



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ГРАДА ПРОКУПЉА ЗА 2019. ГОДИНУ**



**Број: 400-161/2020-04/25
Београд, 7. септембар 2020. године**



С А Д Р Ж А Ј:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	3
Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја	3
ПРИЛОГ I - РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ.....	7
ПРИЛОГ II - НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ПРОКУПЉА ЗА 2019. ГОДИНУ	22
ПРИЛОГ III - ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА ПРОКУПЉА ЗА 2019. ГОДИНУ	148



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

ГРАД ПРОКУПЉЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја

Негативно мишљење о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Прокупља за 2019. годину, који обухватају Биланс стања на дан 31. 12. 2019. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, због значаја питања описаних у делу извештаја Основ за негативно мишљење о консолидованим финансијским извештајима, консолидовани финансијски извештаји завршног рачуна Града Прокупља за 2019. годину нису припремљени, по свим материјално значајним питањима, у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за негативно мишљење о консолидованим финансијским извештајима

1) У консолидованим финансијским извештајима Града Прокупља, према налазу ревизије: (1) приходи буџета су више исказани за 286.966 хиљада динара; (2) приходи буџета нису исказани у износу од 7.250 хиљада динара; (3) део прихода и примања је неправилно евидентиран, те је део прихода више исказан за 11.503 хиљаде динара и мање исказан за 11.503 хиљаде динара у односу на налаз ревизије и исти се међусобно потиру; (4) расходи и издаци су више исказани за 13.029 хиљада динара; (5) расходи и издаци нису исказани у износу од 42.834 хиљаде динара; (6) део расхода и издатака је неправилно евидентиран, те је део расхода и издатака више исказан за 168.165 хиљада динара и мање исказан за 168.165 хиљада динара у односу на налаз ревизије и исти се међусобно потиру; (7) део прихода и расхода је више исказан за 547 хиљада динара у односу на налаз ревизије и исти се међусобно потиру; (8) расходи у износу од 20.932 хиљаде динара нису извршени у складу са организационом класификацијом.

2) У консолидованим финансијским извештајима Града Прокупља утврдили смо неправилности и то: (а) у Билансу стања на дан 31.12.2019. године више је исказано: зграде и грађевински објекти у износу од 3.320 хиљада динара, опрема у износу од 408 хиљада динара, нематеријална имовина у износу од 11.859 хиљада динара, залихе ситног инвентара у износу од 5.186 хиљада динара, жиро и текући рачуни у износу од 2.800 хиљада динара, потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 816 хиљада динара и обавезе у износу од 3.750 хиљада динара; мање је исказано: зграде и грађевински објекти у износу од 27.192 хиљаде динара, опрема у износу од 203 хиљаде динара, остале некретнине и опрема у износу од 750 хиљада динара,



земљиште у износу од 10.153 хиљаде динара, нефинансијска имовина у припреми у износу од 710 хиљада динара, потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 825.786 хиљада динара, дати аванси, депозити и кауције у износу од 1.456 хиљада динара, обавезе у износу од 102.164 хиљаде динара и ванбилансна актива и ванбилансна пасива у износу од 6.664 хиљаде динара; (б) у консолидованом Билансу прихода и расхода - Образац 2 – није тачно утврђен резултат пословања, јер је исказан вишак прихода и примања - буџетски суфицит у износу од 262.438 хиљада динара, уместо мањак прихода и примања – буџетски дефицит у износу од 47.083 хиљаде динара; (в) у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима - Образац 3 - мањак примања мање је исказан у износу од 12.060 хиљада динара; (г) у консолидованом Извештају о новчаним токовима - Образац 4 - мање је исказан салдо готовине на крају године у износу од 93.225 хиљада динара; (д) у консолидованом Извештају о извршењу буџета - Образац 5 – нису исказани приходи, примања, расходи и издаци у складу са изворима финансирања и консолидовани завршни рачун буџета за 2019. годину није у потпуности састављен на основу података из главне књиге трезора и података из консолидованих годишњих финансијских извештаја директних корисника буџетских средстава; (ђ) остали извештаји завршног рачуна нису израђени у складу са прописима.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹, Пословником Државне ревизорске институције² и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше негативно мишљење.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на Напомене уз консолидоване финансијске извештаја Града Прокупља у тачки 3.3.2 Биланс стања - Актива. У Напомени је исказана неизвесност која се односи на следеће:

1) Законом о јавној својини³ прописано је да јединице локалне самоуправе право својине на непокретностима стичу уписом права јавне својине у јавну књигу о непокретностима. Како је рок за подношење захтева за упис права јавне својине 2020. године, то је имало за последицу да у пословним књигама субјекта ревизије за 2019. годину део непокретности није евидентиран или је евидентиран без адекватних доказа о праву својине. Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

2) Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Град Прокупље. Вредност евидентирана у Агенцији за привредне регистре укупно износи 350.420 хиљада динара, вредност капитала евидентираног у пословним књигама јавних предузећа и нефинансијских приватних предузећа укупно износи 87.265 хиљада динара, док је у Консолидованом

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

² „Службени гласник РС“, број 9/09

³ „Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 –др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18



финансијском извештају Града Прокупља учешће у капиталу у овим правним лицима исказано у укупном износу од 349.065 хиљада динара. Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.



Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
7. септембар 2020. године



ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ



Приоритет налаза и датих препорука је одређен према следећем:

- Приоритет 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана.
- Приоритет 2 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.
- Приоритет 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од датума припреме наредног сета финансијских извештаја до три године.



С А Д Р Ж А Ј:

1. Резиме налаза.....	10
2. Резиме датих препорука	19
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	20
4. Захтев за достављање одазивног извештаја	21



1. Резиме налаза

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Прокупља за 2019. годину утврдили смо следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1⁴

1) Приходи буџета Града Прокупља у финансијским извештајима су (Напомене тачка 3.1.1):

- (1) више исказани за 286.966 хиљада динара, јер је приликом консолидације као приход исказано стање новчаних средстава на рачуну извршења буџета на дан 31.12.2019. године;
- (2) мање исказани код *Градске управе* у укупном износу од 7.250 хиљада динара, за приходе који су уплаћени на подрачуне за реализацију пројеката и нису евидентирани у пословним књигама;

2) Економска класификација – део прихода и примања у финансијским извештајима је укупно исказан (Напомене тачка 3.1.1.):

- (1) у већем износу од 11.503 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије и
- (2) у мањем износу од 11.503 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања;

3) Расходи и издаци буџета Града Прокупља у финансијским извештајима су (Напомене тачка 3.1.2 и 3.1.3):

- (1) више исказани за 13.029 хиљада динара код *Градске управе*, јер је као издатак евидентиран пренос средстава на име учешћа Града Прокупља са рачуна извршења буџета на подрачун за реализацију пројеката;
- (2) мање исказани у укупном износу од 42.834 хиљаде динара, и то: 41.241 хиљада динара код *Градске управе* за расходе и издатке извршене са подрачуна за реализацију пројеката који нису евидентирани у пословним књигама и 1.593 хиљаде динара код *Туристичко спортске организације* за плаћен а неевидентиран ПДВ;

4) Економска класификација – део расхода и издатака у финансијским извештајима је укупно исказан (Напомене тачка 3.1.2 и 3.1.3):

- (1) у већем износу од 168.165 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и
- (2) у мањем износу од 168.165 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања;

5) Економска класификација – део прихода и расхода у финансијским извештајима више су исказани у износу од 547 хиљада динара, због неправилног евидентирања рефундације расхода за боловање, и то: 338 хиљада динара код *ПУ „Невен“* и 209 хиљада динара код *Дома културе* (Напомене тачка 3.1.1 и 3.1.2);

6) Организациона класификација - део расхода није правилно планиран и извршен у износу од 20.932 хиљаде динара, и то код: *Градоначелника* уместо код *Градске управе* у укупном износу од 20.677 хиљада динара и код *Градске управе* уместо код других директних корисника буџетских средстава у укупном износу од 255 хиљада динара (Напомене тачка 3.1.2);

⁴ Приоритет 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана



7) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (Напомене тачка 3.3.2):

- (1) више је исказана у износу од 3.320 хиљада динара, и то: 1.984 хиљаде динара код ПУ „Невен“ за садашњу вредност објекта који је срушен и 1.336 хиљада динара код Туристичко спортске организације за неправилно обрачунату амортизацију Спортске хале;
- (2) мање је исказана у износу од 27.192 хиљаде динара, и то: 24.742 хиљаде динара код Градске управе (6.184 хиљаде динара за амортизацију споменика културе и других споменика и 18.558 хиљада динара за радове на објектима који су неправилно евидентирани на расходима), 687 хиљада динара код Туристичко спортске организације због примене неодговарајуће стопе амортизације и 1.763 хиљаде динара код Народне библиотеке за реконструкцију и адаптацију објекта „Спомен соба Драинац“ и помоћних објеката;

8) Вредност опреме у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (Напомене тачка 3.3.2):

- (1) више је исказана у износу од 408 хиљада динара, и то: 41 хиљада динара код Градске управе за доплату за електронску наплату путарине, 227 хиљада динара код ПУ „Невен“ и 140 хиљада динара код Туристичко спортске организације услед погрешног обрачуна амортизације;
- (2) мање је исказана у износу од најмање 203 хиљаде динара, и то: код Градске управе за вредност путничког аутомобила коју у поступку ревизије нисмо могли утврдити, девет хиљада динара код ПУ „Невен“ услед погрешног обрачуна амортизације, 194 хиљаде динара код Туристичко спортске организације за мање евидентирану вредност боксерског ринга и трактора за кошење траве (није евидентиран плаћени ПДВ) и код Народне библиотеке за вредност опреме набављене из донације, коју у поступку ревизије нисмо могли утврдити;

9) Вредност осталих некретнина и опреме у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 750 хиљада динара код Туристичко спортске организације, од чега 155 хиљада динара, услед примене неправилне стопе амортизације и 595 хиљада динара за мање евидентирану вредност радова на санацији малог базена и на адаптацији ограде помоћних фудбалских терена (није евидентиран плаћени ПДВ) (Напомене тачка 3.3.2);

10) Вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана у износу од 10.153 хиљаде динара код Градске управе, од чега 9.002 хиљаде динара за прибављено војно земљиште по уговорима са Републичком дирекцијом за имовину и 1.151 хиљада динара за експроприсано земљиште, по основу принудно наплаћених средстава (Напомене тачка 3.3.2);

11) Вредност нефинансијске имовине у припреми у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана за 710 хиљада динара код Градске управе за обрачунату амортизацију објеката који нису завршени (Напомене тачка 3.3.2);

12) Вредност нематеријалне имовине у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (Напомене тачка 3.3.2):

- (1) више је исказана у износу од 11.859 хиљада динара код Градске управе, и то: 491 хиљада динара за израду планске документације за радове на текућем одржавању објеката, 510 хиљада динара за суфинансирање пројекта фондације и 10.858



хиљада динара услед неправилног евидентирања преноса средстава са рачуна извршења буџета на подрачун за реализацију пројекта;

- (2) мање је исказана код *Народног музеја* за вредност експоната коју у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо;

13) Вредност залиха ситног инвентара у активи и вредност нефинансијске имовине у залихама у пасиви више је исказана у износу од 5.186 хиљада динара код *Туристичко спортске организације* јер је исказана вредност залиха која је стављена у употребу (Напомене тачка 3.3.2);

14) Стање на жиро и текућим рачунима на дан 31.12.2019. године у активи и одговарајући извори новчаних средстава у пасиви више је исказано у износу од 2.800 хиљада динара код *Градске управе* јер су исказана новчана средства са рачуна ЈКП „Намтеум“, удружења грађана и спортских организација (Напомене тачка 3.3.2);

15) Вредност потраживања по основу продаје и других потраживања у активи и пасивних временских разграничења у пасиви (Напомене тачка 3.3.2):

- (1) више је исказана у износу од 816 хиљада динара, и то: 460 хиљада динара код *Градске управе* за потраживања по основу бензинских бонова и 356 хиљада динара код ПУ „*Невен*“ за потраживања од Националне службе за запошљавање по основу јавних радова и потраживања од фондова за боловање преко 30 дана;
- (2) мање је исказана у износу од 825.786 хиљада динара код *Градске управе* за потраживања по основу изворних прихода које администрира Одељење за локалну пореску администрацију, по основу давања у закуп градског грађевинског земљишта и пословног простора и по основу дела добити ЈКП „Намтеум“;

16) Вредност датих аванса, депозита и кауција у активи и пасивних временских разграничења у пасиви мање је исказана у износу од 1.456 хиљада динара, и то: 1.274 хиљаде динара код *Градоначелника* за услуге личног пратиоца детета и 182 хиљаде динара код *Градске управе* за набавку горива (Напомене тачка 3.3.2);

17) Вредност обавеза у пасиви и вредност активних временских разграничења у активи (Напомене тачка 3.3.3.):

- (1) више је исказана у износу од 3.750 хиљада динара код *Градске управе* за обавезе по основу донација, дотација и трансфера због неправилног евидентирања пословних промена;
- (2) мање је исказана у износу од 102.164 хиљаде динара и то: 20 хиљада динара код *Скупштине Града* (шест хиљада динара за накнаду запосленима за превоз на посао и са посла и 14 хиљада динара за обавезе према добављачима), 422 хиљаде динара код *Градоначелника* (28 хиљада динара за накнаду запосленима за превоз на посао и са посла и 394 хиљаде динара за обавезе према добављачима), 19 хиљада динара код *Градског већа* и шест хиљада динара код *Градског правобраниоца* за накнаде запосленима за превоз на посао и са посла, 97.620 хиљада динара код *Градске управе* (9.002 хиљаде динара за набавку војног земљишта по уговорима са Републичком дирекцијом за имовину, 535 хиљада динара за накнаду запосленима за превоз на посао и са посла, 95 хиљада динара за исплату боловања преко 30 дана, 720 хиљада динара за накнаде по уговорима, 2.025 хиљада динара за трансфере основним и средњим школама, 105 хиљада динара за социјална давања, 74.794 хиљаде динара за обавезе преузете од ЈП Дирекција, 2.778 хиљада динара за ПДВ за грађевинске радове и 7.566 хиљада динара за обавезе према добављачима), 82 хиљаде динара код *Народне библиотеке* (69 хиљада динара за накнаду запосленима за превоз на посао и са посла и 13 хиљада динара за обавезе према



добављачима), 234 хиљаде динара код ПУ „Невен“ и 3.761 хиљада динара код Туристичко спортске организације за обавезе према добављачима;

18) Вредност ванбилансне активе и ванбилансне пасиве мање је исказана у износу од 6.664 хиљаде динара за вредност неевидентираних примљених меница, и то: 1.401 хиљада динара код Градоначелника, 5.039 хиљада динара код Градске управе и 224 хиљаде динара код ПУ „Невен“ (Напомене тачке 3.3.2. и 3.3.3.);

19) Као што је објашњено у Напоменама уз извештај Град Прокупље није у потпуности успоставио систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја:

(1) Код управљања ризицима утврдили смо (Напомене тачка 2.1.):

- Руководство Града није усвојило стратегију управљања ризиком, коју је потребно ажурирати у случају када се контролно окружење значајно измени;
- Нису на одговарајући начин спроведене контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво и исте нису анализирани и ажурирани најмање једном годишње;

(2) Код контролних активности утврдили смо (Напомене тачка 2.1.):

- У 2019. години са подрачуна Општинског штаба за прихват избеглица су подигнута средства и исплаћена корисницима социјалне помоћи у готовини, преко благајне. Градска управа није донела акт којим се уређује благајничко пословање, није извршен попис благајне Штаба и не врши се књиговодствено евидентирање пословних промена са подрачуна Штаба;
- Туристичко спортска организација нема интерни акт којим је прописан начин отписа ситног инвентара;
- Град Прокупље није донео правилник о буџетском рачуноводству, упутство о раду трезора, рачуноводствене политике, правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Града и о инвестирању средстава корисника и правилник о начину и поступку преноса неутрошених средстава на рачун извршења буџета Града;
- Град Прокупље није извршио упис права јавне својине у катастар непокретности за објекте који су евидентирани у пословним књигама Градске управе и индиректних корисника буџета Града и то: објекат Бисери (404 m²), који се води у пословним књигама ПУ „Невен“ по садашњој вредности 5.313 хиљада динара; објекат Радост (1.053 m²), који се води у пословним књигама ПУ „Невен“ по садашњој вредности 4.460 хиљада динара и у пословним књигама Града по садашњој вредности од 10.286 хиљада за инвестициона улагања; објекат Бамби 2 (119 m²), који се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 9.526 хиљада динара; зграда културе (558 m²), која се води у пословним књигама Народног музеја по садашњој вредности 6.817 хиљада динара; пословна просторија (118 m²), која се води у пословним књигама Народног музеја по садашњој вредности 846 хиљада динара; пословни простор за који није утврђена делатност (189 m²), која се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 2.870 хиљада динара; дечији базен (30 m²), који се води у пословним књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 1.420 хиљада динара за инвестициона улагања; помоћни стадион (26.080 m²), који се води у пословним књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 1.304 хиљаде динара за инвестициона улагања у 2019. години; отворени спортски објекти и дечја игралишта који се воде у пословним књигама Града по садашњој вредности 7.936 хиљада динара; кула на Хисару која се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 4.707 хиљада динара за износ инвестиционих улагања у 2019.



години; објекти на одмаралишту Бели камен који се воде у пословним књигама Туристичко спортске организације без садашње вредности, а услед погрешног обрачуна амортизације; Спортска хала која се води у књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 9.752 хиљаде динара;

- Пословне књиге Градске управе, Туристичко спортске организације и ПУ „Невен“ нису свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини;
- Помоћна књига основних средстава Туристичко спортске организације и ПУ „Невен“ није усклађена са главном књигом;
- Помоћна књига основних средстава Градске управе не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима;
- Народна библиотека, Народни музеј, Историјски архив и Дом културе не воде помоћну књигу основних средстава;
- Градска управа не води помоћну књигу земљишта, тако да се у поступку ревизије нисмо уверили да је отуђено земљиште било евидентирано у главној књизи. У 2019. години отуђено земљиште није искњижено са класе 0 и класе 3;
- Главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода и расхода, јер у главној књизи нису евидентирани приходи и расходи извршени са подрачуна;
- Код Градске управе, ПУ „Невен“, Народне библиотеке и Дома културе нису усаглашена стања обавеза са добављачима;
- Неправилно су дефинисани параметри у програму за обрачун плата код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља, ПУ „Невен“, Туристичко спортске организације, Културно образовног центра и Историјског архива;
- У 2019. години накнаде зарада се нису обрачунавале у висини просечне зараде у претходних 12 месеци код директних корисника буџетских средстава, Народне библиотеке (накнаде за боловање до 30 дана) и Културно образовног центра (накнада за годишњи одмор);
- ПУ „Невен“ током 2019. године није вршила увећање зараде по стопи од 26% приликом обрачуна и исплате прековременог рада;
- Дом културе није исплаћивао увећану зараду по основу минулог рада запосленим лицима која су током 2019. године примала минималну зараду;
- Део расхода извршен је и евидентиран без валидне рачуноводствене документације код Градске управе и ПУ „Невен“;
- Градска управа евидентирала је радове на Кули на Хисару и радове на изградњи прилазне саобраћајнице Зеленој пијаци, који нису окончани, на употреби уместо у припреми;
- Скупштина Града закључила је уговор без вредности, тако да износ преузетих обавеза није познат;
- Надлежни орган Града није утврдио јединствену економску цену Програма васпитања и образовања ПУ „Невен“ Прокупље по детету за календарску 2019. годину;
- Скупштина Града није дала сагласност на Одлуку надзорног одбора ЈП за урбанизам и уређење и Одлуку надзорног одбора ЈКП „Намтеум“ о расподели добити за 2018. годину;
- Одлуком о буџету Града Прокупља за 2019. годину није утврђена висина и рок за уплату добити јавних предузећа чији је оснивач Град;
- Није усаглашено стање обавеза Града Прокупља према ЈВП „Србијаводе“;
- Залихе потрошног материјала и ситног инвентара, жиро и текући рачуни се у главној књизи ПУ „Невен“ не воде у складу са структуром конта која је прописана



Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Део расхода, издатака, прихода и нефинансијске имовине код Градске управе и индиректних корисника није евидентиран на одговарајућим субаналитичким контима;
- Није испоштована класификација расхода по изворима финансирања код Градске управе и Народне библиотеке;
- У 2019. години Град је остварио наплату пореза на имовину од 18%, наплату таксе за истицање фирме на пословном простору од 29%, наплату накнаде за коришћење грађевинског земљишта од 0,05% и наплату накнаде за заштиту и унапређивање животне средине од 11%, што значи да предузете мере од стране Града Прокупља у циљу наплате нису дале ефекте и нису биле адекватне;
- Град Прокупље током 2019. године није вршио активности у циљу утврђивања, наплате и контроле прихода по основу локалних комуналних такси за држање средстава за игру („забавне игре“) и по основу накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу;
- Град Прокупље не води евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини коју користи;
- Град није податке о евиденцији непокретности у јавној својини доставио Републичкој дирекцији за имовину, у складу са прописима који су важили на дан ступања на снагу Закона о јавној својини;
- Град није евидентирао у пословним књигама вредност зграда и грађевинских објеката, за које је у катастру непокретности извршен упис права јавне својине и право коришћења на непокретностима у јавној својини;
- Месне заједнице исказале су зграде и грађевинске објекте за које не поседују валидне доказе о праву и врсти својине, а који нису евидентирани у пословним књигама Градске управе;
- ПУ „Невен“ и 19 Месних заједница воде у својим пословним књигама земљиште, за које не поседују валидне доказе о праву и врсти својине;
- Нисмо се уверили у исказано стање земљишта код: ПУ „Невен“, Месних заједница и Градске управе, јер у помоћним књигама нису евидентирали земљиште, нису извршили попис земљишта и не поседују поуздане податке о адреси парцеле, катастарским парцелама и површини;
- Нисмо се уверили у исказано стање робе за даљу продају код Туристичко спортске организације, јер је неправилно евидентирала залихе робе за даљу продају као залихе потрошног материјала;

(3) Код информација и комуникација утврдили смо (Напомене тачка 2.1.):

- Месне заједнице као индиректни корисници нису извршили повраћај неутрошених средстава на дан 31.12. 2019. године у буџет града Прокупља;
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала обавезе: за исплату плата директних корисника буџетских средстава, за исплату социјалних доприноса на терет послодавца за директне кориснике буџетских средстава, за исплату солидарних помоћи запосленима, за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла 0, за накнаде одборницима за присуство седницама и за накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима, обавезе према добављачима код Скупштине, за исплату субвенција за пољопривреду, обавезе по основу дотација, обавезе за ученичке и студентске награде, за дотације невладиним организацијама и обавеза за ПДВ за извођење радова;



- Индиректни корисници: ПУ „Невен“, Дом културе и Народна библиотека нису рачуноводствено евидентирале обавезе за исплату једнократних и солидарних помоћи запосленима. Народна библиотека и Туристичко спортска организација нису евидентирала обавезе за накнаде по основу Уговора о делу;
- Део обавеза није евидентиран у складу са прописаном економском класификацијом и то код ПУ „Невен“, Туристичко спортске организације, Дома културе, Градске управе и Градоначелника;
- Део обавеза по рачунима и ситуацијама нису евидентирани истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе код Градске управе, Туристичко спортске организације, Народне библиотеке, Градоначелника и Скупштине;
- Нисмо се уверили у исказано стање обавеза на групи 254000 – Остале обавезе код Туристичко спортске организације;
- Мање је исказано почетно стање обавеза код Градске управе на групи 252000 – Обавезе према добављачима и групи 211000 – Домаће дугорочне обавезе .
- Градска управа не води аналитичку евиденцију учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама;
- Градска управа, Туристичко спортска организација и Дом културе нису евидентирала авансе за материјал, услуге и опрему;
- ПУ „Невен“ не исказује средства са подрачуна донација на конту 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви;
- ПУ „Невен“ исказала је износ од 3.493 хиљаде динара на позицији 022200- Залихе потрошног материјала, док је у главној књизи овог индиректног корисника буџета евидентиран исти износ на позицији 022100 - Залихе ситног инвентара;
- За директне кориснике буџета Града Прокупља није сачињен Биланс стања - Образац 1 за 2018. годину;
- У Извештају о извршењу буџета - Обрасцу 5, ПУ „Невен“ у колони 4 није исказала износ планираних прихода и примања и износ одобрених апропријација;
 - (4) Код праћења и процене система утврдили смо (Напомене тачка 2.1.):
- Град Прокупље није основао службу за буџетску инспекцију;
 - (5) Град Прокупље није организовао посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију (Напомене тачка 2.2);

ПРИОРИТЕТ 2⁵

20) Као што је објашњено под тачком 3.3.1. Напомена, код пописа имовине и обавеза утврдили смо следеће неправилности:

(1) *Градска управа*

- Није извршено усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом;
- Начелник Градске управе није разматрао извештај о извршеном попису у присуству председника комисије за попис, и лица коме је поверено вођење пословних књига и састављања финансијских извештаја;
- Комисија за попис је извршила само попис опреме;
- Пописна листа опреме садржи само натурално стање и један члан комисије није потписао пописну листу;

⁵ Приоритет 2 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја



- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис имовине, потраживања и обавеза укупне вредности од 1.204.286 хиљада динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова и начин књижења;

(2) ПУ „Невен“

- Није извршено усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом;
- Комисија за попис је извршила само попис опреме и залиха ситног инвентара и потрошног материјала;
- Пописна листа опреме и залиха ситног инвентара и потрошног материјала садржи само натурално стање;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис имовине, потраживања и обавеза укупне вредности од 39.512 хиљада динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова и начин књижења;

(3) Дом културе

- Није извршено усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом;
- Пописна листа опреме у колону стање по попису, садржи само натурално стање;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис имовине и обавеза укупне вредности од 5.518 хиљада динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи начин књижења;

(4) Народна библиотека

- Није извршено усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом;
- Комисија за попис је извршила само попис опреме;
- Пописна листа опреме садржи само натурално стање;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис имовине, потраживања и обавеза укупне вредности од 17.909 хиљада динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова и начин књижења;

21) У консолидованом Билансу прихода и расхода - Образац 2 – Није тачно утврђен резултат пословања, јер је исказан вишак прихода и примања - буџетски суфицит у износу од 262.438 хиљада динара, уместо мањак прихода и примања – буџетски дефицит у износу од 47.083 хиљаде динара (Напомене тачка 3.2.);

22) У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима - Образац 3 - Мањак примања мање је исказан у износу од 12.060 хиљада динара због мање исказаних издатака на класи 500000 - Издаци за нефинансијску имовину (Напомене тачка 3.4.);



23) У консолидованом Извештају о новчаним токовима - Образац 4 - Није исказан салдо готовине на почетку године, кориговани приливи за примљена средства у обрачуну и кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну нису исказани у тачном износу и мање је исказан салдо готовине на крају године у износу од 93.225 хиљада динара (Напомене тачка 3.5.);

24) У консолидованом Извештају о извршењу буџета - Образац 5 - Град Прокупље није исказао приходе, примања, расходе и издатке у складу са изворима финансирања и није у потпуности саставио консолидовани завршни рачун буџета за 2019. годину на основу података из главне књиге трезора и података из консолидованих годишњих финансијских извештаја директних корисника буџетских средстава (Напомене тачка 3.1.);

25) Код осталих извештаја завршног рачуна (Напомене тачка 3.6.) утврдили смо следеће неправилности:

- Одлука о Завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину не садржи објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења у буџету Града Прокупља за 2019. годину;
- Град Прокупље у Извештају о примљеним донацијама није исказао све примљене донације;
- Одлука о завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за три пројектне активности, односно пројекта, који нису реализовани и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака;
- Није наведено образложење за 15 пројектних активности, односно пројеката, у оквиру којих је проценат извршења расхода и издатака у односу на текући буџет испод 80%;

ПРИОРИТЕТ 3⁶

26) Град Прокупље није евидентирао у својим пословним књигама водоводну и канализациону мрежу у најмањем износу од 180.258 хиљада динара, која се води у пословним књигама ЈКП „Намтеум“ (Напомене тачка 3.3.2);

27) Град није извршио упис права јавне својине у катастар непокретности за: 87 локална пута (98.027 m²), 35 некатегорисаних путева (36.009 m²), један трг (8.367 m²), 305 улица (392.011 m²), два базена (1.331 m² и 96 m²), једну зграду угоститељства (221 m²), четири остале зграде (108 m²), 65 помоћних зграда (2.051 m²), две стамбено пословне зграде (1.456 m²) и 32 објекта основног образовања чију површину у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо. Обзиром на то, Град Прокупље није у својим пословним књигама евидентирао наведене зграде и грађевинске објекте чију вредност нисмо могли утврдити у поступку ревизије (Напомене тачка 3.3.2);

28) Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Град Прокупље. (Напомене тачка 3.3.2).

⁶ Приоритет 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од датума припреме наредног сета финансијских извештаја до три године



2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима Града Прокупља препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

- 1) Да приходе евидентирају и исказују у оствареном износу (Напомене тачка 3.1.1 – Препорука број 7.1);
- 2) Да приходе и примања евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама (Напомене 3.1.1. – Препорука број 7.2);
- 3) Да расходе и издатке евидентирају и исказују у извршеном износу (Напомене тачка 3.1.2 и 3.1.3 – Препорука број 8.1 и 9.1);
- 4) Да расходе и издатке евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама (Напомене 3.1.2 и 3.1.3 – Препорука број 8.2 и 9.2);
- 5) Да врше правилно евидентирање пословних промена (Напомене тачка 3.1.1 и 3.1.2 – Препорука број 7.3 и 8.3);
- 6) Да извршавају само расходе који су у њиховој надлежности (Напомене 3.1.2 – Препорука број 8.4);
- 7) Да правилно евидентирају и исказу вредност зграда и грађевинских објеката (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.1);
- 8) Да правилно евидентирају и исказу вредност опреме (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.2);
- 9) Да правилно евидентирају и исказу вредност осталих некретнина и опреме (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.3);
- 10) Да правилно евидентирају и исказу вредност земљишта (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.4);
- 11) Да правилно евидентирају и исказу вредност нефинансијске имовине у припреми и авансе (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.5);
- 12) Да правилно евидентирају и исказу вредност нематеријалне имовине (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.6);
- 13) Да правилно евидентирају и исказу вредност залиха ситног инвентара (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.7);
- 14) Да правилно евидентирају и исказу вредност средстава на жиро и текућим рачунима (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.8);
- 15) Да правилно евидентирају и исказу вредност потраживања по основу продаје и других потраживања (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.9);
- 16) Да врше евидентирање и исказу све дате авансе, депозите и кауције (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.10);
- 17) Да правилно евидентирају и исказу вредност обавеза (Напомене тачка 3.3.3 – Препорука број 13.1);



18) Да правилно евидентирају и искажу вредност ванбилансне активе и ванбилансне пасиве (Напомене тачка 3.3.2 и 3.3.3 Препорука број 12.11 и 13.2);

19) Успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима (Напомене тачка 2.1 – Препорука број 1, 2, 3, 4 и 5);

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

20) Да врше свеобухватан попис имовине и обавеза на прописан начин (Напомене тачка 3.3.1 – Препорука број 11);

21) Да у консолидованом Билансу прихода и расхода – Обрасцу 2 утврде и искажу тачан резултат пословања (Напомене тачка 3.2 – Препорука број 10);

22) Да у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Обрасцу 3 правилно искажу издатке за нефинансијску имовину (Напомене тачка 3.5 – Препорука број 14);

23) Да у консолидованом Извештају о новчаним токовима – Обрасцу 4 тачно искажу салдо готовине на почетку и крају године (Напомене тачка 3.4 – Препорука број 15);

24) Да у консолидованом Извештају о извршењу буџета – Обрасцу 5 искажу приходе, примања, расходе и издатке у складу са изворима финансирања и да завршни рачун састављају на основу података из главне књиге трезора и података из консолидованих годишњих финансијских извештаја директних корисника буџетских средстава (Напомене тачка 3.1 – Препорука број 6);

25) Да остали извештаји завршног рачуна садрже све неопходне податке и информације (Напомене тачка 3.6 - Препорука број 16);

ПРИОРИТЕТ 3 (низак)

26) Да у пословне књиге евидентирају целокупну водоводну и канализациону мрежу (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.12);

27) Да идентификују и изврше упис права јавне својине за непокретности којима располажу (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.13);

28) Да усагласе евиденције у својим пословним књигама са евиденцијом субјеката код којих имају исказано учешће у капиталу (Напомене тачка 3.3.2 – Препорука број 12.14).

3. Мере предузете у поступку ревизије

Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Прокупља су у поступку ревизије евидентирали и исказали обавезе за плату, додатке и социјалне доприносе на терет послодавца за децембар 2019. године у укупном износу од 34.469 хиљада динара.

1) У поступку ревизије, **Градска управа** је:

(1) Донела Правилник о буџетском рачуноводству број 06-7/2020-02 од 11.2.2020. године и Упутство о раду трезора број 400-1/2020 од 11.2.2020. године.



(2) Евидентирала и исказала обавезе према добављачима износу од 5.745 хиљада динара;

(3) Евидентирала и исказала обавезе по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank Srbija“ а.д. Београд број 400-643/10-04 од 29.11.2010. године са стањем на дан 31.12.2019. године у износу од 23.218 хиљада динара.

2) У поступку ревизије **Историјски архив** је приходе остварене од општина Блаце, Куршумлија и Житорађа, по Уговору о финансирању историјског архива Топлица, евидентирао на групи 742000 – Приходи од продаје добара и услуга.

4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Прокупље је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откритих неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Прокупље мора у одазивном извештају исказати да је предузео мере исправљања у складу са препорукама наведеним у резимеу датих препорука.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

**НАПОМЕНЕ
УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ГРАДА ПРОКУПЉА ЗА 2019. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	24
2. Интерна финансијска контрола	26
2.1. Финансијско управљање и контрола	26
2.2. Интерна ревизија	37
3. Завршни рачун	38
3.1. Извештај о извршењу буџета	38
3.1.1. Приходи и примања	39
3.1.2. Текући расходи	50
3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину	92
3.1.4. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	103
3.2. Биланс прихода и расхода	103
3.2.1. Приходи и примања	105
3.2.2. Расходи и издаци.....	105
3.2.3. Резултат пословања.....	106
3.3. Биланс стања	107
3.3.1. Попис имовине и обавеза	107
3.3.2. Актива	112
3.3.3. Пасива.....	126
3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима.....	135
3.5. Извештај о новчаним токовима.....	136
3.6. Остали извештаји завршног рачуна	137
4. Потенцијалне обавезе	141
5. Друга питања у поступку ревизије	145



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Град Прокупље је седиште Топличког Управног округа, налази се на југу Србије, у области централног Балкана. Град се развио на месту античког Хамеума, а свој назив је добио по Храму Светог Прокопија, који потиче из X века. Простире се на површини од 759 км².

Област Топлица се налази на југу Србије, у области централног Балкана. Река Топлица по којој је читав крај добио име извире испод Копаоника и тече на исток у дужини од 136 км. Плодно тле, идеална надморска висина, рудно богатство, богатство термалних и минералних извора, долинске равнице и брдовито залеђе са многобројним могућностима експлоатације, врло рано су привукли праисторијске заједнице да на таквим изузетно погодним местима заснују своја станишта што је и потврђено археолошким истраживањима. Најстарија неолитска станишта из старијег каменог доба (старчевачка култура - средњи неолит) приближно VII-VI миленијум пре Христа налазе се у селу Вича (откривено 1909. године), у Доњој Трнави и Доњој Бресници.

Према попису из 2011. године Град Прокупље има од 44.479 становника. Статус града, Прокупље је добило јуна 2018. године.

У граду Прокупље, постоји 107 насељених места и то: једно градско и 106 сеоских места.

Град је оснивач следећих јавних предузећа:

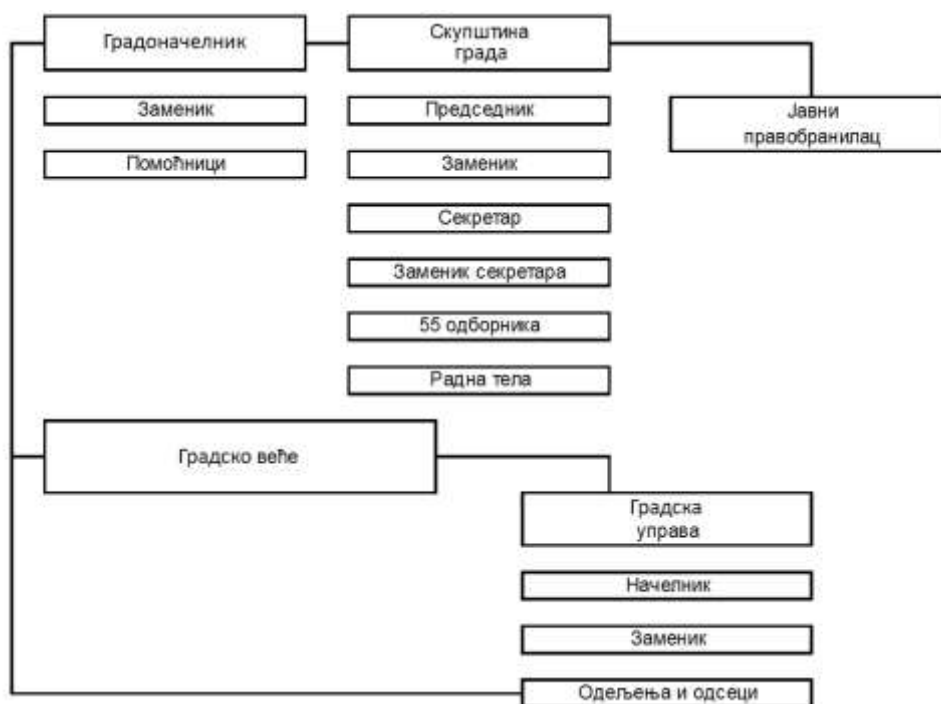
1) Јавног комуналног предузећа „Намтеум“ Прокупље (у даљем тексту ЈКП „Намтеум“),

2) Јавног предузећа за урбанизам и уређење Општине Прокупље (у даљем тексту: ЈП за урбанизам и уређење) и

3) Јавног предузећа „Дирекција за изградњу, урбанизам и стамбене послове Општине Прокупље“ (у даљем тексту: ЈП Дирекција)

Образовање је организовано преко девет основних и четири средње школе.

Органи Града Прокупља су Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће, Градска управа и Градско правобранилаштво.



Дијаграм број 1: Организациона структура Града Прокупља



Статутом Града Прокупља⁷ утврђена су овлашћења Града Прокупља. Град врши надлежности утврђене Уставом и законом, као и друге надлежности и послове државне управе који су јој законом поверени.

Скупштина Града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштину Града чини 55 одборника. За разматрање питања из надлежности Скупштине, Скупштина Града оснива стална и повремена радна тела.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник представља и заступа Град и врши друге послове утврђене законом, Статутом Града и другим актима Града. Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника и девет чланова Градског већа.

За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине Града, Градоначелника и Градског већа, образује се Градска управа као јединствен орган. Радом Градске управе руководи начелник Градске управе.

Основне организационе јединице Градске управе су одељења, и то: Одељење за привреду и финансије, Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне делатности и грађевинарство, Одељење за општу управу, Одељење за друштвене делатности, Одељење за пољопривреду, Одељење за локалну пореску администрацију и Одељење за инспекцијске послове.

У Градској управи постављају се помоћници градоначелника за поједине области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др) у складу са Статутом Града. Помоћнике градоначелника поставља и разрешава градоначелник. У Градској управи може бити постављено највише три помоћника градоначелника.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Градске управе Прокупље обавља Градско јавно правобранилаштво Града Прокупља. Делокруг, организација и рад Градског јавног правобранилаштва уређују се Одлуком Скупштине о Градском јавном правобранилаштву Града Прокупља.

Директни корисници средстава буџета града Прокупља су: (1) Скупштина Града, (2) Градоначелник, (3) Градско веће, (4) Градска управа и (5) Градски правобранилац.

Индиректни корисници буџета Града Прокупља су:

- (1) Предшколска установа „Невен“ (у даљем тексту: ПУ „Невен“),
- (2) Туристичко спортска организација,
- (3) Народни музеј Топлице Прокупље (у даљем тексту: Народни музеј),
- (4) Дом културе „Радивој Увалић Бата“ Прокупље (у даљем тексту: Дом културе),
- (5) Народна библиотека „Раде Драинац“ Прокупље (у даљем тексту: Народна библиотека),
- (6) Историјски архив Топлице Прокупље (у даљем тексту: Историјски архив),
- (7) Културно образовни центар „Топлица“ Прокупље (у даљем тексту: Културно образовни центар) и
- (8) 92 месне заједнице.

Град Прокупље има својство правног лица. Седиште Града је у Прокупљу, Улица Никодија Стојановића Татка број 2. Матични број Града је 07107625, ПИБ је 100506227. Рачун извршења буџета 840–66640-28 који се води у Управи за трезор Прокупље.

⁷ „Службени лист Града Прокупља“ број 15/2018



Због чињенице да се ревизија спроводи провером на бази узорака и да у систему интерне контроле постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

2. Интерна финансијска контрола

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

2.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници јавних средстава своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).

Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији⁸, којом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору. Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁹.

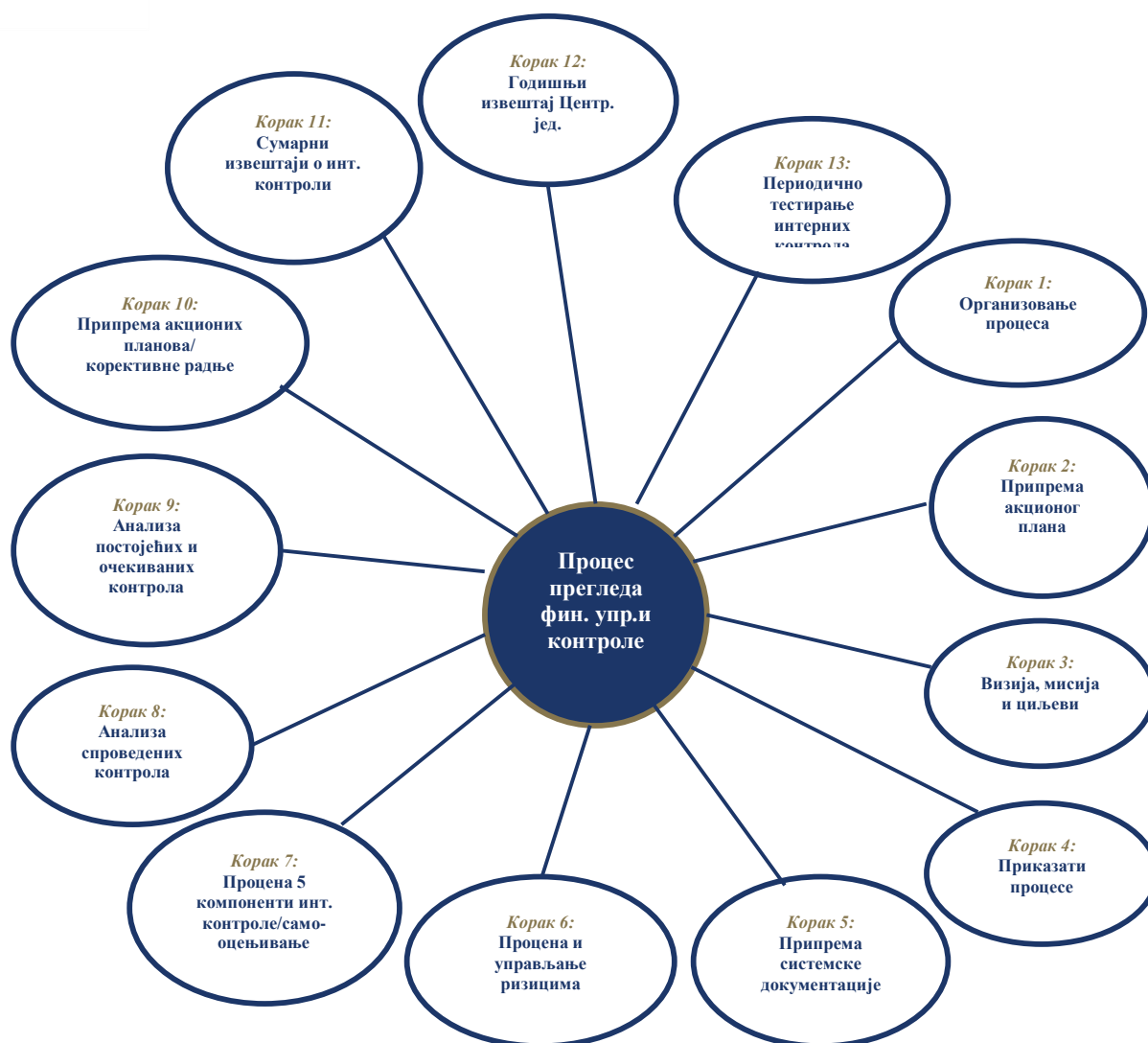
Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени INTOSAI стандарди интерне контроле за јавни сектор (*INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector*), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација - COSO (*The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission*), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената: (1) контролно окружење, (2) управљање ризицима, (3) контролне активности, (4) информисање и комуникације и (5) праћење и процену система.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

⁸„Службени гласник РС“, бр. 61/09 и 23/13

⁹„Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13



Дијаграм број 2: Шематски приказ, успостављања, спровођења и развоја система за финансијско управљање и контролу¹⁰

1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине Града, Градоначелника и Градског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Градске управе. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности,

¹⁰ Преузето са <http://mfin.gov.rs/pages/issue.php?id=8285>



стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Града и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Град Прокупље је 2014 године донео Кодекс пословног понашања и пословне етике запослених у Општинској Управи Општине Прокупље.

Органи Града су донели: Стратегија одрживог развоја, Локални акциони план за младе 2019 – 2025. године, Локални акциони план запошљавања за општину Прокупље за 2016 - 2020. годину, Локални еколошки акциони план ЛЕАП, Локални акциони план за младе за 2019-2025. године, Локални акциони план за инклузију Рома и Ромкиња 2018-2021 године

Према Списку корисника јавних средстава, који се води код Министарства финансија, Управе за трезор, Град Прокупље има пет директних корисника и 99 индиректних корисника буџета (од тога 92 месне заједнице)..

Општа акта: Град Прокупље је у вршењу послова из своје надлежности поред Статута донео више одлука, правилника, наредби, упутства и друге акте.

На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Такође, став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Унутрашњи оквир Града представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

На основу члана 59. Статута Града Прокупља, Градоначелник је наредбодавац за извршење буџета. На основу члана 2. Одлуке о Градској управи Града Прокупља, Градска управа Града образује се као јединствен орган којом руководи начелник. Чланом 24. Одлуке о Градској управи Града Прокупља, начелник Градске управе за свој рад и рад Градске управе одговоран је Скупштини Града и Градском већу.

Према одредбама члана 2. Закона о буџетском систему директни корисници буџетских средстава локалних власти су органи и службе.

Органи Града су Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа. У складу са Законом којим се уређује правобранилаштво, орган Града је Градско Правобранилаштво Града Прокупља.

У Наредби о списку директних и индиректних корисника буџета Републике Србије односно буџета локалних власти, корисника ООСО, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем КРТ у оквиру 85-Прокупље, од органа Града обухваћена је Градска управа, Градоначелник, Градско веће, Скупштина Града, Градско Правобранилаштво Града Прокупља. У Одлуци о буџету Града Прокупља за 2019. годину директни корисници су: Скупштина Града (функција 111), Градоначелник (функција 111), Градско веће (функција 111), Градско Правобранилаштво Града Прокупља (функција 330), Градска управа (функција 040).

Директни корисници немају отворене подрачуне већ своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета Града. Индиректни буџетски корисници послују преко подрачуна за средства издвојена буџетом и подрачуна за средства сопствених прихода која остварују у складу са законом, а који су отворени у оквиру консолидованог рачуна трезора (КРТ).



Законом о буџетском систему одређени су директни и индиректни корисници буџетских средстава. У члану 2. став 1. тачка 7. дефинисано је да су директни корисници буџетских средстава органи и службе локалне власти. У члану 2. став 1. тачка 8. дефинисано је да су индиректни корисници буџетских средстава правосудни органи, буџетски фондови, месне заједнице, установе основане од стране Републике Србије односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Градска управа је Одлуком о Градској управи Града Прокупља образована као јединствен орган. За обављање послова Градске управе образују се следеће унутрашње организационе јединице: Одељење за привреду и финансије, Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне делатности и грађевинарство, Одељење за општу управу, Одељење за друштвене делатности, Одељење за пољопривреду, Одељење за локалну пореску администрацију и Одељење за инспекцијске послове.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава који проистичу из делокруга корисника јавних средстава. Задатак управљања ризицима је да руководиоцу пружи разумно уверавање да ће циљеви корисника јавних средстава детерминисани делокругом бити остварени. Руководилац корисника јавних средстава обавезан је да усвоји стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње¹¹.

За успешно управљање ризиком од непосредног значаја је документовање пословних процеса (успостављање листе и описа - мапи пословних процеса) као низа активности усмерених у правцу остваривања пословних циљева корисника јавних средстава опредељени делокругом (мисијом) корисника јавних средстава. Без документовања (мапи пословних процеса) код корисника јавних средстава не постоји могућност утврђивања ризика који прете пословним процесима, а тиме нити могућност управљања ризицима. Руководилац корисника јавних средстава, између осталог, одговоран је и за документовање свих трансакција и послова и обезбеђење ревизорског трага унутар корисника јавних средстава¹².

На основу извршене ревизије утврђени су следећи недостаци код управљања ризицима:

- Руководство Града није усвојило стратегију управљања ризиком, коју је потребно ажурирати у случају када се контролно окружење значајно измени, сходно члану 6. став 2. и члану 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;
- Нису на одговарајући начин спроведене контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво и исте нису анализирани и ажурирани најмање једном годишње, сходно члану 6. став 3. наведеног Правилника.

¹¹ члан 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору

¹² Члан 11. став 1. тачка 13) Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору



Ризик

Недоношењем Стратегије управљања ризиком постоји ризик да се не процењује и не врши контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати негативан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да усвоје стратегију управљања ризицима.

3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; и интерна верификација и поуздано извештавање.

Ревизијом узорковане документације уверили смо се да Град Прокупље није донео следећа општа акта којим би уредио рачуноводствени систем и то: правилник о буџетском рачуноводству, упутство о раду трезора, рачуноводствене политике, правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Града и о инвестирању средстава корисника и правилник о начину и поступку преноса неутрошених средстава на рачун извршења буџета Града.

Предузете мере

У поступку ревизије Град Прокупље је донео Правилник о буџетском рачуноводству број 06-7/2020-02 од 11.2.2020. године и Упутство о раду трезора број 400-1/2020 од 11.2.2020. године.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђени су следећи недостаци код контролних активности:

- Град Прокупље није извршио упис права јавне својине у катастар непокретности за објекте који су евидентирани у пословним књигама Градске управе и индиректних корисника буџета Града и то: објекат Бисери (404 m²), који се води у пословним књигама ПУ „Невен“ по садашњој вредности 5.313 хиљада динара; објекат Радост (1.053 m²), који се води у пословним књигама ПУ „Невен“ по садашњој вредности 4.460 хиљада динара и у пословним књигама Града по садашњој вредности од 10.286 хиљада за инвестициона улагања; објекат Бамби 2 (119 m²), који се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 9.526 хиљада динара; зграда културе (558 m²), која се води у пословним књигама Народног музеја по садашњој вредности 6.817 хиљада динара; пословна просторија (118 m²), која се води у пословним књигама Народног музеја по садашњој вредности 846 хиљада динара; пословни простор за који није утврђена делатност (189 m²), која се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 2.870 хиљада динара; дечији базен (30 m²), који се води у пословним књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 1.420



- хиљада динара за инвестициона улагања; помоћни стадион (26.080 m²), који се води у пословним књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 1.304 хиљаде динара за инвестициона улагања у 2019. години; отворени спортски објекти и дечја игралишта који се воде у пословним књигама Града по садашњој вредности 7.936 хиљада динара; кула на Хисару која се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 4.707 хиљада динара за износ инвестиционих улагања у 2019. години; објекти на одмаралишту Бели камен који се воде у пословним књигама Туристичко спортске организације без садашње вредности, а услед погрешног обрачуна амортизације; Спортска хала која се води у књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 9.752 хиљаде динара (Тачка 3.3.2);
- У 2019. години са подрачуна Општинског штаба за прихват избеглица су подигнута средства и исплаћена корисницима социјалне помоћи у готовини, преко благајне. Градска управа није донела акт којим се уређује благајничко пословање, није извршен попис благајне Штаба и не врши се књиговодствено евидентирање пословних промена са подрачуна Штаба (Тачка 3.1.2.);
 - Туристичко спортска организација нема интерни акт којим је прописан начин отписа ситног инвентара (Тачка 3.3.2.);
 - Пословне књиге Градске управе, Туристичко спортске организације и ПУ „Невен“ нису свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини (Тачка 3.3.2);
 - Помоћна књига основних средстава Туристичко спортске организације и ПУ „Невен“ није усклађена са главном књигом (Тачка 3.3.2);
 - Помоћна књига основних средстава Градске управе не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима (Тачка 3.3.2);
 - Народна библиотека, Народни музеј, Историјски архив и Дом културе не воде помоћну књигу основних средстава (Тачка 3.3.2);
 - Градска управа не води помоћну књигу земљишта, тако да се у поступку ревизије нисмо уверили да је отуђено земљиште било евидентирано у главној књизи. У 2019. години отуђено земљиште није искњижено са класе 0 и класе 3 (Тачка 3.3.2);
 - Главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода и расхода, јер у главној књизи нису евидентирани приходи и расходи извршени са подрачуна (Тачка 3.1.1. и Тачка 3.1.2);
 - Код Градске управе, ПУ „Невен“, Народне библиотеке и Дома културе нису усаглашена стања обавеза са добављачима (Тачка 3.3.3);
 - Неправилно су дефинисани параметри у програму за обрачун плата код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља, ПУ „Невен“, код Туристичко спортске организације, Културно образовног центра и Историјског архива (Тачка 3.1.2);
 - У 2019. години накнаде зарада се нису обрачунавале у висини просечне зараде у претходних 12 месеци код: директних корисника буџетских средстава: Народне библиотеке (накнаде за боловање до 30 дана) и Културно образовног центра (накнада за годишњи одмор) (Тачка 3.1.2.);
 - ПУ „Невен“ током 2019. године није вршила увећање зараде по стопи од 26% приликом обрачуна и исплате прековременог рада (Тачка 3.1.2.);
 - Дом културе није исплаћивао увећану зараду по основу минулог рада запосленим лицима која су током 2019. године примала минималну зараду (Тачка 3.1.2.);
 - Део расхода извршен је и евидентиран без валидне рачуноводствене документације код Градске управе и ПУ „Невен“ (Тачка 3.1.2.);



- Градска управа евидентирала је радове на Кули на Хисару и радове на изградњи прилазне саобраћајнице Зеленој пијаци, који нису окончани, на употреби уместо у припреми (Тачка 3.3.2);
- Скупштина Града закључила је уговор без вредности, тако да износ преузетих обавеза није познат (Тачка 3.1.2.);
- надлежни орган Града није утврдио јединствену економску цену Програма васпитања и образовања ПУ „Невен“ Прокупље по детету за календарску 2019. Годину (Тачка 3.1.1.);
- Скупштина Града није дала сагласност на Одлуку надзорног одбора ЈП за урбанизам и уређење и Одлуку надзорног одбора ЈКП „Намтеум“ о расподели добити за 2018. годину (Тачка 3.1.1.);
- Одлуком о буџету Града Прокупља за 2019. годину није утврђена висина и рок за уплату добити јавних предузећа чији је оснивач Град (Тачка 3.1.1.);
- Није усаглашено стање обавеза Града Прокупља према ЈВП „Србијаводе“ (Тачка 3.3.3);
- Залихе потрошног материјала и ситног инвентара, Жиро и текући рачуни се у главној књизи ПУ „Невен“ не воде у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (3.3.2);
- Део расхода, издатака, прихода и нефинансијске имовине код Градске управе и индиректних корисника није евидентиран на одговарајућим субаналитичким контима (Тачка 3.1.2. Тачка 3.1.1. и Тачка 3.3.2);
- Није испоштована класификација расхода по изворима финансирања код Градске управе и Народне библиотеке (Тачка 3.1.2.);
- У 2019. години Град је остварио наплату пореза на имовину од 18%, наплату таксе за истицање фирме на пословном простору од 29%, наплату накнаде за коришћење грађевинског земљишта од 0,05% и наплату накнаде за заштиту и унапређивање животне средине од 11%, што значи да предузете мере од стране Града Прокупља у циљу наплате нису дале ефекте и нису биле адекватне (Тачка 3.1.1.);
- Град Прокупље током 2019. године није вршио активности у циљу утврђивања, наплате и контроле прихода по основу локалних комуналних такси за држање средстава за игру („забавне игре“) и по основу накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу (Тачка 3.1.1.);
- Град Прокупље не води евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини коју користи (Тачка 3.3.2);
- Град није податке о евиденцији непокретности у јавној својини доставио Републичкој дирекцији за имовину, у складу са прописима који су важили на дан ступања на снагу Закона о јавној својини (Тачка 3.3.2);
- Град није евидентирао у пословним књигама вредност зграда и грађевинских објеката, за које је у катастру непокретности извршен упис права јавне својине и право коришћења на непокретностима у јавној својини (Тачка 3.3.2);
- Месне заједнице исказале су зграде и грађевинске објекте за које не поседују валидне доказе о праву и врсти својине, а који нису евидентирани у пословним књигама Градске управе (Тачка 3.3.2);
- ПУ „Невен“ и 19 Месних заједница воде у својим пословним књигама земљиште, за које не поседују валидне доказе о праву и врсти својине (Тачка 3.3.2);



- Нисмо се уверили у исказано стање земљишта код: ПУ „Невен“, Месних заједница и Градске управе, јер у помоћним књигама нису евидентирали земљиште, нису извршили попис земљишта и не поседују поуздане податке о адреси парцеле, катастарским парцелама и површини (Тачка 3.3.2);
- Нисмо се уверили у исказано стање робе за даљу продају код Туристичко спортске организације, јер је неправилно евидентирала залихе робе за даљу продају као залихе потрошног материјала (Тачка 3.3.2).

Ризик

Неуспостављањем адекватних контролних активности постоји ризик да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица, и уколико иста не препознају ризике у пословању и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да: 1) донесу сва општа акта којим би уредили рачуноводствени систем; 2) да интензивирају активности на упису права јавне својине за непокретности које воде у пословним књигама, 3) Градска управа, Туристичко спортска организација и ПУ „Невен“ воде пословне књиге као свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини; 4) Туристичко спортска организација и ПУ „Невен“ помоћну књигу основних средстава ускладе са главном књигом; 5) Градска управа успостави поуздану и адекватну помоћну књигу основних средстава која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима; 6) Главна књига Градске управе евидентира приходе и расходе извршене са подрачуна 7) Градска управа, ПУ „Невен“, Народна библиотека и Дом културе усагласе стања обавеза са добављачима; 8) Директни и индиректни корисници буџета Града врше правилан обрачун плата, накнада и додатака на плату; 9) ПУ „Невен“ и Градска управа расходе евидентирају на основу валидне документације; 10) Градска управа правилно евидентира имовину; 11) Одговорна лица не закључују уговоре који не садрже вредност; 12) Надлежни орган Града утврди јединствену економску цену предшколске установе за календарску годину; 13) Скупштина Града да сагласност на одлуке надзорних одбора јавних предузећа чији је Град оснивач; 14) Надлежни орган утврди висину и рок за уплату добити јавних предузећа; 15) Град усагласи стање обавеза са ЈВП „Србијаводе“; 16) ПУ „Невен“ пословне промене евидентира у складу са прописаном структуром конта; 17) Градска управа и индиректни корисници евидентирају расходе и издатке на одговарајућим субаналитичким контима у складу са класификацијом расхода по изворима финансирања; 18) Одговорна лица појачају мере за наплату изворних прихода; 19) Град предузме све активности у циљу утврђивања, наплате и контроле прихода; 20) Град води евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини и да податке о евиденцију непокретности доставља Републичкој дирекцији за имовину; 21) Град евидентира вредност зграда и грађевинских објеката за које је извршен упис права јавне својине; 22) Месне заједнице и ПУ „Невен“ не евидентирају нефинансијску имовину за коју не поседују валидне доказе о праву и врсти својине, већ да их Градска управа евидентира у својим пословним књигама; 23) Туристичко спортска организација правилно евидентира залихе робе за даљу продају.

4) Информације и комуникације

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви



предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Информације и комуникације су елемент система финансијског управљања и контроле који је уређен одредбама члана 9. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору. Кроз овај елемент система финансијског управљања и контроле, корисници јавних средстава треба да у оквиру своје организације омогуће прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом. Процедуре за пренос информација и комуникацију између запослених и запослених са највишим нивоима руководства (радни и хитни састанци, извештаји радних група, информације запослених о неправилностима и сл.) морају бити утврђене и безбедне.

У ширем контексту, код информисања и комуникације као елемента система финансијског управљања и контроле посматран је и рачуноводствени систем директних корисника средстава буџета путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема финансијских извештаја којим се врши информисање и комуникација са јавношћу и пореским обвезницима. Рачуноводствени систем код корисника буџетских средстава чине запослени, предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствених информација намењених доносиоцима одлука, корисницима услуга и укупној јавности и са својим елементима представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити.

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправе о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Град Прокупље преко веб сајта www.prokuplje.org.rs информиса своје грађане о актуелним дешавањима у Граду.

На основу члана 12. Статута Града Прокупља, рад органа Града је јаван.

На сајту Града Прокупља представљена је историја Града, лого Града и фотографије Града и околине. Сајт садржи податке о Градоначелнику, члановима Градског већа, одборницима, именованим и постављеним лицима као и унутрашњу организацију Градске управе. Такође, сајт садржи Статут, информатор о раду, Пословник Скупштине, градске прописе, урбанистичке планове, Одлуку о буџету за 2019. годину, информације о јавним набавкама које спроводи Град, конкурсе, огласе и обавештења које објављује Градска управа.



Информације и електронска комуникација остварује се преко електронске поште и то: info@prokuplje.org.rs.

У рачуноводству се користи Рачуноводствени софтвер „Завода за унапређење пословања Београд“ а који на захтев корисника може бити ажуриран или промењен, програм за ликвидатуру, програм за плате и програм за основна средства.

Пореско рачуноводство и евиденције користе софтвер „Института Михајло Пупин“, који се ажурира у складу са променама законских прописа и градских одлука а може бити ажуриран или промењен ако не задовољава све потребе службе.

За израду финансијских извештаја, Град Прокупље користи податке из: главне књиге буџета, и годишњих финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава. Чланом 12. Уредбе о буџетском рачуноводству прописана је обавеза да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна. Синтетизовање података на описани начин је предуслов за израду консолидованог извештаја трезора јединице локалне самоуправе.

На основу извршене ревизије презентоване документације утврдили смо следеће:

- Месне заједнице као индиректни корисници нису извршили повраћај неутрошених средстава на дан 31.12. 2019. године у буџет града Прокупља;
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала обавезе: за исплату плата директних корисника буџетских средстава, за исплату социјалних доприноса на терет послодавца за директне кориснике буџетских средстава, за исплату солидарних помоћи запосленима, за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла 0, за накнаде одборницима за присуство седницама и за накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима, обавезе према добављачима код Скупштине, за исплату субвенција за пољопривреду, обавезе по основу дотација, обавезе за ученичке и студентске награде, за дотације невладиним организацијама и обавеза за ПДВ за извођење радова (Тачка 3.3.3.);
- Индиректни корисници: ПУ „Невен“, Дом културе и Народна библиотека нису рачуноводствено евидентирале обавезе за исплату једнократних и солидарних помоћи запосленима. Народна библиотека и Туристичко спортска организација нису евидентирала обавезе за накнаде по основу Уговора о делу (Тачка 3.3.3.);
- Део обавеза није евидентиран у складу са прописаном економском класификацијом и то код ПУ „Невен“, Туристичко спортске организације, Дома културе, Градске управе и Градоначелника (Тачка 3.3.3.);
- Део обавеза по рачунима и ситуацијама нису евидентирани истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе код Градске управе, Туристичко спортске организације, Народне библиотеке, Градоначелника и Скупштине (Тачка 3.3.3.);
- Нисмо се уверили у исказано стање обавеза на групи 254000 – Остале обавезе код Туристичко спортске организације (Тачка 3.3.3.);
- Мање је исказано почетно стање обавеза код Градске управе на групи 252000 – Обавезе према добављачима и групи 211000 – Домаће дугорочне обавезе (Тачка 3.3.3.);
- Градска управа не води аналитичку евиденцију учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама (Тачка 3.3.2.);
- Градска управа, Туристичко спортска организација и Дом културе нису евидентирала авансе за материјал, услуге и опрему (Тачка 3.1.2. и Тачка 3.3.2.);



- ПУ „Невен“ не исказује средства са подрачуна донација на конту 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви (Тачка 3.3.2);
- ПУ „Невен“ исказала је износ од 3.493 хиљаде динара на позицији 022200- Залихе потрошног материјала, док је у главној књизи овог индиректног корисника буџета евидентиран исти износ на позицији 022100 - Залихе ситног инвентара (Тачка 3.3.2):
- За директне кориснике буџета Града Прокупља није сачињен Биланс стања - Образац 1 за 2018. годину;
- У Извештају о извршењу буџета - Обрасцу 5, у колони 4, ПУ „Невен“ и Народна библиотека нису исказали износ планираних прихода и примања и износ одобрених апропријација.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик израде непозданих финансијских извештаја.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да: 1) месне заједнице изврше повраћај неутрошених средстава на дан 31.12. у буџет града; 2) Директни и индиректни буџетски корисници евидентирају у пословним књигама обавезе по свим основама и у складу са прописаном економском класификацијом; 3) Обавезе по рачунима и ситуацијама евидентирају истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе; 4) успоставе аналитичку евиденцију учешћа у капиталу; 5) књиговодствено евидентирају све авансе; 6) ПУ „Невен“ исказује и евидентира средства са подрачуна донација на издвојена новчана средства и акредитиви и да правилно евидентира и исказе залихе; 6) ПУ „Невен“ у Извештају о извршењу буџета исказе износ планираних прихода и примања и одобрених апропријација.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Сврха праћења је утврђивање да ли су интерне контроле адекватно успостављене, извршене и да ли су ефективне. Интерне контроле су адекватно успостављене и правилно извршене уколико свих пет елемената интерне контроле (контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникације, и праћење и процене система) постоје и функционишу како је и осмишљено од руководства корисника јавних средстава. Мониторинг процењује дизајн и функционисање система интерне контроле користећи разне изворе информација као што су: извештаји интерних ревизора, извештаји екстерних ревизора, извештаји контролних и регулаторних тела, повратне информације запослених који обављају оперативне послове и друго.

Одлуком о Градској управи Града Прокупља у оквиру Одељења за инспекцијске послове врше се послови инспекцијског надзора над применом законских и других прописа и општих аката Скупштине Града из области грађевинске инспекције, инспекције за путеве, саобраћајне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, просветне и спортске инспекције, надзора комуналне инспекције.



Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Прокупља и Градском правобранилаштву града Прокупља број 06-48/2019-02 од 5.6.2019. године систематизована је радно место буџетског инспектора за једног извршиоца у оквиру Градске управе као самостална извршилачка места изван организационих јединица.

Утврђено је да надлежни извршни орган Град Прокупље није основао службу за буџетску инспекцију, што није у складу са чланом 85. Закона о буџетском систему.

Ризик

Неуспостављањем буџетске инспекције у складу са Законом о буџетском систему, значајно слаби функција финансијске контроле Града.

Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Града да буџетску инспекцију организују у складу са Законом о буџетском систему.

2.2. Интерна ревизија

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију.

Председник Општине Прокупље је одобрио Повељу интерне ревизије број 47-9/2017-10 од 5.12.2017. године, потписан је Етички кодекс интерне ревизије општине Прокупље број 47-8/2017-10 од 5.12.2017. године, План професионалне обуке и професионалног развоја интерног ревизора општине Прокупље за 2018. године број 47-10/2017-10 од 5.12.2017. године, Стратешки план развоја број 47-75/2018-10 од 24.12.2018. године, Годишњи план рада интерне ревизије за 2019. годину.

Град Прокупље има два интерна ревизора. Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Прокупља и Градском правобранилаштву града Прокупља број 06-48/2019-02 од 5.6.2019. године систематизована су радна места интерног ревизора за два извршиоца у оквиру Градске управе као самостална извршилачка места изван организационих јединица.

У поступку ревизије утврдили смо да Град Прокупље није организовао посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију сагласно члану 6. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Ризик

Неуспостављањем интерне ревизије, као функционално независне организационе јединице значајно се слаби функција интерне финансијске контроле Града.

Препорука број 5

Препоручујемо одговорним лицима да организују посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију у складу са прописима.



3. Завршни рачун

Одлуком о завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину, у члановима од 1. до 5, нису утврђени укупно остварени приходи и примања, извршени расходи и издаци, финансијски резултат и рачун финансирања. У члановима од 11. до 13. Одлуке утврђени су укупно остварени приходи и примања, извршени расходи и издаци, финансијски резултат и рачун финансирања.

3.1. Извештај о извршењу буџета

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1.2019. године до 31.12.2019. године утврђен је вишак новчаних прилива у износу од 239.220 хиљада динара, као разлика између укупних прихода и примања у износу од 1.620.322 хиљаде динара и укупних расхода и издатака у износу од 1.381.102 хиљаде динара.

Табела број 1: Структура прихода и примања

(у хиљадама динара)

Екон. клас.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно	Република	Град	ООСО	Донације	Остало
1	2	3	4 (5 до 9)	5	6	7	8	9
710000	Порези	856.938	787.603		787.603			
730000	Донације и трансфери	506.903	424.607		424.607			
740000	Други приходи	259.544	108.720		108.720			
770000	Мемор. ставке за рефунд. расхода	9.560	7.384		7.384			
780000	Трансфери између буџ. корисни. на истом нивоу	287.866	287.860		287.860			
790000	Приходи из буџета	362.417	3.226		3.226			
700000	Текући приходи	2.283.228	1.620.322		1.620.322			
810000	Примања од продаје нефинансијске имовине	1.080	893		893			
820000	Примања од продаја залиха		29		29			
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	1.080	922		922			
Укупни приходи и примања		2.284.308	1.620.322		1.620.322			

Табела број 2: Структура расхода и издатака

(у хиљадама динара)

Екон. клас.	Расходи и издаци	Апропријација из буџета	Укупно	Република	Град	ООСО	Донације	Остало
1	2	3	4 (5 до 9)	5	6	7	8	9
410000	Расходи за запослене	436.490	417.430		417.430			
420000	Коришћење услуга и роба	504.743	377.602		377.602			
440000	Отплата камата и прат. трошк. задуж.	2.880	2.179		2.179			
450000	Субвенције	121.257	74.251		74.251			
460000	Донације, дотације и трансфери	225.885	189.490		189.490			
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	34.687	27.461		27.461			
480000	Остали расходи	146.758	131.885		131.885			
400000	Текући расходи	1.472.718	1.220.298		1.220.298			
510000	Основна средства	317.738	132.104		132.104			
520000	Залихе	100	18		18			
540000	Природна имовина	8.100	5.464		5.464			
500000	Издаци за нефинан. имовину	325.938	137.586		137.586			



610000	Отплата главнице	23.300	23.218	23.218			
600000	Издаци за отплату главница и набавку финан. имовине	23.300	23.218	23.218			
	Укупни расходи и издаци	1.821.956	1.381.102	1.381.102			
	Буџетски суфицит	485.652	262.438	262.438			
	Вишак новчаних прилива	462.352	239.220	239.220			

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Град Прокупље у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 није исказао приходе, примања, расходе и издатке у складу са изворима финансирања, већ је све приходе, примања, расходе и издатке исказао у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, односно Расходи и издаци на терет буџета Града, што није у складу са чланом 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;
- Град Прокупље није у потпуности саставио консолидовани завршни рачун буџета за 2019. годину на основу података из главне књиге трезора и података из консолидованих годишњих финансијских извештаја директних корисника буџетских средстава.

Ризик

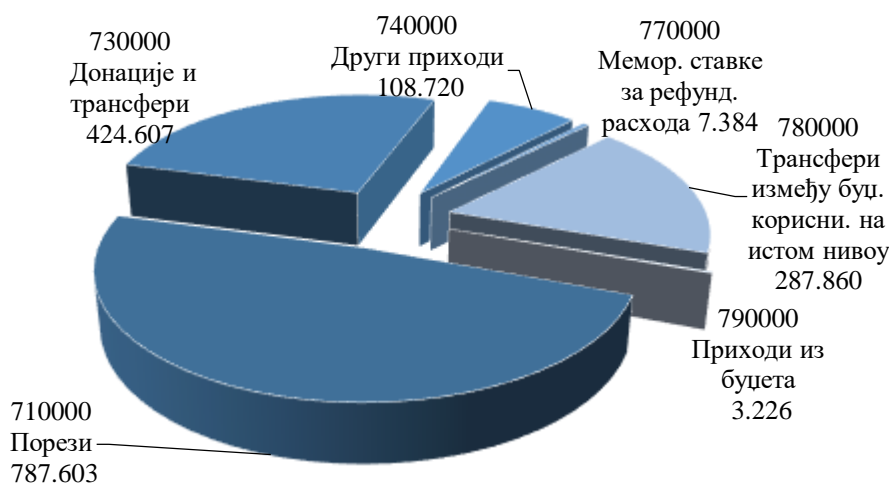
Уколико се приходи, примања, расходи и издаци не исказују у складу са изворима финансирања, јавља се ризик од ненаменског трошења средстава.

Уколико се завршни рачун не саставља на основу података из главне књиге трезора и података из консолидованих годишњих финансијских извештаја, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да у консолидованом Извештају о извршењу буџета – Обрасцу 5 исказу приходе, примања, расходе и издатке у складу са изворима финансирања и да завршни рачун састављају на основу података из главне књиге трезора и података из консолидованих годишњих финансијских извештаја директних корисника буџетских средстава.

3.1.1. Приходи и примања



Дијаграм број 3: Структура исказаних прихода (у хиљадама динара)

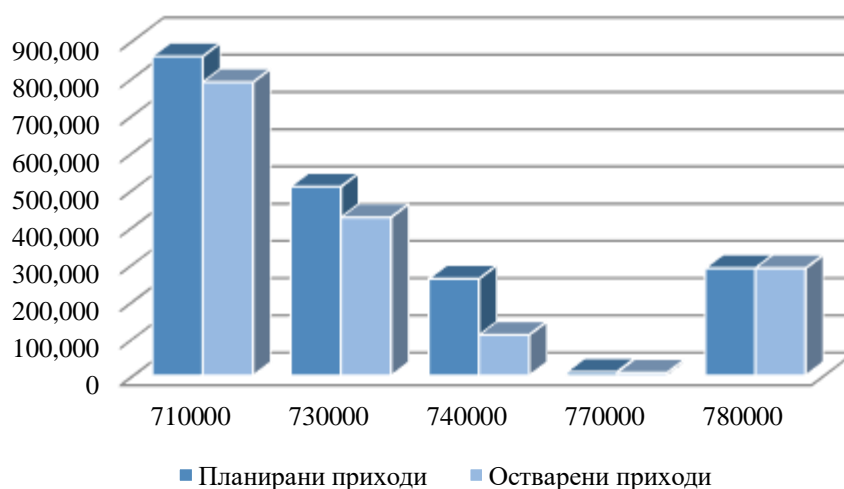


3.1.1.1. Текући приходи

Град Прокупље је у 2019. години планирао текуће приходе у износу од 2.283.228 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета за период од 1.1. до 31.12.2019. године исказано је укупно остварење текућих прихода у износу од 1.619.400 хиљада динара из буџета Града.

Табела број 3: Структура планираних и остварених текућих прихода (у хиљадама динара)

Економска класифик.	Опис	План из буџета	Остварење из буџета	Укупно остварење из Обрасца 5	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
700000	Текући приходи	2.283.228	1.619.400	1.619.400	71%
710000	Порези	856.938	787.603	787.603	92%
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	687.822	626.373	626.373	91%
713000	Порез на имовину	106.521	94.810	94.810	89%
714000	Порез на добра и услуге	33.095	34.178	34.178	103%
716000	Други порези	29.500	32.242	32.242	109%
730000	Донације, помоћи и трансфери	506.903	424.607	424.607	84%
733000	Трансфери од других нивоа власти	506.903	424.607	424.607	84%
740000	Други приходи	259.544	108.720	108.720	42%
741000	Приходи од имовине	2.300	2.863	2.863	125%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	76.535	40.350	40.350	53%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	10.040	15.553	15.553	155%
744000	Добровољни трансфери од физ. и прав. лица	7.500	29	29	0%
745000	Мешовити и неодређени приходи	103.369	13.011	13.011	13%
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	9.560	7.384	7.384	77%
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	9.560	7.384	7.384	77%
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	287.866	287.860	287.860	100%
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	287.866	287.860	287.860	100%



Дијаграм број 4: Преглед планираних и остварених текућих прихода (у хиљадама динара)



1) Изворни приходи буџета Града

У складу са чланом 6. Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, који су исказани према следећој структури:

(1) Порези на имовину - Утврђују се и наплаћују на основу на основу Закона о порезима на имовину¹³, Закона о пореском поступку и пореској администрацији,¹⁴ Одлуке о утврђивању елемената пореза на имовину¹⁵ и Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Прокупља¹⁶.

Табела број 4: Преглед наплате пореза на имовину

(у хиљадама динара)

Екон. класиф	Опис	Број издатих решења у 2019.	Приходи буџета Града		Потраживања на дан 31.12.2019.		
			2018	2019	Дуг	Камата	Укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8
711147	Порез на земљиште	-	-	-	768	3.252	4.020
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	17.610	38.033	41.666	146.223	117.154	263.377
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	145	32.533	34.449	47.617	96.473	144.090
УКУПНО		17.775	70.566	76.115	194.608	216.879	411.487

Порез на земљиште (уплатни рачун 711147) – У 2019. години није остварен приход по овом основу. Стање потраживања Града на дан 31.12.2019. године износи 4.020 хиљада динара, од чега се 768 хиљада динара односи на главни дуг, а 3.252 хиљаде динара на камату. У 2019. години Град није слао опомене нити је спроводио поступке принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (уплатни рачун 713121) – Одељење за локалну пореску администрацију је издало 17.610 решења у износу од 50.764 хиљаде динара. У 2019. години остварен је приход по овом основу у износу од 41.666 хиљада динара, што у односу на 2018. годину представља повећање остварених прихода у апсолутном износу од 3.633 хиљаде динара, односно релативно 10%. Стање потраживања Града на дан 31.12.2019. године износи 263.337 хиљада динара, од чега се 146.223 хиљаде динара односи на главни дуг, а 117.154 хиљаде динара на камату. У 2019. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град је послао седам опомена и спровео један поступак принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (уплатни рачун 713122) – У 2019. години поднето је 145 пореских пријава у износу од 37.397 хиљада динара и остварен је приход у износу од 34.449 хиљада динара, што у односу на 2018. годину представља повећање остварених прихода у апсолутном износу од 1.916 хиљада динара, односно релативно 6%. Стање потраживања Града на дан 31.12.2019. године износи 144.090 хиљада динара, од чега се 47.617 хиљада динара односи на главни дуг, а 96.473 хиљаде динара на камату. У 2019. години, ради наплате неизмирених

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 80/02 - др. закон, 80/20, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-УС, 47/13, 68/14 - др. закон, 95/18 -УС и 86/19

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 80/02, 84/02 - испр, 23/03 - испр, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др.закон, 62/06 - др. закон, 63/06 - испр. др. закона, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - испр, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18 и 86/19

¹⁵ „Службени лист општине Прокупље“, број 16/18

¹⁶ „Службени лист општине Прокупље“, број 16/18



потраживања, Град је послао две опомене и није спроводио поступке принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Потраживања по основу пореза на имовину у укупном износу од 411.487 хиљада динара нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;
- У 2019. години остварена је наплата пореза на имовину од 18%, што значи да предузете мере од стране Града Прокупља у циљу наплате пореза на имовину нису дале ефекте и нису биле адекватне.

(2) Локалне административне таксе – У 2019. години је на уплатном рачуну 742241 – Градске административне таксе остварен приход у износу од 5.029 хиљада динара.

(3) Локалне комуналне таксе – У 2019. години локалне комуналне таксе утврђене су и наплаћене на основу Одлуке о локалним комуналним таксама¹⁷. Чланом 6. Одлуке о локалним комуналним таксама су уведене таксе за: (1) истицање фирме на пословном простору, (2) држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина и (3) држање средстава за игру („забавне игре“).

У наставку је дат преглед остварених прихода по основу локалних комуналних такси.

Табела број 5: Остварени приходи од локалних комуналних такси (у хиљадама динара)

Екон. класиф	Опис	Број издатих решења у 2019.	Утврђене обавезе по издатима решењима	Приходи буџета Града у 2019.	Потраживања на дан 31.12.2019.		
					дуг	камата	укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8
716111	Истицање фирме на пословном простору	102	30.629	32.242	45.652	66.587	112.239
714513	Држање моторних друмских и прикључних возила	-	-	20.392	-	-	-
714572	Држање средстава за игру („забавне игре“)	-	-	-	-	-	-
УКУПНО		102	30.629	52.634	45.652	66.587	112.239

Комунална такса за истицање фирме на пословном простору - конто 716111. Обрачунава се по тарифном броју 1. Одлуке. У току 2019. године донето је 102 решења о утврђивању обавезе, у укупном износу од 30.629 хиљада динара. У 2019. години остварен је приход по овом основу у износу од 32.242 хиљаде динара, што је у апсолутном износу за 4.030 хиљада динара више од остварења у претходној години, односно 14% више у релативном износу. Стање потраживања Града на дан 31.12.2019. године износи 112.239 хиљада динара од чега се износ од 45.652 хиљаде динара односи на главницу и износ од 66.587 хиљада динара на камату. Град је послао је 11 опомена и спровео један поступак принудне наплате

Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила осим пољопривредних возила и машина – конто 714513 која се плаћа приликом регистрације возила обрачунава се по тарифном броју 2. Одлуке. По овом основу Град је остварио приход у износу од 20.392 хиљаде динара.

¹⁷ „Службени лист Града Прокупља“, број 2/18



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Потраживања по основу таксе за истицање фирме на пословном простору у укупном износу 112.239 хиљада динара, нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;
- Град Прокупље током 2019. године није вршио активности у циљу утврђивања, наплате и контроле прихода по основу локалних комуналних такси за држање средстава за игру („забавне игре“), што није у складу са чланом 60. Закона о финансирању локалне самоуправе, чланом 49. Закона о буџетском систему и Одлуком о локалним комуналним таксама;
- У 2019. години остварена је наплата таксе за истицање фирме на пословном простору од 29%, што значи да предузете мере од стране Града Прокупља у циљу наплате нису дале ефекте и нису биле адекватне.

(4) Боравишна такса У 2019. години Град Прокупље је остварио приход у износу од 592 хиљаде динара по основу наплате боравишне таксе.

(5) Накнаде за коришћење јавних површина – Скупштина Града Прокупља донела је Одлуку о утврђивању накнаде за коришћење јавних површина¹⁸. Чланом 9. Одлуке утврђене су накнаде за коришћење јавне површине: (1) Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности; (2) Накнада за коришћење јавног простора за оглашавање за сопствене потребе и потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којима се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе и (3) Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

У наставку је дат преглед остварених накнада за коришћење јавних добара.

Табела број 6: Остварени приходи по основу накнада за коришћење јавних површина (у хиљадама динара)

Екон. класиф	Опис	Број издатих решења у 2019.	Утврђене обавезе по издатим решењима	Приходи буџета Града у 2019.	Потраживања на дан 31.12.2019.		
					дуг	камата	укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8
714565	Накн. за кориш. простора на јав. површини у пословне и др.сврхе	81	3.264	2.575	689	-	689
714566	Накнада за коришћење јавног простора за оглашавање ...	1	27	27	-	-	-
714567	Накн.за кориш.јавне површ. по основу заузећа грађ.материјалом	-	-	-	-	-	-
УКУПНО		81	3.291	3.590	152	-	152

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Потраживања по основу накнаде за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности у најмањем износу од 689 хиљада динара нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;

¹⁸ „Службени лист Града Прокупља“, број 2/18



- Град Прокупље током 2019. године није вршио активности у циљу утврђивања, наплате и контроле прихода по основу накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, што није у складу са чланом 60. Закона о финансирању локалне самоуправе, чланом 49. Закона о буџетском систему и Одлуком о локалним комуналним таксама.

(6) Накнада за коришћење грађевинског земљишта (уплатни рачун 741534) - У 2019. години остварен је приход у износу од 112 хиљада динара, а по основу издатих решења ранијих година. Стање потраживања, на дан 31.12.2019. године износи 212.328 хиљада динара. У 2019. години Град Прокупље је, ради наплате неизмирених потраживања, послао четири опомене и спровео један поступак принудне наплате

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо

- Потраживања по основу накнаде за коришћење грађевинског земљишта у износу од 212.328 хиљада динара нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;
- У 2019. години остварена је наплата накнаде за коришћење грађевинског земљишта од 0,05%, што значи да предузете мере од стране Града Прокупља у циљу наплате нису дале ефекте и нису биле адекватне.

(7) Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине (уплатни рачун 714562) – У току 2019. године по основу накнаде за заштиту и унапређивање животне средине остварени су приходи у укупном износу од 9.441 хиљаде динара. Утврђивање, контролу и наплату накнаде за заштиту и унапређење животне средине Град администрира до 1.3.2019. године. Укупна потраживања обвезника по основу накнаде за унапређење и заштиту животне средине на дан 31.12.2019. године износе 82.176 хиљада динара од чега се износ од 46.025 хиљада динара односи на главни дуг, а износ од 36.151 хиљаде динара на камату. Град је послао девет опомена и спровео један поступак принудне наплате.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Потраживања по основу накнаде за заштиту и унапређивање животне средине у укупном износу од 82.176 хиљада динара, нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;
- У 2019. години остварена је наплата накнаде за заштиту и унапређивање животне средине од 11%, што значи да предузете мере од стране Града Прокупља у циљу наплате нису дале ефекте и нису биле адекватне.

(8) Други изворни приходи

Приходи од камата на средства корисника буџета града која су укључена у депозит пословне банке са којом надлежни орган града закључи уговор о депоновању средстава по виђењу 741142 – Остварени су приходи у износу од 2.863 хиљаде динара.

Град је закључио Уговор број 400-424/2019 од 16.7.2019. године о депоновању динарских средстава са Банком Поштанска штедионица. Банка и депонент су се сагласили да новчана средства консолидованог рачуна Трезора буду депонована преко ноћи на рачун Банке у износу до 300.000 хиљада динара. Приходи од камата уплаћени су на прописани уплатни рачун у износу од 2.863 хиљаде динара.



Приходи од закупнине грађевинског земљишта у корист нивоа градова, уплатни рачун 742143 – Град Прокупље је на овом уплатном рачуну у току 2019. године остварио приходе у износу од 2.921 хиљаде динара.

На основу 55 уговора о закупу градског грађевинског земљишта, које је Град закључио са физичким и правним лицима у 2019. години и претходних година, обрачуната је закупнина у 2019. години у износу од 3.486 хиљада динара. На основу података достављених од Одељења локалне пореске администрације укупна потраживања на дан 31.12.2019. године износе 6.817 хиљада динара и то за главни дуг.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да потраживања по основу давања у закуп градског грађевинског земљишта у износу од 6.817 хиљада динара нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је објашњено у тачки 3.3.2. Актива.

Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, уплатни рачун 742145. Град Прокупље у 2019. години није остварио приходе по основу издавања у закуп пословног простора.

Градоначелник је закључио Уговор о закупу пословног простора: број 361-3/19 од 4.3.2019. године динара са Туристичко спортском организацијом (цена месечне закупнине пет хиљада динара); број 463-1/19-05 од 5.6.2019.године са Народном библиотеком (цена месечне закупнине седам хиљада динара) и број 463-64/19-05 од 22.11.2019. године са Српском напредном странком (цена месечне закупнине 13 хиљада динара). Уговор број 463-64/19-05 важи од 15.11.2019. године до 15.11.2024. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Потраживања по основу давања у закуп пословног простора Српској напредној странци у износу од 20 хиљада динара нису евидентирана у пословним књигама Градске управе и нису исказана у билансу стања на дан 31.12.2019. године, што је описано у тачки 3.3.2. Актива.

Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа градова-конто 742146. По овом основу Град је остварио приход у износу од 18.808 хиљада динара.

За обрачун и наплату услуге боравка деце ПУ „Невен“ Прокупље користила је Решење о утврђивању економске цене програма васпитања и образовања у ПУ „Невен“ Прокупље по детету број: 06-4/2015-02, које је донела Скупштина Града Прокупља на седници од 30.1.2015. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да надлежни орган Града није утврдио јединствену економску цену Програма васпитања и образовања ПУ „Невен“ Прокупље по детету за календарску 2019. годину, што није у складу са чланом 11. Правилника о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама.

Приходи од новчаних казни за прекршаје и привредне преступе предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима, уплатни рачун 743324 – Град Прокупље је на овом уплатном рачуну у току 2019. године остварио приходе у износу од 14.335 хиљада динара.

Остали приходи у корист нивоа градова (уплатни рачун 745141). Остварени су приходи у износу од 4.657 хиљада динара.



На основу ревизије узорковане документације утврђено је да су остали приходи у корист нивоа градова уплаћени на прописани уплатни рачун у износу од 4.657 хиљада динара, док су у пословним књигама Градске управе евидентирани у износу од 2.401 хиљаде динара. Износ од 2.256 хиљада динара евидентиран на конту 745151 - Остали приходи у корист нивоа општина, уместо на конту 745141 - Остали приходи у корист нивоа градова, што није у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Део добити јавног предузећа, према одлуци управног одбора јавног предузећа, у корист нивоа општина (уплатни рачун 745153). У 2019. години Град Прокупље није остварио приход по овом основу.

Надзорни одбор ЈКП „Намтеум“ Прокупље је дана 19.6.2019. године донео Одлуку о расподели добити остварене у 2018. години. Остварена добит за 2018. годину која износи 2.541 хиљаду динара расподелиће се на нераспоређену добит предузећа у износу од 2.511 хиљада динара, а износ од 30 хиљада динара уплатиће се оснивачу. Надзорни одбор ЈП за урбанизам и уређење донео је одлуку да се остварена нето добит за 2018. годину у износу од 836 хиљада динара усмерава на покриће дела губитка из претходних година, на коју Скупштина Града није дала сагласност.

На основу ревизије узорковане документације утврђено је да:

- Одлуком о буџету Града Прокупља за 2019. годину није утврђена висина и рок за уплату добити јавних предузећа чији је оснивач Град, што није у складу са чланом 58. Закона о јавним предузећима;
- У пословним књигама Града није евидентирано потраживање од ЈКП „Намтеум“ у износу од 30 хиљада динара по основу обавезе уплате дела добити по завршном рачуну за 2018. годину, за колико су у Билансу стања на дан 31.12.2019. године потцењена краткорочна потраживања, што је описано у тачки 3.3.2. Актива;
- Скупштина Града није дала сагласност на Одлуку надзорног одбора ЈП за урбанизам и уређење и Одлуку надзорног одбора ЈКП „Намтеум“ о расподели добити за 2018. годину.

2) Трансфери

Током 2019. године Град Прокупље је исказао приходе по основу трансфера у укупном износу од 712.496 хиљада динара како је приказано у следећем прегледу:

Табела број 7: Трансфери

(у хиљадама динара)

Трансфери	Уплатни рачун	Остварени приход
1	2	3
Текући трансфери од других нивоа власти	733100	404.807
Капитални трансфери од других нивоа власти	733200	19.800
Текући добровољни трансфери од физ. и прав. лица	744100	29
Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	781100	287.860
Укупно:		712.496

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Град Прокупље је неправилно исказао текуће и капиталне трансфере од других нивоа власти у укупном износу од 424.607 хиљада динара и текуће добровољне трансфере од физичких и правних лица у износу од 29 хиљада динара у колони 8 - Приходи из буџета Града, односно није их исказао у складу са прописаном класификацијом прихода и примања по изворима финансирања;



- Мање су исказани приходи на конту 733000 - Трансфери од других нивоа власти у укупном износу од 6.286 хиљада динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведени приходи су уплаћени на подрачуне и нису евидентирани у пословним књигама Градске управе, и то: износ од 1.669 хиљада динара на подрачун Општински штаб за прихват избеглица (840-1283740-02); износ од 2.493 хиљаде динара на подрачун Јавни радови - Уређење архивског депоа и дворишта зграде (840-2912740-56); износ од 2.124 хиљаде динара на подрачун Инклузивно предшколско образовање и васпитање (840-3039740-72);
- Мање су исказани приходи на конту 744000 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 964 хиљаде динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведени приходи су уплаћени на подрачун „НИС“ донације - дечије игралиште (840-3064740-53) и нису евидентирани у пословним књигама Градске управе;
- Више су исказани трансфери између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 894 хиљаде динара код Културно образовног центра на име реализације јавних радова на групи 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу у колони 10 – из донација и помоћи, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти у колони 11 – из осталих извора, што није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1) и б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Више су исказани приходи у износу од 286.966 хиљада динара на групи 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу, јер је приликом консолидације као приход исказано стање новчаних средстава на рачуну извршења буџета на дан 31.12.2019. године, што није у складу са чланом 8. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Приходи из буџета, конто 791100 – Исказан је износ од 3.226 хиљада динара Град је исказао приходе из буџета у износу од 3.226 хиљада динара, који су преузети из финансијских извештаја Историјског архива у износу од 1.270 хиљада динара и ПУ „Невен“ у износу од 205 хиљада динара. Такође је на овом конту исказан износ од 1.751 хиљаде динара које је ПУ „Невен“ исказала у својим финансијским извештајима на конту 771100 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су планирани, евидентирани и исказани приходи на групи 791000 - Приходи из буџета у колони 9 - Приходи из буџета ООСО у износу од 1.270 хиљада динара код Историјског архива, уместо на групи 742000- Приходи од продаје добара и услуга у колони 11 –Приходи из осталих извора, услед неправилног евидентирања пословних промена код наведеног индиректног буџетског корисника по Уговору о финансирању историјског архива Топлица број 86 од 22.9.2006. године, што није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1) и б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Неправилно су приликом консолидације исказани приходи на групи 791000- Приходи из буџета у износу од 203 хиљаде динара, уместо на групи 733000 - Трансфери од



других нивоа власти, за средства која је Град пренео ПУ „Невен“ по Уговору који је закључио са Министарством просвете, науке и технолошког развоја;

- Више су исказани приходи на групи 791000 - Приходи из буџета у износу од 1.751 хиљаде динара. Истовремено су у истом износу мање исказани приходи на конту 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, јер приликом састављања завршног рачуна, нису укључени подаци из финансијских извештаја ПУ „Невен“. Наиме наведени индиректни корисник исказао је у свом финансијском извештају на групи 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода износ од 1.751 хиљаде динара, који је приликом консолидације исказан на групи 791000- Приходи из буџета, што није у складу са чланом 8. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Предузете мере

У поступку ревизије Историјски архив је приходе остварене од општина Блаце, Куршумлија и Житорађа, по Уговору о финансирању историјског архива Топлица, евидентирао на групи 742000 – Приходи од продаје добара и услуга.

3) Меморандумске ставке за рефундацију расхода

Меморандумске ставке за рефундацију расхода, група 771000. Исказан је износ од 7.384 хиљаде динара. Износ од 1.751 хиљаде динара који је ПУ „Невен“ исказала у свом финансијском извештају на овој групи конта, исказан је у завршном рачуну Града на групи 791000- Приходи из буџета, што је објашњено на наведеном конту.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више су исказане Меморандумске ставке за рефундацију расхода у укупном износу од 8.451 хиљаде динара на име реализације јавних радова на групи 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти код: 1) ПУ „Невен“ у износу од 1.342 хиљаде динара; 2) Народног музеја у износу од 745 хиљада динара; 3) Дома културе у износу од 1.640 хиљада динара; 4) Историјског архива у износу од 1.324 хиљаде динара; 5) Народне библиотеке у износу од 894 хиљаде динара и 6) Туристичко спортског центра у износу од 2.506 хиљада динара. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Више су исказане меморандумске ставке за рефундацију расхода у укупном износу од 547 хиљада динара, услед неправилног евидентирања расхода за боловање (приход, уместо сторно расход) и то: код ПУ „Невен“ у износу од 195 хиљада динара за породилско боловање и у износу од 143 хиљаде динара за боловање преко 30 дана и код Дома културе у износу од 209 хиљада динара за боловање преко 30 дана. Истовремено су више исказани расходи у истом износу. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Више су исказане меморандумске ставке за рефундацију расхода код ПУ „Невен“ у износу од 71 хиљада динара на конту 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода. Истовремено је мање исказан исти износ на групи 772000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, услед неправилног евидентирања рефундације расхода за породилско боловање из претходне године у пословним књигама наведеног индиректног корисника буџета, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом



17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, група - 772000. На овој групи конта није исказан износ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су мање исказане Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године у износу од 71 хиљаде динара код ПУ „Невен“, што је објашњено на групи 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода.

3.1.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине

Примања су средства која се остварују продајом нефинансијске и финансијске имовине и задуживањем.

Табела број 8: Структура планираних и остварених примања од продаје нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Планирана примања	Остварење из буџета	Укупно остварење	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	1.080	922	922	85%
810000	Примања од продаје основних средстава	1.080	893	893	83%
811000	Примања од продаје непокретности	1.000	817	817	82%
812000	Примања од продаје покретне имовине	80	76	76	28%
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	-	-	-	
820000	Примања од продаје залиха		29	29	
823000	Примања од продаје робе за даљу продају		29	29	

Примања од продаје непокретности, група 811000 – На овој групи су исказана примања у износу од 817 хиљада динара из буџета Града. Град је на основу Уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини продао земљиште у укупном износу од 817 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Градска управа не води помоћну књигу земљишта, тако да се у поступку ревизије нисмо уверили да је отуђено земљиште било евидентирано у главној књизи. У 2019. години отуђено земљиште није искњижено са класе 0 и класе 3.
- Неправилно су планирана, евидентирана и исказана примања од продаје земљишта у износу од 817 хиљада динара на групи 811000 - Примања од продаје непокретности, уместо на групи 841000 – Примања од продаје земљишта, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 18. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У уговорима које је Град закључио са купцима наведено је да уплату врше на уплатни рачун 840-811141843-19.

Ризик

Уколико се приходи не евидентирају у оствареном износу, јавља се ризик од нетачног утврђивања резултата пословања.

Уколико се приходи не евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, јавља се ризик од ненаменског трошења буџетских средстава.

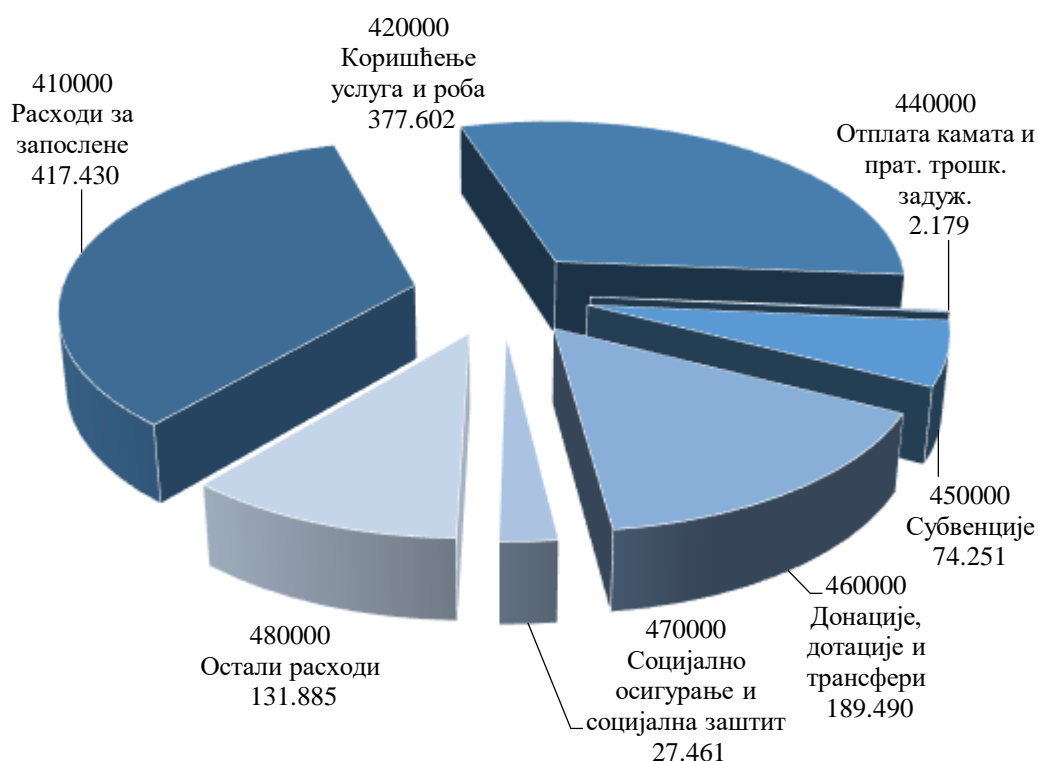
Неправилним евидентирањем пословних промена, јавља се ризик од нетачног извештавања.



Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да: (1) приходе евидентирају и исказују у оствареном износу; (2) приходе и примања евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама; (3) врше правилно евидентирање пословних промена.

3.1.2. Текући расходи



Дијаграм број 5: Структура исказаних текућих расхода (у хиљадама динара)

3.1.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000

Табела број 9: Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина града	4.500	4.500	3.875	3.875	86	100
2	Градоначелник	8.200	8.200	7.635	7.635	93	100
3	Градско веће	11.980	11.960	10.976	10.976	92	100
4	Градска управа	132.000	124.900	124.802	124.802	100	100
5	Градски правобранилац	2.500	2.500	1.695	1.695	68	100
6	ПУ „Невен“	83.146	83.270	83.270	83.270	100	100
7	Туристичко спортска орг.	40.960	40.960	40.959	40.959	100	100
8	Народни музеј	14.500	14.100	12.769	12.769	91	100
9	Дом културе	12.050	11.250	11.111	11.111	99	100
10	Народна библиотека	18.450	18.050	17.248	17.248	96	100
11	Историјски архив	12.700	12.580	12.207	12.207	97	100
12	Културно образовни цент.	5.000	4.900	4.096	4.096	84	100
Укупно корисници (1-12)		345.986	337.170	330.643	330.643	98	100
Укупно Град - група 411000		345.986	337.170	330.643	330.643	98	100



За плате, додатке и накнаде запослених исказани су расходи у укупном износу од 330.643 хиљаде динара из буџета Града.

1) Директни корисници буџетских средстава Града Прокупља

У 2019. години за све директне кориснике Града Прокупља извршен је расход за плате, додатке и накнаде у укупном износу од 148.983 хиљаде динара. Свим директним корисницима у 2019. години исплаћено је 12 плата, од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године, односно по разделима:

(1) Скупштина Града у износу од 3.875 хиљада динара за плате председника, секретара и заменика секретара Скупштине Града;

(2) Градоначелник у износу од 7.635 хиљада динара за плате градоначелника, заменика градоначелника, два помоћника градоначелника и три запослена у Кабинету градоначелника;

(3) Градско веће у износу од 10.976 хиљада динара за плате за девет члана Градског већа;

(4) Градски правобранилац у износу од 1.695 хиљада динара за правобраниоца, заменика правобраниоца и два запослена;

(5) Градска управа у износу од 124.802 хиљаде динара за плате начелника, заменика начелника Градске управе и запослених на неодређено и одређено време.

Обавезе за плату за децембар 2019. године су евидентиране и исказане.

Начелник Градске управе је, уз сагласност Градског већа, донео Правилник о платама запослених у Градској управи Града Прокупља¹⁹, којим се уређује начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања запослених у Градској управи. Сходно томе, запосленима се плата обрачунава и исплаћује у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и Анексом посебног колективног уговора за државне органе.

Градско веће је, на предлог начелника Градске управе, дана 5.6.2019. године усвојило Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Прокупља и градском правобранилаштву Града Прокупља број 06-48/2019-02. Правилником је систематизовано 180 радних места у Градској управи, пет радних места у Правобранилаштву и шест радних места у Кабинету градоначелника, који је образован као посебна организациона јединица у оквиру Градске управе. Радна места интерног ревизора и буџетског инспектора систематизована су у оквиру Градске управе као самостална извршилачка места изван организационих јединица.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су дефинисани параметри у програму за обрачун плата код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља. Наиме, додаток на плату за време проведено на раду (минули рад) се не обрачунава на основицу коју чини вредност свих ефективно извршених сати рада остварених и у редовном и у прековременом раду. Истовремено, додаток за минули рад је до обрачуна за новембар 2019. године обрачунаван и на накнаду зараде за годишњи одмор. Имајући наведено у виду, у поступку ревизије нисмо могли утврдити износ неправилно извршених расхода за зараде. Наведено није у складу са чланом 108. Закона о раду;
- У 2019. години, код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља накнаде зараде се нису обрачунавале у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 114. Закона о раду. Наведена неправилност је

¹⁹ „Службени лист Града Прокупља“, број 2/19



отклоњена са обрачуном плате за новембар 2019. године. Услед тога неправилно су обрачунате и исплаћене накнаде за износ који у поступку ревизије нисмо могли утврдити;

- Градска управа током 2019. године није рачуноводствено евидентирала обавезе за исплату плата директних корисника буџетских средстава на групи 231000 - Обавезе за плате и додатке, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Обавезе за плату за децембар 2019. године су евидентирани у поступку ревизије.

2) ПУ „Невен“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 83.270 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у ПУ „Невен“ које су исплаћене током 2019. године, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Установи²⁰ утврђују се организациони делови, групе послова, опис послова и број извршилаца, услови за заснивање радног односа и друга питања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су дефинисани параметри у програму за обрачун плата код ПУ „Невен“. Наиме, додаток на плату за време проведено на раду (минули рад) се обрачунава на већ обрачунате друге додатке (додатак за ноћни рад и додатак за прековремени рад), а не само на основицу коју чини вредност свих ефективно извршених сати рада остварених и у редовном и у прековременом раду. Наведено није у складу са чланом 108. Закона о раду;
- ПУ „Невен“ током 2019. године није вршила увећање зараде по стопи од 26% приликом обрачуна и исплате прековременог рада, што није у складу са чланом 108. Закона о раду.

3) Туристичко спортска организација

На овој групи конта исказан је расход у износу од 40.959 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у Туристичко спортској организацији које су исплаћене током 2019. године, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

Управни одбор Туристичко спортског центра је дана 25.11.2014. године донео Одлуку број 17-4/2014 којом се ставља ван снаге Правилник о платама запослених у Туристичко спортском центру број 01-29 од 24.1.2013. године. Даље је одлучено да ће се до доношења новог правилника, примењивати Правилник о платама изабраних, именованих и постављених лица и запослених у Општини Прокупље број 06-30/12-02 од 25.9.2012. године.

Организационе јединице, врсте радних места, број извршилаца, услови потребни за рад и опис послова и задатака су уређени Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Туристичко спортској организацији број 01/10-709 од 20.10.2017. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно дефинисани параметри у програму за обрачун плата код Туристичко спортске организације. Наиме, додаток на плату за време проведено на раду (минули рад) се обрачунава и на накнаду зараде за годишњи одмор, а не само на основицу коју чини

²⁰ Број 367 од 13.3.2018. године, 482 од 8.4.2019. године, 1681 од 18.10.2019. године и 1717 од 30.10.2019. године



вредност свих ефективно извршених сати рада. Наведено није у складу са чланом 108. Закона о раду.

4) Народни музеј

На овој групи конта исказан је расход у износу од 12.769 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у Народном музеју које су исплаћене током 2019. године, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

Назив радног места, организације рада, радна места и њихов опис, број извршилаца, степен стручне спреме за одређене врсте занимања, потребна звања и способности, послови које запослени обавља, радно искуство и други посебни услови за рад на одређеном радном месту прописани су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Народног музеја Топлице²¹.

5) Дом културе

На овој групи конта исказан је расход у износу од 11.111 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у Дому културе које су исплаћене током 2019. године, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

Директор Дома културе је донео Одлуку о висини коефицијената за обрачун и исплату зарада запослених у Дому културе број 425 од 15.9.2014. године. Такође, донео је и Правилник о систематизацији послова и радних задатака у Дому културе број 632 од 19.10.2017. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Дом културе није исплаћивао увећану зараду по основу минулог рада запосленим лицима која су током 2019. године примала минималну зараду, што није у складу са чланом 111. став 6. Закона о раду;
- На субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, неправилно је евидентиран додатак за рад дужи од пуног радног времена (конто 411112), додатак за рад на дан државног празника (конто 411113), додатак за рад ноћу (конто 411114), додатак за време проведено на раду - минули рад (конто 411115), накнада зараде за време спречености за рад до 30 дана услед болести (конто 411117) и накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (конто 411118), што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У поступку ревизије није било могуће утврдити износ неправилно евидентираних накнада зараде и додатака на зараду.

6) Народна библиотека

На овој групи конта исказан је расход у износу од 17.248 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у Народној библиотеци које су исплаћене током 2019. године, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

²¹ Број 345 од 29.9.2010. године, 103 од 13.3.2012. године, 403 од 5.10.2012. године, 441/2 од 2.12.2013. године, 72 од 8.2.2016. године, 369 од 10.10.2016 и 549 од 19.10.2017. године



Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Библиотеци²² утврђена су радна места за обављање послова, број извршилаца, услови за одређена радна места, као и услови за заснивање радног односа.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- У 2019. години, код Народне библиотеке накнада зараде за боловање до 30 дана није обрачунавана у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 114. Закона о раду;
- На субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, неправилно је евидентиран додатак за рад дужи од пуног радног времена (конто 411112), додатак за рад на дан државног празника (конто 411113), додатак за рад ноћу (конто 411114), додатак за време проведено на раду - минули рад (конто 411115), накнада зараде за време спречености за рад до 30 дана услед болести (конто 411117) и накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (конто 411118), што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У поступку ревизије није било могуће утврдити износ неправилно евидентираних накнада зараде и додатака на зараду.

7) Историјски архив

На овој групи конта исказан је расход у износу од 12.207 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у Историјском архиву, које су исплаћене у 2019. години, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Историјском архиву „Топлице“ Прокупље број 01-393/17 од 19.10.2017. године је утврђена унутрашња организација рада, радна места и њихов опис, број извршиоца, степен стручне спреме одређене врсте занимања, потребна звања и способности, радно искуство и други посебни услови.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно дефинисани параметри у програму за обрачун плата код Историјског архива. Наиме, додатак на плату за време проведено на раду (минули рад) се обрачунава и на накнаду зараде за годишњи одмор и накнаду за плаћено одсуство, а не само на основицу коју чини вредност свих ефективно извршених сати рада. Наведено није у складу са чланом 108. Закона о раду.

8) Културно образовни центар

На овој групи конта исказан је расход у износу од 4.096 хиљада динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде запослених у Културно образовном центру, које су исплаћене у 2019. години, и то од плате за децембар 2018. године до плате за новембар 2019. године.

Унутрашња организација рада, организационе јединице, послови и радни задаци, број извршилаца и посебни услови за рад радника уређени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места број 122 од 16.3.2018. године.

²² Број 127 од 6.12.2010. године, 30 од 29.2.2012. године, 137 од 8.5.2013. године, 130 од 18.3.2016. године и 545 од 19.10.2017. године



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- У 2019. години, Културно образовни центар није вршио обрачун и исплату накнаде за годишњи одмор у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, већ је накнаду за годишњи одмор обрачунавао као да је запослени радио. Наведено није у складу са чланом 114. Закона о раду.
- Неправилно су дефинисани параметри у програму за обрачун плата код Културно образовног центра. Наиме, додатак на плату за време проведено на раду (минули рад) се обрачунава и на накнаду зараде за боловање преко 30 дана, а не само на основицу коју чини вредност свих ефективно извршених сати рада. Наведено није у складу са чланом 108. Закона о раду.

3.1.2.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.

Табела број 10: Социјални доприноси на терет послодавца

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина града	850	850	655	655	77	100
2	Градоначелник	1.850	1.850	1.309	1.309	71	100
3	Градско веће	2.550	2.550	1.879	1.879	74	100
4	Градска управа	27.000	24.400	21.379	21.379	88	100
5	Градски правобранилац	630	630	290	290	46	100
6	ПУ „Невен“	14.250	14.278	14.277	14.277	100	100
7	Туристичко спортска орг.	7.013	7.027	7.024	7.024	100	100
8	Народни музеј	2.500	2.500	2.190	2.190	88	100
9	Дом културе	2.067	2.067	1.905	1.905	92	100
10	Народна библиотека	3.051	3.051	2.958	2.958	97	100
11	Историјски архив	2.450	2.290	2.094	2.094	91	100
12	Културно образовни цент.	865	945	769	769	81	100
Укупно корисници (1-12)		65.076	62.438	56.729	56.729	91	100
Укупно Град - група 412000		65.076	62.438	56.729	56.729	91	100

Исказани су расходи у износу од 56.729 хиљада динара из средстава буџета Града.

1) Директни корисници буџетских средстава Града Прокупља

У 2019. години за све директне кориснике Града Прокупља извршен је расход за социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 25.511 хиљада динара. Исказани су расходи по основу социјалних доприноса у следећим износима:

(1) Скупштина Града у износу од 655 хиљада динара за плате председника, секретара и заменика секретара Скупштине Града;

(2) Градоначелник у износу од 1.309 хиљада динара за плате градоначелника, заменика градоначелника, два помоћника градоначелника и три запослена у Кабинету градоначелника;

(3) Градско веће у износу од 1.879 хиљада динара за плате за девет члана Градског већа;

(4) Градски правобранилац у износу од 290 хиљада динара за правобраниоца, заменика правобраниоца и два запослена;



(5) Градска управа у износу од 21.379 хиљада динара за начелника, заменика начелника Градске управе и запослених на неодређено и одређено време.

Обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца за децембар 2019. године су евидентирани и исказане.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа у 2019. години није рачуноводствено евидентирала обавезе за исплату социјалних доприноса на терет послодавца за директне кориснике буџетских средстава на групи 234000 - Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Обавезе по основу доприноса за плату за децембар 2019. године су евидентирани у поступку ревизије.

2) ПУ „Невен“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 14.277 хиљада динара из буџета Града, од чега 9.990 хиљада динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 4.287 хиљада динара за допринос за здравствено осигурање.

3) Туристичко спортска организација

На овој групи конта исказан је расход у износу од 7.024 хиљаде динара из буџета Града, од чега 4.915 хиљада динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 2.109 хиљада динара за допринос за здравствено осигурање.

4) Народни музеј

На овој групи конта исказан је расход у износу од 2.190 хиљада динара из буџета Града, од чега 1.532 хиљаде динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 658 хиљада динара за допринос за здравствено осигурање.

5) Дом културе

На овој групи конта исказан је расход у износу од 1.905 хиљада динара из буџета Града, од чега 1.333 хиљаде динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 572 хиљаде динара за допринос за здравствено осигурање.

6) Народна библиотека

На овој групи конта исказан је расход у износу од 2.958 хиљада динара из буџета Града, од чега 2.070 хиљада динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 888 хиљада динара за допринос за здравствено осигурање.

7) Историјски архив

На овој групи конта исказан је расход у износу од 2.094 хиљаде динара из буџета Града, од чега 1.465 хиљада динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 629 хиљада динара за допринос за здравствено осигурање.

8) Културно образовни центар

На овој групи конта исказан је расход у износу од 769 хиљада динара, од чега 702 хиљаде динара из буџета Града и 67 хиљада динара из осталих извора финансирања. Расходи су исказани за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 548 хиљада динара и за доприносе за здравствено осигурање у износу од 221 хиљаде динара.



3.1.2.3. Накнаде у природи, група 413000

Група 413000 садржи синтетички конто накнаде у природи.

Табела број 11: Накнаде у природи

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	0	0	0	344	-	-
2	ПУ „Невен“	0	0	381	381	-	100
Укупно корисници (1-2)		0	0	381	725	-	190
Укупно Град - група 413000		0	170	123	848	499	689

Исказано је извршење у укупном износу од 123 хиљаде динара из буџета Града.

3.1.2.4. Социјална давања запосленима, група 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплате накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 12: Социјална давања запосленима

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина Града	0	0	0	60	-	-
2	Градоначелник	0	0	0	30	-	-
3	Градско веће	50	50	19	154	308	811
4	Градска управа	1.650	4.950	4.760	4.505	91	95
5	Градски правобранилац	130	130	78	108	83	138
6	ПУ „Невен“	1.500	3.437	2.862	2.524	73	88
7	Туристичко спортска орг.	300	2.534	1.234	1.234	49	100
8	Дом културе	200	1.130	638	429	38	67
9	Народна библиотека	1.000	1.400	516	516	37	100
Укупно корисници (1-9)		4.830	13.631	10.107	9.560	70	95
Укупно Град - група 414000		5.695	15.526	11.736	10.808	70	92

Исказано је извршење у укупном износу од 11.736 хиљада динара из буџета Града, од чега 698 хиљада динара за накнаде за време одсуствовања са посла на терет фондова, 1.298 хиљада динара за отпремнине и помоћи и 9.740 хиљада динара за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

1) Градска управа

Градска управа је на овој групи исказала расходе у износу од 4.760 хиљада динара из буџета града.

Чланом 51, став 1, тачка 11) Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе²³ је одређено да запослени има право на другу солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запосленог у складу са мерилима прописаним општим актом послодавца и расположивим финансијским средствима. Сходно томе, начелник Градске управе је 18.12.2019. године

²³ „Службени лист РС“, број 38/19



донео Правилник о ближним условима остваривања права и начину исплате солидарне помоћи запосленима у Градској управи Града Прокупља²⁴, где је у члану 16. одређено да се солидарна помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја исплаћује свим запосленима до висине једне просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике у складу са расположивим финансијским средствима. Чланом 17. Правилника је одређено да се солидарна помоћ исплаћује се по следећим критеријумима:

- запосленом чији је износ нето плате до 50.000,00 динара у пуном износу утврђене солидарне помоћи;

- запосленом чији је износ нето плате преко 50.001,00 динара умањено за 10 % од пуног износа утврђене солидарне помоћи.

Градско веће Града Прокупља је 25.12.2019. године донело Закључак број 06-111/2019-02, којим се препоручује исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених и именованих лица у систему локалне самоуправе Прокупље, и то запосленим и именованим лицима са нето платом до 50.000,00 динара нето износ од 15.000,00 динара, а запосленим и именованим лицима са нето платом преко 50.001,00 динара нето износ од 13.500,00 динара. На основу тога, начелник Градске управе је 27.12.2019. године донео Решење број 400-768/2019-01, којим се запосленима у Градској управи признаје право на наведену солидарну помоћ. Дана 30.12.2019. године је извршена исплата на име солидарне помоћи за 189 запослених у укупном нето износу од 2.736 хиљада динара, односно 3.040 хиљада динара са припадајућим порезом.

Комисија за кадровска и административна питања Скупштине Града Прокупља је 27.12.2019. године донела Решење број 06-112/2019-02, којим се функционерима у органима Града Прокупља признаје право на солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја. Право на солидарну помоћ имају функционери са нето платом (за новембар 2019. године) до 50.000,00 динара у нето износу од 15.000,00 динара, а функционери са нето платом од 50.001,00 динара у нето износу од 13.500 динара. На основу тога је 30.12.2019. године извршена исплата на име солидарне помоћи за 20 функционера у укупном нето износу од 270 хиљада динара, односно 300 хиљада динара са припадајућим порезом.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Са раздела Градске управе су извршени расходи на име солидарне помоћи функционерима у укупном износу од 255 хиљада динара, уместо са раздела Скупштине Града у износу од 60 хиљада динара, Градског већа у износу од 135 хиљада динара, Градоначелника у износу од 30 хиљада динара и Градског правобраниоца у износу од 30 хиљада динара. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему;
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала обавезе за исплату солидарних помоћи запосленима на групи 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

²⁴ „Службени лист Града Прокупља“, број 36/19



- Неправилно су исказани расходи у износу од 381 хиљаде динара који се односе на ПУ „Невен“, на групи 414000 – Социјална давања запосленима уместо на 413000 – Накнаде у натури услед неправилне консолидације од стране Градске управе, што није у складу са чланом 8. Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) ПУ „Невен“

На овој групи конта је исказан расход у износу од 2.862 хиљаде динара из буџета Града, и то 218 хиљада динара за исплату отпремнина и помоћи и 2.644 хиљаде динара за помоћ у медицинском лечењу запослених или чланова уже породице и друге помоћи.

На предлог Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Влада је 29.8.2019. године донела Закључак број 05-401-8033/2019, којим се сагласила да се ради побољшања материјалног положаја запослених у предшколским установама исплати једнократна новчана помоћ у нето износу од 5.000,00 динара, на терет буџета јединице локалне самоуправе. На основу тога је 29.10.2019. године исплаћена једнократна помоћ за 106 запослених у укупном бруто износу од 871 хиљаде динара.

Управни одбор ПУ „Невен“ је 27.12.2019. године усвојио Закључак Градског већа Града Прокупља број 06-111/2019-02 од 25.12.2019. године, којим се даје сагласност за исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у Градској управи Града Прокупља, и то запосленима са нето платом до 50.000,00 динара нето износ од 15.000,00 динара, а запосленима са нето платом преко 50.001,00 динара нето износ од 13.500,00 динара. На основу тога је 31.12.2019. године исплаћена солидарна помоћ за 109 запослених у укупном бруто износу од 1.695 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више су исказани расходи на групи 414000 – Социјална давања запосленима у укупном износу од 338 хиљада динара, услед неправилног евидентирања расхода за боловање, од чега 195 хиљада динара за породилско боловање и 143 хиљаде динара за боловање преко 30 дана. Истовремено су више исказани приходи у истом износу. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- ПУ „Невен“ није рачуноводствено евидентирала обавезе за исплату једнократних и солидарних помоћи запосленима на групи 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3) Туристичко спортска организација

На овој групи конта је исказан расход у износу од 1.234 хиљаде динара, од чега 1.168 хиљада динара из буџета Града за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленима и 66 хиљада динара из буџета организација обавезног социјалног осигурања за исплате накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова.

Управни одбор Туристичко спортске организације је 23.12.2019. године донео Правилник о изменама и допунама Правилника о раду број 01/12-527, којим се као вид солидарне помоћи уређује солидарна помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених. На основу тога, и на основу поменутог Закључка Градског већа, исплаћене су солидарне помоћи запосленима са нето платом до 50.000,00 динара нето износ од 15.000,00 динара, а запосленима са нето платом преко 50.001,00 динара нето



износ од 13.500,00 динара. На тај начин је 31.12.2019. године исплаћена солидарна помоћ за 71 запосленог у укупном бруто износу од 1.168 хиљада динара.

4) Дом културе

На овој групи конта је исказан расход у износу од 638 хиљада динара, од чега 429 хиљада динара из буџета Града за помоћи у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленима и 209 хиљада динара из буџета организација обавезног социјалног осигурања за исплате накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова.

На основу поменутог Закључка Градско већа исплаћене су солидарне помоћи за 20 запослених у укупном бруто износу од 330 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо

- Више су исказани расходи на групи 414000 – Социјалан давања запосленима у износу од 209 хиљада динара за боловање преко 30 дана, услед неправилног евидентирања пословних промена. Истовремено су више исказани приходи у истом износу. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Дом културе није рачуноводствено евидентирао обавезе за исплату солидарних помоћи запосленима на групи 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

5) Народна библиотека

На овој групи конта је исказан расход у износу од 516 хиљада динара из буџета Града, од чега 129 хиљада динара за отпремнине и помоћи и 387 хиљада динара за помоћи у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленима.

На основу Закључка Градског већа број 06-111/2019-02 од 25.12.2019. године, директор Народне библиотеке је донео Решење број 659 од 27.12.2019. године о исплати солидарне помоћи запосленима, и то 13.500,00 динара нето за осам запослена и 15.000,00 динара нето за 16 запослена. На тај начин су извршени расходи у бруто износу од 348 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Народна библиотека није рачуноводствено евидентирала обавезе за исплату солидарних помоћи запосленима на групи 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.5. Накнаде трошкова за запослене, група 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто накнаде трошкова за запослене.

Табела број 13: Накнаде трошкова за запослене

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	5.250	6.250	6.100	6.100	98	100
Укупно Град - група 415000		15.185	16.124	14.853	14.853	92	100



Исказано је извршење у укупном износу од 14.853 хиљаде динара из буџета Града.

1) Градска управа

На овој групи су исказани расходи у износу од 6.100 хиљада динара из буџета Града, од чега 6.062 хиљаде динара за накнаде превоза на посао и са посла и 38 хиљада динара за накнаде трошкова матичарима.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа током 2019. године није рачуноводствено евидентирала обавезе за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла на групи 232000 - Обавезе по основу накнада запосленима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.6. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто на којем се књиже награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 14: Награде запосленима и остали посебни расходи (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина Града	75	75	0	0	0	-
2	Градска управа	1.000	900	599	599	67	100
3	Градски правобранилац	140	140	0	0	0	-
4	ПУ „Невен“	1.500	1.500	1.398	1.398	93	100
5	Туристичко спортска орг.	100	90	0	0	0	-
6	Народни музеј	544	544	0	0	0	-
7	Дом културе	500	500	495	495	99	100
8	Народна библиотека	900	900	622	622	69	100
9	Историјски архив	315	314	232	232	74	100
10	Културно образовни цент.	0	100	0	0	0	-
Укупно корисници (1-10)		5.074	5.063	3.346	3.346	66	100
Укупно Град - група 416000		5.074	5.063	3.346	3.346	66	100

Исказано је извршење у укупном износу од 3.346 хиљада динара из буџета Града.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да расходи исказани на синтетичком конту у оквиру групе 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.2.7. Стални трошкови, група 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта: трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 15: Стални трошкови (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	198.400	199.223	167.777	52.779	26	31
2	ПУ „Невен“	10.920	10.120	8.711	8.711	86	100
3	Туристичко спортска орг.	7.180	7.922	6.239	6.889	87	110



4	Дом културе	3.430	3.480	3.261	3.261	94	100
Укупно корисници (1-4)		219.930	220.745	185.988	71.640	32	39
Укупно Град - група 421000		225.356	228.772	193.290	78.942	35	41

Исказано је извршење у укупном износу од 193.290 хиљада динара из буџета Града, од чега 2.129 хиљада динара за трошкове платног промета и банкарских услуга, 56.931 хиљада динара за енергетске услуге, 123.410 хиљада динара за комуналне услуге, 5.698 хиљада динара за услуге комуникација, 1.595 хиљада динара за трошкове осигурања, 3.496 хиљада динара за закуп имовине и опреме и 31 хиљада динара за остале трошкове.

1) Градска управа

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 167.777 хиљада динара, од чега за: трошкове платног промета и банкарских услуга 1.511 хиљада динара, енергетске услуге 40.614 хиљада динара, комуналне услуге 118.640 хиљада динара, услуге комуникација 3.690 хиљада динара, трошкове осигурања 534 хиљаде динара и за закуп имовине и опреме 2.778 хиљада динара.

Синтетички конто 421200 – Енергетске услуге. На овом синтетичком конту Градска управа је исказала расходе у износу од 40.614 хиљада динара, од чега 37.528 хиљада динара за услуге за електричну енергију и 3.086 хиљада динара за лож-уље.

Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, Град Прокупље је са ЈП „ЕПС“ Београд закључио Уговор о куповини електричне енергије за јавну расвету на територији Града Прокупља број 400-30/19-04 од 14.3.2019. године. Уговор је закључен на 12 месеци у вредности од 30.000 хиљада динара са ПДВ.

По спроведеном поступку јавне набавке, Градска управа је са „Кнез Петрол“ д.о.о. Земун закључила Уговор о набавци лож уља број 401-59/19-04. Укупна вредност уговорених добара је 3.000 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавезе по основу рачуна ЈП „ЕПС“ Београд број 24567413 од 16.1.2019. године за електричну енергију за јавну расвету за децембар 2018. године, у износу од 3.552 хиљаде динара, и по рачуну „Кнез Петрол“ д.о.о. Земун број 24015-000/2018 од 27.12.2018. године за набавку гасног уља у 2018. години, у износу од 1.048 хиљада динара, нису евидентирани у пословним књигама Градске управе у одговарајућем обрачунском периоду, односно у 2018. години. С обзиром на то, почетно стање на групи 252000 - Обавезе према добављачима је мање исказано за износ рачуна, тј. за укупно 4.600 хиљада динара. Обавезе су евидентирани у тренутку њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Градска управа није евидентирала обавезе у укупном износу од 8.138 хиљада динара у својим пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу рачуна ЈП „ЕПС“ Београд број 24815230 од 14.2.2019. године за електричну енергију за јавну расвету за јануар и 26357972 од 15.11.2019. године за октобар 2019. године, као и по рачуну „Кнез Петрол“ д.о.о. Земун број 20507-000/2019 од 20.11.2019. године за набавку гасног уља.

Синтетички конто 421300 – Комуналне услуге. На овом синтетичком конту Градска управа је исказала расходе за услуге водовода и канализације у износу од 118.640 хиљада динара. Скупштина Града Прокупља је 25.12.2018. године донела



Одлуку о додељивању искључивог права јавним предузећима којима је оснивач Град Прокупље за обављање делатности пружања услуга²⁵. На основу тога, градоначелник је са ЈКП „Намтеум“ дана 9.1.2019. године закључио Уговор о додели искључивог права обављања делатности број 400-5/19-01 укупне вредности од 127.809 хиљада динара. Дана 19.3.2019. године, уговорне стране су закључиле Анекс број 400-97/19-4-01 којим се смањује укупна вредност Уговора на 120.809 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 114.998 хиљада динара на групи 421000 - Стални трошкови, уместо на групи 424000 - Специјализоване услуге у износу од 102.620 хиљада динара за услуге чишћења јавних површина, одржавања зелених површина, чишћења дивљих депонија и збрињавања паса луталица, и уместо на групи 425000 - Текуће поправке и одржавање у износу од 12.378 хиљада динара за зимско одржавање улица и путева у градском и сеоском подручју и за одржавање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није евидентирала обавезе у износу од најмање 12.010 хиљада динара у својим пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу рачуна ЈКП „Намтеум“, за одржавање зелених површина, чишћење јавних површина, чишћење канала и шахти за кишну канализацију, чишћење дивљих депонија, зимско одржавање улица, збрињавање паса луталица и за одржавање вертикалне сигнализације, и по основу привремене ситуације добављача СГАР „Мандић коп“ пр Прокупље за одржавање путева у зимском периоду.

Синтетички конто 421400 – Услуге комуникација. На овом синтетичком конту Градска управа је исказала расходе у износу од 3.690 хиљада динара из буџета Града, од чега 1.854 хиљаде динара за телефон, телекс и телефакс, 18 хиљада динара за интернет и слично, седам хиљада динара за услуге мобилног телефона, 31 хиљада динара за остале услуге комуникације и 1.780 хиљада динара за пошту.

Градска управа је извршила расходе за услуге фиксне телефоније и интернета у укупном износу од 1.854 хиљаде динара по основу дванаест рачуна испостављених од добављача „Телеком Србија“ а.д. Београд, и то од децембра 2018. године до новембра 2019. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавеза по основу рачуна „Телеком Србија“ а.д. Београд за услуге фиксне телефоније и интернет за децембар 2018. године није евидентирана у пословним књигама Града Прокупља у одговарајућем обрачунском периоду, односно у 2018. години. С обзиром на то, почетно стање на групи 252000 - Обавезе према добављачима је мање исказано за износ рачуна, тј. за 249 хиљада динара. Обавеза је евидентирана у тренутку њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Обавезе по основу рачуна „Телеком Србија“ а.д. Београд број 38-218-027-1225588 од 1.12.2019. године за услуге фиксне телефоније и интернета у износу од 136 хиљада динара и по основу рачуна СЗТР „ТорNet“ пр Прокупље број 000073 од 4.2.2019.

²⁵ „Службени лист Града Прокупља“, број 2/18



године за услуге доградње телефонских инсталација у износу од 31 хиљаде динара, нису евидентирани у пословним књигама Градске управе у року од два дана од дана настанка пословних промена, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствених исправа, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Синтетички конто 421600 – Закуп имовине и опреме. На овом синтетичком конту Градска управа је исказала расходе у износу од 2.778 хиљада динара из буџета Града за закуп осталог простора.

Град Прокупље је са предузећем „Никодије Стојановић – Татко“ д.о.о. Прокупље 25.3.2019. године закључио Уговор о закупу пословног простора број 361-6/19-01-1. Предмет Уговора је закуп пословног простора од стране Општине Прокупље у Улици Василија Ђуровића Жарког површине 1.240 м², по цени од 1.488,00 евра без ПДВ у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије. Уговор је закључен за период од 1.1. до 31.12.2019. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавеза по основу рачуна „Никодије Стојановић - Татко“ д.о.о. Прокупље број 211 од 31.12.2018. године за закуп пословног простора за децембар 2018. године није евидентирана у пословним књигама Градске управе у одговарајућем обрачунском периоду, односно у 2018. години. С обзиром на то, почетно стање на групи 252000 - Обавезе према добављачима је мање исказано за износ рачуна, тј. за 211 хиљада динара. Обавеза је евидентирана у тренутку њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Обавеза по основу рачуна „Конус-С“ д.о.о. Прокупље број FA 19000964-01 од 31.10.2019. године за закуп пословног простора у износу од 210 хиљада динара, није евидентирана у пословним књигама Градске управе у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) ПУ „Невен“

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 8.711 хиљада динара, од чега 8.680 хиљада динара из буџета Града и 31 хиљада динара из буџета Републике. Расходи су исказани за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 174 хиљаде динара, енергетске услуге у износу од 6.450 хиљада динара, комуналне услуге у износу од 1.035 хиљада динара, услуге комуникација у износу од 526 хиљада динара и трошкове осигурања у износу од 526 хиљада динара.

Синтетички конто 421200 – Енергетске услуге. На овом синтетичком конту ПУ „Невен“ је исказала расходе у износу од 6.450 хиљада динара из буџета Града, од чега 1.931 хиљада динара за електричну енергију, 445 хиљада динара за дрво и 4.074 хиљаде динара за лож-уље.

ПУ „Невен“ је за набавку енергената спровела поступке јавних набавки и закључила следеће уговоре:

1) Уговор о јавној набавци електричне енергије број 931/19 од 5.7.2019. године са ЈП „ЕПС“ Београд. Вредност Уговора је 2.692 хиљаде динара са ПДВ и закључен је на период од годину дана. Чланом 9. Уговора је одређено да је снабдевач дужан да ПУ „Невен“ достави бланко соло меницу, као средство обезбеђења за добро извршење посла, у висини од 10% од вредности уговора без ПДВ (224 хиљаде динара), са роком важења који је пет дана дужи од дана истека Уговора;



2) Уговор о јавној набавци дрвеног пелета за грејну сезону 2019/2020 број 1284/19 од 10.9.2019. године са „Вравох“ д.о.о. Сокобања. Укупна вредност добара је 1.337 хиљада динара са ПДВ;

3) Уговор о јавној набавци гасног уља - екстра лаког број 246/19 од 26.2.2019. године са „Кнез Петрол“ д.о.о. Земун. Укупна вредност добара је 3.640 хиљада динара са ПДВ;

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да ПУ „Невен“ није књиговодствено евидентирала меницу вредности 224 хиљаде динара, као средство обезбеђења за добро извршење посла, по Уговору о јавној набавци добара – електричне енергије број 931/19 од 5.7.2019. године. Услед тога, мање је исказана ванбилансна евиденција у истом износу.

3) Туристичко спортска организација

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 6.239 хиљада динара, од чега 5.235 хиљада динара из буџета Града и 1.004 хиљаде динара из осталих извора. Расходи су исказани за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 123 хиљаде динара, енергетске услуге у износу од 1.624 хиљаде динара, комуналне услуге у износу од 3.279 хиљада динара, услуге комуникација у износу од 359 хиљада динара, трошкове осигурања у износу од 298 хиљада динара, закуп имовине и опреме у износу од 533 хиљаде динара и за остале трошкове у износу од 23 хиљаде динара.

Синтетички конто 421200 – Енергетске услуге. На овом синтетичком конту исказани су расходи у износу од 1.624 хиљаде динара, од чега 1.602 хиљаде динара из буџета Града и 22 хиљаде динара из осталих извора. Расходи су исказани за услуге за електричну енергију у износу од 1.603 хиљаде динара и за природни гас у износу од 21 хиљаде динара.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Туристичко спортска организација је са ЈП „ЕПС“ Београд закључила Уговор о купопродаји електричне енергије број 01/03-114 од 26.3.2019. године. Уговор је закључен на период од годину дана у вредности од 3.580 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су мање исказани расходи код Туристичко спортске организације на групи 421000 – Стални трошкови у износу од 320 хиљада динара по основу неевидентираних расхода за ПДВ по рачунима ЈП „ЕПС“ Београд. Туристичко спортска организација, из средстава буџета Града Прокупља, врши плаћање рачуна за утрошену електричну енергију у целости, али евидентира само расходе без ПДВ.

Синтетички конто 421300 – Комуналне услуге. На овом синтетичком конту исказани су расходи у износу од 3.279 хиљада динара, од чега 3.269 хиљада динара из буџета Града и 10 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказани расходи код Туристичко спортске организације на групи 421000 – Стални трошкови у укупном износу од 330 хиљада динара по основу неевидентираних расхода за ПДВ, и то 288 хиљада динара по рачунима ЈКП „Намтеум“ Прокупље и 42 хиљаде динара по рачунима „РWW Prokuplje“ д.о.о. Прокупље. Туристичко спортска организација, из средстава буџета Града Прокупља, врши плаћање рачуна за наведене услуге у целости, али евидентира само расходе без ПДВ;
- Обавезе по основу рачуна ЈКП „Намтеум“ Прокупље број 08190025201, број 08190027202 и 08190021801 од 31.8.2019. године за утрошак воде и канализацију за



август 2019. године, у укупном износу од 856 хиљада динара, нису евидентиране у пословним књигама Туристичко спортске организације у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

4) Дом културе

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 3.261 хиљаде динара, од чега из буџета Града у износу од 3.217 хиљада динара, а из осталих извора у износу од 44 хиљаде динара. Расходи су исказани за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 58 хиљада динара, енергетске услуге у износу од 2.901 хиљаде динара, комуналне услуге у износу од 151 хиљаде динара, услуге комуникација у износу од 72 хиљаде динара и трошкове осигурања у износу од 79 хиљада динара.

Синтетички конто 421200 – Енергетске услуге. На овом синтетичком конту је исказано 2.901 хиљада динара из буџета Града, од чега 312 хиљада динара за електричну енергију и 2.589 хиљада динара за лож-уље.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.2.8. Трошкови путовања, група 422000

Група 422000 – Трошкови путовања садржи синтетичка конта: трошкови службених путовања у земљи, трошкови службених путовања у иностранство, трошкови путовања у оквиру редовног рада, трошкови путовања ученика и остали трошкови транспорта.

Табела број 16: Трошкови путовања

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина Града	250	250	78	78	31	100
2	Градоначелник	1.570	1.570	806	806	51	100
3	Градско веће	187	187	160	160	86	100
4	Градска управа	2.359	2.360	1.007	1.007	43	100
5	Градски правобранилац	100	100	0	0	0	-
6	ПУ „Невен“	1.005	1.005	621	621	62	100
7	Туристичко спортска орг.	50	135	7	7	5	100
8	Народни музеј	103	253	41	41	16	100
9	Дом културе	233	526	151	151	29	100
10	Народна библиотека	385	425	216	216	51	100
11	Историјски архив	1	130	54	54	42	100
12	Културно образовни цент.	0	100	56	56	56	100
Укупно корисници (1-12)		6.243	7.041	3.197	3.197	45	100
Укупно Град - група 422000		6.243	7.041	3.197	3.197	45	100

Исказано је извршење у укупном износу од 3.198 хиљада динара из буџета Града, од чега 1.477 хиљада динара за трошкове службених путовања у земљи, 541 хиљада динара за трошкове службених путовања у иностранство, 498 хиљада динара за трошкове путовања у оквиру редовног рада и 682 хиљаде динара за остале трошкове транспорта.



3.1.2.9. Услуге по уговору, група 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела број 17: Услуге по уговору

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина Града	4.800	4.800	3.702	3.702	77	100
2	Градоначелник	6.320	6.320	6.248	2.498	40	40
3	Градска управа	45.454	44.399	34.738	41.492	93	119
4	ПУ „Невен“	3.750	3.750	2.694	2.632	70	98
5	Туристичко спортска орг.	460	4.812	3.281	3.281	68	100
6	Дом културе	1.411	4.700	2.828	3.348	71	118
7	Народна библиотека	1.720	2.793	1.950	2.082	75	107
Укупно корисници (1-7)		63.915	71.574	55.441	59.035	82	106
Укупно Град - група 423000		66.495	79.214	60.526	64.120	81	106

Исказано је извршење у укупном износу од 60.526 хиљада динара из буџета Града, од чега 37 хиљада динара за административне услуге, 2.214 хиљада динара за компјутерске услуге, 767 хиљада динара за услуге образовања и усавршавања запослених, 8.800 хиљада динара за услуге информисања, 23.598 хиљада динара за стручне услуге, 2.857 хиљада динара за услуге за домаћинство и угоститељство, 2.337 хиљада динара за репрезентација, 19.916 хиљада динара за остале опште услуге.

1) Скупштина Града

Исказано је извршење у укупном износу од 3.702 хиљаде динара из буџета Града, и то за: услуге информисања 750 хиљада динара, стручне услуге 428 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство 418 хиљада динара, репрезентацију 591 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 1.515 хиљада динара.

Синтетички конто 423400 – Услуге информисања. Исказани су расходи у износу од 750 хиљада динара из буџета Града. Након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, Скупштина Града Прокупља је са РТВ „Мостнет“ д.о.о. Прокупље закључила Уговор број У-1-21/401-61/19-04 од 7.11.2019. године. Предмет Уговора је набавка услуге телевизијског преноса седница Скупштине Града. Вредност Уговора је 1.596 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да није извршено евидентирање обавезе Скупштине Града по основу рачуна РТВ „Мостнет“ д.о.о. Прокупље број 390-2711/2019 од 27.11.2019. године за пренос седнице у износу од 450 хиљада динара на групи 252000 - Обавезе према добављачима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 423700 – Репрезентација. Исказани су расходи у износу од 591 хиљаде динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавеза по основу рачуна ТР „Колибри“ пр Прокупље број 008 од 10.1.2019. године за набавку добара за репрезентацију у износу од 154 хиљаде динара, није евидентирана у пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне



промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Није извршено евидентирање обавезе Скупштине Града по основу рачуна ТР „Колибри“ пр Прокупље број 1236 од 28.11.2019. године за набавку добара за репрезентацију у износу од 302 хиљаде динара на групи 252000 - Обавезе према добављачима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Уговор о купопродаји канцеларијског и рекламног материјала од 27.11.2019. године закључен је са ТР „Колибри“ пр Прокупље без вредности тако да износ преузетих обавеза није познат, што није у складу са члановима 56. и 58. Закона о буџетском систему.

Синтетички конто 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 1.515 хиљада динара из буџета Града за накнаде одборницима за присуство седницама Скупштине Града. Скупштина Општине Прокупље је на седници 29.4.2013. године донела Одлуку о примањима одборника, именованих и постављених лица у Општини Прокупље.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да током 2019. године није вршено евидентирање обавеза за накнаде одборницима за присуство седницама Скупштине Града на групи 237000 - Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2) Градоначелник

Исказано је извршење у укупном износу од 6.248 хиљада динара из буџета Града, и то за: услуге информисања 4.939 хиљада динара, стручне услуге 172 хиљаде динара, услуге за домаћинство и угоститељство 553 хиљаде динара и репрезентацију 584 хиљаде динара.

Синтетички конто 423400 – Услуге информисања. Исказани су расходи у износу од 4.939 хиљада динара из буџета Града, од чега 599 хиљада динара за услуге штампања часописа, 3.750 хиљада динара за услуге информисања јавности и 590 хиљада динара за услуге рекламе и пропаганде.

Градоначелник Града Прокупља је 22.4.2019. године расписао Јавни позив за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији Града Прокупља у 2019. години број 400-99/2019. На основу оцене Комисије за оцену пројеката, градоначелник је донео Решење о расподели средстава број 400-99/2019 од 15.5.2019. године, којим се врши расподела 3.750 хиљада динара за финансирање пет пројеката. На основу тога, са носиоцима пројекта закључени су уговори о суфинансирању пројеката. Чланом 2. уговора је одређено да су носиоци у обавези да пројекат реализују до краја 2019. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Са раздела Градоначелник су извршени расходи на име суфинансирања пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години у укупном износу од 3.750 хиљада динара, уместо са раздела Градска управа. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему;



- Неправилно су евидентиране обавезе по основу суфинансирања пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години на групи 252000 - Обавезе према добављачима, уместо на групи 237000 - Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 34.738 хиљада динара из буџета Града, и то за: административне услуге у износу од 20 хиљада динара, компјутерске услуге у износу од 1.735 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 96 хиљада динара, услуге информисања у износу од 1.474 хиљаде динара, стручне услуге у износу од 22.729 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 778 хиљада динара, репрезентацију у износу од 433 хиљаде динара и остале опште услуге у износу од 7.473 хиљаде динара.

Синтетички конто 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 22.729 хиљада динара из буџета Града, од чега 146 хиљада динара за услуге ревизије, 40 хиљада динара за услуге вештачења, 273 хиљаде динара за накнаде за рад члановима интересорне и жалбене комисије и 22.270 хиљада динара за остале стручне услуге.

Скупштина Града Прокупља је 25.12.2018. године донела Одлуку о додељивању искључивог права јавним предузећима којима је оснивач Град Прокупље за обављање делатности пружања услуга. Овом Одлуком је ЈКП „Наштеум“ Прокупље и Јавном предузећу за урбанизам и уређење додељено искључиво право за обављање делатности пружања услуга одређених одлукама о оснивању и статутима ових јавних предузећа, на територији града Прокупља и од значаја за Град Прокупље, за 2019. годину. Ради пружања услуга, градоначелник је са ЈП за урбанизам и уређење дана 9.1.2019. године закључио Уговор о додели искључивог права обављања делатности број 400-6/19-01. Наведеним Уговором се Јавно предузеће обавезује да обавља послове у области уређења и коришћења грађевинског земљишта, у области урбанизма – планирања и уређења простора и насеља и у области изградње, одржавања, заштите, коришћења и управљања локалним и некатегорисаним путевима, улицама и путним грађевинском објектима. Укупна вредност Уговора је 34.000 хиљада динара са ПДВ.

Дана 19.3.2019. године Град Прокупље је са ЈП за урбанизам и уређење закључио Уговор о изради пројектне документације у циљу реализације инфраструктурног пројекта изградње новог гробља у Ђуревцу број 400-98/19-01-1. Вредност Уговора је 5.412 хиљада динара са ПДВ, док је рок за израду и предају документације 31.12.2019. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказани расходи на групи 423000 – Услуге по уговору код Градске управе у укупном износу од 8.897 хиљада динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведени расходи су извршени са подрачуна и нису евидентирани у пословним књигама Градске управе, и то: 6.404 хиљаде динара за уговоре о делу са подрачуна донација Побољшање услова живота Рома (840-2941740-65) и 2.493 хиљаде динара за уговоре о привременим и повременим пословима са подрачуна Јавни радови – Уређење архивског депоа и дворишта зграде (840-2912740-56);
- Неправилно су евидентирани и исказани расходи и издаци које је Градска управа извршила по рачунима ЈП за урбанизам и уређење у износу од најмање 6.432 хиљаде



динара на групи 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге у износу од 2.614 хиљада динара за издавање локацијских услуга, израду пројектне документације и услуге надзора за пројекте и радове који немају капитални карактер и уместо на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти у износу од 3.818 хиљада динара за израду пројектне документације и услуге надзора за капиталне пројекте, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У Билансу стања Градске управе на дан 31.12.2019. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката и нефинансијске имовине у сталним средствима за износ од најмање 3.818 хиљада динара;

- Градска управа није евидентирала обавезе по рачунима ЈП за урбанизам и уређење у укупном износу од 6.432 хиљаде динара у својим пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу рачуна број 004/01/19 од 21.1.2019. године, 004/12/19 и 005/02/19 од 20.2.2019. године, 001/03/19 од 19.3.2019. године, 001/05/19 од 8.5.2019. године, 007/07/19 од 31.7.2019. године, 004/10/19 од 16.10.2019. године, 007/11/19 од 29.11.2019. године и 005/15/19 од 24.12.2019. године.

Синтетички конто 423600 – Услуге за домаћинство и угоститељство. Исказани су расходи у износу од 778 хиљада динара из буџета Града за угоститељске услуге.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа није евидентирала обавезе по рачунима „Iskra Tours“ д.о.о. Прокупље број R-003/19 од 15.1.2019. године и R-023/19 од 19.3.2019. године у укупном износу од 274 хиљаде динара у својим пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Синтетички конто 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 7.473 хиљаде динара из буџета Града

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа током 2019. године није вршила евидентирање обавеза за накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима, са припадајућим порезима и доприносима, на групи 237000 - Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4) ПУ „Невен“

Исказани су расходи у износу од 2.694 хиљаде динара, од чега 1.333 хиљаде динара из буџета Републике и 1.361 хиљада динара из буџета Града. Расходи су исказани за: компјутерске услуге у износу од 172 хиљаде динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 412 хиљада динара, услуге информисања у износу од 61 хиљаде динара, репрезентацију у износу од 339 хиљада динара и за остале опште услуге у износу од 1.710 хиљада динара.

Синтетички конто 423300 – Услуге образовања и усавршавања запослених. Исказани су расходи у износу од 412 хиљада динара из буџета Града. Расходи су



исказани за услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 94 хиљаде динара и за котизације за семинаре у износу од 318 хиљада динара.

Синтетички konto 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 1.710 хиљада динара, од чега 1.332 хиљаде динара из буџета Републике и 378 хиљада динара из буџета Града.

Дана 31.7.2019. године закључен је Уговор број 2701-10169-46/2019 између Националне службе за запошљавање, Града Прокупља и ПУ „Невен“. Предмет Уговора је уређивање међусобних права и обавеза у циљу радног ангажовања незапослених са евиденције Националне службе, ради спровођења јавног рада Безбрижни дани деце у ПУ „Невен“. Национална служба се обавезује да уплати средства на евиденциони рачун у износу од 1.342 хиљаде динара. ПУ „Невен“ се обавезује да ангажује девет незапослених лица са евиденције Националне службе, са којима ће закључити уговоре о привременим и повременим пословима са месечном нето накнадом од 22.000,00 динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно је евидентиран и исказан расход за уређење канцеларије у износу од 62 хиљаде динара на групи 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 425000 – Текуће поправке и одржавање, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- У 2019. години ПУ „Невен“ је неправилно евидентирала обавезе по основу уговора о привременим и повременим пословима на групи 232000 – Обавезе по основу накнада запосленима, уместо на групи 237000 – Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- ПУ „Невен“ је извршила и евидентирала расход у износу од 54 хиљаде динара по рачуну „Quadel“ д.о.о. Ниш који није потписан од стране лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену, односно без валидне документације, што није у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

5) Туристичко спортска организација

Исказани су расходи у износу од 3.281 хиљаде динара, од чега 2.506 хиљада динара из буџета Републике, 100 хиљада динара из буџета Града и 675 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за компјутерске услуге у износу од 91 хиљаде динара, услуге информисања у износу од осам хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 114 хиљада динара, репрезентацију у износу од 177 хиљада динара и за остале опште услуге у износу од 2.891 хиљаде динара.

Синтетички konto 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 2.891 хиљаде динара за остале опште услуге, од чега 2.506 хиљада динара из буџета Републике, 20 хиљада динара из буџета Града и 365 хиљада динара из осталих извора финансирања.

Дана 31.5.2019. године закључен је Уговор број 2701-10169-25/2019 између Националне службе за запошљавање и Туристичко спортске организације. Предмет Уговора је уређивање међусобних права и обавеза у циљу радног ангажовања незапослених са евиденције Националне службе, ради спровођења јавног рада Уређење спортских објеката установе Туристичко спортска организација Прокупље. Национална служба се обавезује да уплати средства на евиденциони рачун у износу од



1.491 хиљаде динара. Туристичко спортска организација се обавезује да ангажује 10 незапослених лица са евиденције Националне службе, са којима ће закључити уговоре о привременим и повременим пословима са месечном нето накнадом од 22.000,00 динара.

б) Дом културе

Исказани су расходи у износу од 2.828 хиљада динара, од чега 1.076 хиљада динара из буџета Града, 1.618 хиљада динара од организација обавезног социјалног осигурања и 134 хиљаде динара из осталих извора. Расходи су исказани за компјутерске услуге у износу од 23 хиљаде динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 73 хиљаде динара, услуге информисања у износу од 419 хиљада динара, стручне услуге у износу од 34 хиљаде динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 54 хиљаде динара, репрезентацију у износу од 17 хиљада динара и за остале опште услуге у износу од 2.208 хиљада динара.

Синтетички конто 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 2.208 хиљада динара, од чега 509 хиљада динара из буџета Града за организацију концерта групе „Кербер“ и 1.618 хиљада динара из буџета организација обавезног социјалног осигурања за реализацију јавних радова.

Дана 31.7.2019. године закључен је Уговор број 2701-10169-35/2019 између Националне службе за запошљавање, Града Прокупља и Дома културе. Предмет Уговора је уређивање међусобних права и обавеза у циљу радног ангажовања незапослених са евиденције Националне службе, ради спровођења јавног рада Одржавање и обнављање локација за извођење културних програма Дома културе. Национална служба се обавезује да уплати средства на евиденциони рачун у износу од 1.177 хиљада динара. Дом културе се обавезује да ангажује осам незапослених лица са евиденције Националне службе, са којима ће закључити уговоре о привременим и повременим пословима са месечном нето накнадом од 22.000,00 динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно евидентиране обавезе за накнаде по уговорима о привременим и повременим пословима, са припадајућим порезима и доприносима, на групи 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, уместо на 237000 - Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

7) Народна библиотека

Исказани су расходи у износу од 1.950 хиљада динара, од чега 940 хиљада динара из буџета Града и 1.010 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за компјутерске услуге у износу од 23 хиљаде динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 40 хиљада динара, услуге информисања у износу од 287 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 563 хиљаде динара, репрезентацију у износу од 107 хиљада динара и за остале опште услуге у износу од 930 хиљада динара.

Синтетички конто 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 930 хиљада динара, од чега 36 хиљада динара из буџета Града и 894 хиљаде динара из осталих извора финансирања.

Дана 31.7.2019. године закључен је Уговор број 2701-10169-34/2019 између Националне службе за запошљавање, Града Прокупља и Народне библиотеке. Предмет Уговора је уређивање међусобних права и обавеза у циљу радног ангажовања незапослених са евиденције Националне службе, ради спровођења јавног рада



Сређивање библиотечких просторија. Национална служба се обавезује да уплати средства на евиденциони рачун у износу од 894 хиљаде динара. Народна библиотека се обавезује да ангажује шест незапослених лица са евиденције Националне службе, са којима ће закључити уговоре о привременим и повременим пословима са месечном нето накнадом од 22.000,00 динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Народна библиотека није вршила евидентирање обавеза за накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима, са припадајућим порезима и доприносима, на групи 237000 - Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.10. Специјализоване услуге, група 424000

Група конта 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта: пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 18: Специјализоване услуге

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	15.520	15.427	7.120	108.040	700	1.517
2	Туристичко спортска орг.	220	1.198	981	981	82	100
3	Дом културе	1.168	1.496	1.064	1.064	71	100
4	Народна библиотека	2.014	2.024	1.560	1.428	71	92
Укупно корисници (1-4)		18.922	20.145	10.725	111.513	554	1.040
Укупно Град - група 424000		22.632	25.109	13.951	114.739	457	822

Исказано је извршење у укупном износу од 13.951 хиљаде динара на терет буџета Града, од чега 6.412 хиљада динара за услуге образовања, културе и спорта, 4.540 хиљада динара за медицинске услуге, 116 хиљада динара за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и 2.883 хиљаде динара за остале специјализоване услуге.

1) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 7.120 хиљаде динара из буџета Града, од чега 1.777 хиљада динара за услуге образовања, културе и спорта, 3.914 хиљада динара за медицинске услуге, 73 хиљаде динара за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и 1.356 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

Синтетички конто 424200 – Услуге образовања, културе и спорта. Исказани су расходи у износу од 1.777 хиљада динара из буџета Града, од чега 360 хиљада динара за услуге образовања, 632 хиљаде динара за услуге културе и 785 хиљада динара за услуге спорта.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су евидентирани и исказани расходи за финансирање трошкова смештаја и исхране радника на радничким спортским играма у износу од 344 хиљаде динара на групи 424000 - Специјализоване услуге, уместо на групи 413000 - Накнаде у природи, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14.



Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Уплата аванса Синдикату управе Србије у износу од 334 хиљаде динара за трошкове смештаја и исхране радника на радничким спортским играма, који је плаћен по профактури број 9/3 од 24.5.2019. године, није евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Обавеза по основу рачуна „Аqua Tim GM“ пр Горњи Милановац број 2019-11 од 23.7.2019. године за изнајмљивање концертне бине и пратеће опреме у износу од 310 хиљада динара, није евидентирана у пословним књигама Градске управе у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Синтетички конто 424300 – Медицинске услуге. Исказани су расходи у износу од 3.914 хиљада динара из буџета Града, од чега 3.611 хиљада динара за здравствену заштиту по уговору и 303 хиљаде динара за остале медицинске услуге.

Град Прокупље и Дом здравља Прокупље су закључили Уговор о реализацији пројектних активности број 400-319/19-01-1 од 4.6.2019. године. Предмет Уговора је суфинансирање реализације програма „Спровођење мера популационе политике у Републици Србији у 2019. години“, одобреног по пријави за доделу бесповратних средстава, а на основу Уговора број 401-00-138/37/2019-01 од 16.4.2019. године између Града Прокупља и Кабинета министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику. Укупна вредност пројекта је 3.790 хиљада динара, од чега је 3.222 хиљаде динара из буџета Републике, а 568 хиљада динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно је евидентиран и исказан расход за трансфер средстава Дому здравља ради реализације програма „Спровођење мера популационе политике у Републици Србији у 2019. години“ у износу од 3.790 хиљада динара на групи 424000 - Специјализоване услуге, уместо на групи 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Није испоштована класификација расхода по изворима финансирања јер је расход од 3.222 хиљаде динара за реализацију програма „Спровођење мера популационе политике у Републици Србији у 2019. години“, који је финансиран од стране буџета Републике Србије, исказан на извору 01 - Општи приходи и примања буџета, уместо на извору 07 - Трансфери од других нивоа власти. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није извршила евидентирање обавезе за реализацију програма „Спровођење мера популационе политике у Републици Србији у 2019. години“ на групи 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 424900 – Остале специјализоване услуге. Исказани су расходи у износу од 1.356 хиљада динара из буџета Града.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно је евидентиран и исказан издатак за геолошко - геотехничка истраживања са изразом елабората за вртић у износу од 180 хиљада динара на групи 424000 - Специјализоване услуге, уместо на групи 511000 - Зграде и грађевински објекти, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У Билансу стања Градске управе на дан 31.12.2019. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката и нефинансијске имовине у сталним средствима за исти износ;
- Обавезе у укупном износу од 380 хиљада динара, нису евидентирани у пословним књигама Градске управе у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, Обавезе су преузете по основу рачуна Завода за заштиту споменика културе Ниш број 089-2019 од 8.5.2019. године и добављача „Геоинжењеринг“ д.о.о. Ниш број 24 од 1.7.2019. године.

2) Туристичко спортска организација

Исказано је извршење у износу од 981 хиљаде динара, од чега 148 хиљада динара из буџета Града и 833 хиљаде динара из осталих извора. Расходи су исказани за услуге образовања, културе и спорта у износу од 279 хиљада динара, медицинске услуге у износу од 147 хиљада динара и за остале специјализоване услуге у износу од 555 хиљада динара.

Синтетички конто 424200 – Услуге образовања, културе и спорта. Исказани су расходи у износу од 279 хиљада динара из осталих извора, од чега 204 хиљаде динара за услуге културе и 75 хиљада динара за услуге спорта.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Уплата аванса добављачу „МЗ Аудио“ пр Ниш у износу од 85 хиљада динара за закуп бине и пратеће опреме за манифестацију „Рок преображење“, који је плаћен по рачуну број 26/08/19 од 16.8.2019. године, није евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Туристичко спортска организација није евидентирала обавезе за накнаде по основу Уговора о делу број 01/08-389 од 19.8.2019. године, са припадајућим порезима и доприносима, на групи 237000 - Службена путовања и услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3) Дом културе

Исказано је извршење у износу од 1.064 хиљаде динара, од чега 579 хиљада динара из буџета Града, а 485 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за услуге образовања, културе и спорта у износу од 930 хиљада динара и за остале специјализоване услуге у износу од 134 хиљаде динара.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 424000 – Специјализоване услуге не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

4) Народна библиотека

Исказано је извршење у износу од 1.560 хиљада динара, од чега 1.550 хиљада динара из буџета Града и 10 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за



услуге образовања, културе и спорта у износу од 1.495 хиљада динара и за остале специјализоване услуге у износу од 65 хиљада динара.

Синтетички конто 424200 – Услуге образовања, културе и спорта. Исказани су расходи у износу од 1.495 хиљада динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно је евидентиран и исказан расход за услуге превођења књиге Радета Драинца на француски језик у износу од 132 хиљаде динара на групи 424000 - Специјализоване услуге, уместо на групи 423000 - Услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Није испоштована класификација расхода по изворима финансирања јер је расход од 132 хиљаде динара за услуге превођења, који је финансиран од стране Министарства културе и информисања, исказан на извору 01 - Општи приходи и примања буџета, уместо на извору 07 - Трансфери од других нивоа власти. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.11. Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 обухвата синтетичка конта текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Табела број 19: Текуће поправке и одржавање

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градоначелник	17.000	23.000	14.521	0	0	0
2	Градска управа	91.943	84.343	56.070	72.683	86	130
3	ПУ „Невен“	993	993	305	367	37	120
4	Туристичко спортска орг.	2.150	3.185	1.854	1.854	58	100
5	Народна библиотека	1.590	1.590	1.554	91	6	6
Укупно корисници (1-5)		113.676	113.111	74.304	74.995	66	101
Укупно Град - група 425000		126.113	127.004	79.956	80.647	63	101

Исказано је извршење у износу од 79.956 хиљада динара из буџета Града, од чега 76.714 хиљада динара за текуће поправке и одржавање зграда и објеката и 3.242 хиљаде динара за текуће поправке и одржавање опреме.

1) Градоначелник

На овој групи конта исказан је расход у износу од 14.521 хиљаде динара из буџета Града, од чега 13.248 хиљада динара за одржавање расвете и 1.273 хиљаде динара за одржавање путних прелаза.

Скупштина Града Прокупља је 25.12.2018. године донела Одлуку о додељивању искључивог права јавним предузећима којима је оснивач Град Прокупље за обављање делатности пружања услуга²⁶. На основу тога, градоначелник је са ЈКП „Намтеит“ дана 9.1.2019. године закључио Уговор о додели искључивог права обављања делатности број 400-5/19-01 укупне вредности од 127.809 хиљада динара. Дана 19.3.2019. године, уговорне стране су закључиле Анекс број 400-97/19-4-01 којим се смањује укупна вредност Уговора на 120.809 хиљада динара.

²⁶ „Службени лист Града Прокупља“, број 2/18



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Са раздела Градоначелник су извршени расходи за текуће поправке и одржавање осталих објеката у укупном износу од 14.521 хиљаде динара, уместо са раздела Градска управа. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему;
- Није извршено евидентирање обавеза у износу од најмање 2.005 хиљада динара у пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу рачуна ЈКП „Нашеум“ број 74-000125 од 16.4.2019. године, 74-000145 од 3.5.2019. године, 74-000268 од 5.8.2019. године и 74-000267 од 5.8.2019. године.

2) Градска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 56.070 хиљада динара из буџета Града, од чега 53.278 хиљада динара за текуће поправке и одржавање зграда и објекта и 2.792 хиљаде динара за текуће поправке и одржавање опреме у износ од 4.671 хиљада динара.

Синтетички конто 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката. Исказани су расходи у износу од 53.278 хиљада динара из буџета Града, од чега 131 хиљада динара за столарске радове, 100 хиљада динара за молерске радове, 182 хиљаде динара за радове на водоводу и канализацији, 381 хиљада динара за радове на централном грејању, 30 хиљада динара за електричне инсталације и 52.454 хиљаде динара за текуће поправке и одржавање осталих објеката.

Током 2019. године, Градска управа је закључила више уговора о одржавању улица и путева на територији Града Прокупља.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа је са „Елмонт“ д.о.о. Ниш закључила Уговор о извођењу радова на проширењу поља уличне расвете број 401-34/19-04 од 27.5.2019. године. Укупна вредност уговорених радова је 4.493 хиљаде динара са ПДВ. Извођач радова је испоставио окончану ситуацију број 100/R-2019 од 27.12.2019. године за укупно изведене радове у износу од 3.722 хиљаде динара без ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су евидентирани и исказани издаци у укупном износу од 14.560 хиљада динара на групи 425000 - Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 511000 - Зграде и грађевински објекти, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Издаци су евидентирани и исказани у износу од 5.934 хиљаде динара за капитално одржавање и асфалтирање улица Косанчић Ивана, Бате Стефановића, Ђуре Јакшића и Синђелићеве, 901 хиљада динара за изградњу водоводне мреже и водоводних прикључака за објекте социјалног становања у насељу Мала Губа, 2.603 хиљаде динара за капитално одржавање и асфалтирање Улице војводе Мишића, 656 хиљада динара за изградњу потпорног зида у Балканској улици и 4.466 хиљада динара за проширење поља уличне расвете. У Билансу стања Градске управе на дан 31.12.2019. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката и нефинансијске имовине у сталним средствима за исти износ;



- Градска управа није књиговодствено евидентирала меницу, као средство обезбеђења за добро извршење посла, по Уговору о извођењу радова на текућем одржавању асфалтних коловоза, у вредности од 1.250 хиљада динара, градских улица и локалних путева број 401-8/19-04 од 23.3.2019. године. Услед тога, мање је исказана ванбилансна евиденција у истом износу;
- Неправилно су евидентиране обавезе за текуће одржавање пута по рачуну СЗР „Маре Транскоп“ пр Доња Стражава број 04/2019 од 1.4.2019. године на групи 254000 - Остале обавезе, уместо на 252000 - Обавезе према добављачима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није евидентирала обавезе у износу од најмање 28.518 хиљада динара у својим пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу ситуација СЗР „Маре Транскоп“ пр Доња Стражава број 04/2019 од 1.4.2019. године, 05/2019 од 8.4.2019. године, 08/2019 од 23.4.2019. године, 12/2019 од 9.7.2019. године, ситуације „АБМ Путоградња“ д.о.о. Мрамор број S 179-I 1/20 од 5.6.2019. године и S 179-IV 1/40 од 17.10.2019. године, ситуација „Металпласт – Павловић“ д.о.о. Блаце од 15.7.2019. године и од 24.12.2019. године, СЗР „Тасић Коп“ пр Прокупље број 100/19 од 20.6.2019. године, број 123/19 од 8.7.2019. године и број 194/19 од 23.9.2019. године, СГАР „Мандић Коп“ пр Прокупље број 23/2019 од 13.9.2019. године, број 12/19 и 12-1/19 од 17.12.2019. године и ЈКП „Намтеум“ број 176/в од 19.11.2019. године и 7888 од 24.12.2019. године.

3) Туристичко спортска организација

Исказани су расходи у износу од 1.854 хиљаде динара, од чега 1.114 хиљада динара из буџета Града и 740 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 1.688 хиљада динара и текуће поправке и одржавање опреме у износу од 166 хиљада динара.

Синтетички конто 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката. Исказани су расходи у износу од 1.688 хиљада динара за текуће поправке и одржавање осталих објеката, од чега 1.049 хиљада динара из буџета Града и 639 хиљада динара из осталих извора финансирања.

4) Народна библиотека

Исказани су расходи у износу од 1.554 хиљаде динара, од чега 835 хиљада динара из буџета Републике и 719 хиљада динара из буџета Града. Расходи су исказани за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 1.519 хиљада динара и текуће поправке и одржавање опреме у износу од 35 хиљада динара.

Синтетички конто 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката. Исказани су расходи у износу од 1.519 хиљада динара, од чега 835 хиљада динара из буџета Републике и 684 хиљаде динара из буџета Града. Исказано је 192 хиљаде динара за столарске радове, 529 хиљада динара за молерске радове, 54 хиљаде динара за радове на крову, 224 хиљаде динара за радове на водоводу и канализацији, 348 хиљада динара за електричне инсталације и 172 хиљаде динара за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда.

Народна библиотека и Влада Републике Србије су 29.7.2019. године закључиле Уговор о регулисању права и обавеза број 356. Предмет Уговора је додела средстава у износу од 835 хиљада динара за реализацију пројекта „Спомен соба Драинац“.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су евидентирани и исказани издаци у износу од 1.463 хиљаде динара за реконструкцију и адаптацију (капитално одржавање) објекта „Спомен соба Драинац“ на групи 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У Билансу стања Народне библиотеке на дан 31.12.2019. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката и нефинансијске имовине у сталним средствима за исти износ.

3.1.2.12. Материјал, група 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже административни материјал, материјал за пољопривреду, материјал за образовање и усавршавање запослених, материјал за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјал за образовање, културу и спорт, медицински и лабораторијски материјал, материјал за одржавање хигијене и угоститељство и материјали за посебне намене.

Табела број 20: Материјал

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	10.731	10.581	6.821	6.773	64	99
2	ПУ „Невен“	14.151	13.314	12.800	12.800	96	100
3	Туристичко спортска орг.	690	4.271	2.811	2.675	63	95
4	Дом културе	1.560	1.901	1.061	541	28	51
Укупно корисници (1-4)		27.132	30.067	23.493	22.789	76	97
Укупно Град - група 426000		33.122	37.601	26.681	25.977	69	97

Исказано је извршење у укупном износу од 26.681 хиљаде динара из буџета Града, од чега 3.288 хиљада динара за административни материјал, пет хиљада динара за материјал за пољопривреду, 3.883 хиљаде динара за материјал за образовање и усавршавање запослених, 4.292 хиљаде динара за материјал за саобраћај, 2.437 хиљада динара за материјал за образовање, културу и спорт, 10.917 хиљада динара за материјал за одржавање хигијене и угоститељство и 1.859 хиљада динара за материјал за посебне намене.

1) Градска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 6.821 хиљаде динара из буџета Града, од чега 2.435 хиљада динара за административни материјал, 3.269 хиљада динара за материјал за саобраћај, 367 хиљада динара за материјал за образовање, културу и спорт, 626 хиљада динара за материјал за одржавање хигијене и угоститељство и 124 хиљаде динара за материјал за посебне намене.

Синтетички конто 426100 – Административни материјал. Исказани су расходи у износу од 2.435 хиљада динара из буџета Града, од чега 2.409 хиљада динара за канцеларијски материјал, осам хиљада динара за радне униформе, 13 хиљада динара за остале расходе за одећу, обућу и униформе и пет хиљада динара за цвеће и зеленило.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа није евидентирала обавезе у укупном износу од 66 хиљада динара у својим пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно



истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу рачуна „Чакић“ пр Прокупље број 2019029 од 19.2.2019. године и 2019039 од 6.3.2019. године за набавку печата и рачуна СЗТР „Grafics“ пр Прокупље број 000093 од 1.3.2019. године за набавку прекршајних налога.

Синтетички конто 426400 – Материјали за саобраћај. Исказани су расходи у износу од 3.269 хиљада динара из буџета Града за набавку горива. Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа је са „Еко Serbia“ а.д. Београд 4.3.2019. године закључила Уговор о купопродаји горива за потребе службених возила Градске управе Града Прокупља. Вредност Уговора је 3.000 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Градска управа током 2019. године извршила набавку горива на основу профактура добављача „Еко Serbia“ а.д. Београд у укупном износу од 2.300 хиљада динара. Међутим, наведена плаћања нису евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 426900 – Материјали за посебне намене. Исказани су расходи у износу од 124 хиљаде динара из буџета Града.

Град Прокупље је са „Kobra Guard“ д.о.о. Прокупље закључио Уговор о физичком обезбеђењу број 03-644-3 од 11.7.2019. године. Предмет Уговора је пружање услуга физичко-техничког обезбеђења приликом прославе градске славе. Вредност уговора је 48 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно је евидентиран и исказан расход за услуге обезбеђења у износу од 48 хиљада динара на групи 426000 - Материјал, уместо на групи 423000 - Услуге по уговору, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Уплата аванса добављачу „Kobra Guard“ д.о.о. Прокупље у износу од 48 хиљада динара за услуге обезбеђења, који је плаћен по рачуну број 496 од 16.7.2019. године, није евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2) ПУ „Невен“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 12.800 хиљада динара, од чега из буџета Града 12.532 хиљаде динара и из осталих извора 268 хиљада динара. Расходи су исказани за административни материјал у износу од 207 хиљада динара, материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 3.684 хиљаде динара, материјал за саобраћај у износу од 222 хиљаде динара, материјал за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 7.780 хиљада динара и за материјал за посебне намене у износ од 907 хиљада динара.

Синтетички конто 426300 – Материјали за образовање и усавршавање запослених. Исказани су расходи у износу од 3.684 хиљаде динара, од чега 3.665 хиљада динара из буџета Града и 19 хиљада динара из буџета Републике. Расходи су исказани за стручну литературу за редовне потребе запослених у износу од 88 хиљада



динара, стручну литературу за образовање запослених у износу од 91 хиљаде динара и за материјале за образовање у износу од 3.505 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавеза по основу рачуна „Публик Практикум“ д.о.о. Београд број IF5182 од 19.11.2019. године за набавку часописа за децу у износу од 1.210 хиљада динара, није евидентирана у пословним књигама ПУ „Невен“ у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Неправилно су евидентирани расходи за набавку материјала за образовање деце у укупном износу од 2.983 хиљаде динара на субаналитичком конту 426321 – Материјали за образовање, уместо на субаналитичком конту 426611 – Материјали за образовање, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3) Туристичко спортска организација

На овој групи конта исказан је расход у износу од 2.811 хиљада динара, од чега 137 хиљада динара из буџета Града и 2.674 хиљаде динара из осталих извора. Расходи су исказани за административни материјал у износу од 82 хиљаде динара, материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 71 хиљаде динара, материјал за саобраћај у износу од 388 хиљада динара, материјал за образовање, културу и спорт у износу од 92 хиљаде динара, материјал за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 2.022 хиљаде динара и за материјал за посебне намене у износ од 156 хиљада динара.

Синтетички конто 426800 – Материјали за одржавање хигијене и угоститељство. Исказани су расходи у износу од 2.022 хиљаде динара из осталих извора финансирања, од чега 136 хиљада динара за хемијска средства за чишћење, 131 хиљада динара за инвентар за одржавање хигијене, 1.671 хиљада динара за намирнице за припремање хране и 82 хиљаде динара за остале материјале за угоститељство.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно евидентирани и исказани издаци у износу од 136 хиљада динара за набавку сладоледа за продају на базену на групи 426000 - Материјал, уместо на групи 523000 - Залихе робе за даљу продају, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Такође, наведени издатак није евидентиран на позицијама робе за даљу продају и нефинансијске имовине у залихама.

4) Дом културе

На овој групи конта исказан је расход у износу од 1.061 хиљаде динара, од чега 920 хиљада динара из буџета Града, 22 хиљаде динара од организација обавезног социјалног осигурања и 119 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за административни материјал у износу од 20 хиљада динара, материјал за саобраћај у износу од 60 хиљада динара, материјал за образовање, културу и спорт у износу од 322 хиљаде динара, материјал за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 120 хиљада динара и за материјал за посебне намене у износ од 539 хиљада динара.

Синтетички конто 426900 – Материјали за посебне намене. Исказани су расходи у износу од 539 хиљада динара из буџета Града за остале материјале за посебне намене.

Ради реализације дочека православне Нове године, Дом културе је закључио два уговора: Уговор број 3 од 9.1.2019. године са „Fenix Pirotehnika“ д.о.о. Београд о



извођењу ватромета у износу од 200 хиљада динара и Уговор о пословно техничкој сарадњи број 4 од 9.1.2019. године са „МЗ Аудио“ пр Ниш о изнајмљивању концертне бине са пратећом опремом у износу од 320 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 520 хиљада динара за изнајмљивање концертне бине и пратеће опреме и за извођење ватромета на групи 426000 - Материјал, уместо на групи 423000 – Услуге по уговору. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.13. Отплата домаћих камата, група 441000

Група 441000 – Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта на којима се књиже отплате камата на домаће хартије од вредности, отплате камата осталим нивоима власти, отплате камата домаћим јавним финансијским институцијама, отплата камата домаћим пословним банкама, отплата камата домаћим кредиторима, отплата камата домаћинствима у земљи, отплата камата на домаће финансијске деривате, отплата камата на домаће менице и финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 21: Отплата домаћих камата

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	3.200	2.880	2.179	2.179	76	100
Укупно Град - група 441000		3.200	2.880	2.179	2.179	76	100

1) Градска управа

На овој позицији исказано је извршење код Градске управе у износу од 2.179 хиљада динара за отплате камате по основу дугорочног кредита код „UniCredit Bank Srbija“ а.д. Београд.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима групе 441000 – Отплата домаћих камата не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.2.14. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000

Група конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 22: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	108.070	113.474	66.877	66.877	59	100
Укупно Град - група 451000		108.070	113.474	66.877	66.877	59	100

1) Градска управа

Исказан је расход код Градске управе у износу од 66.877 хиљада динара из буџета Града, од чега 56.118 хиљада динара за текуће субвенције јавним нефинансијским



предузећима и организацијама и 10.759 хиљада динара за капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 23: Корисници субвенција из буџета Града Прокупља у 2019. години (у хиљадама динара)

Р. бр.	Назив	Текуће субвенције	Капиталне субвенције	Укупно
1	2	3	4	5 (3+4)
1.	ЈКП „Наммеум“	42.070	6.000	48.070
2.	ЈП за урбанизам и уређење	0	4.760	4.760
3.	Пчеларска задруга „Топ мед“	7.404	0	7.404
4.	Пољопривредна газдинства	6.643	0	6.643
	Укупно	56.117	10.760	66.877

Скупштина Града Прокупља је на седници од 22.8.2019. године, донела Програм подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за Град Прокупље у 2019. години²⁷. Ради реализације Програма, планирано је спровођење мера укупне вредности од 20.000 хиљада динара.

Министар без портфеља задужен за регионални развој и координацију рада јавних предузећа је донео Решење број 064-01-401-00-103/19-02 на основу ког су одобрена бесповратна средства Пољопривредној пчеларској задрузи „Топ мед“ Широке Њиве. Између корисника субвенције, Града Прокупља и Кабинета министра је закључен Уговор број 400-668/19-01-1, којим су уређена међусобна права, обавезе и одговорности у вези са коришћењем средстава.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Градска управа није рачуноводствено евидентирала обавезе за исплату субвенција за пољопривреду на групи 242000 - Обавезе по основу субвенција, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Није испоштована класификација расхода по изворима финансирања јер је расход од 7.404 хиљаде динара за субвенцију за пољопривреду, која је финансирана из буџета Републике Србије, исказан на извору 01 - Општи приходи и примања буџета, уместо на извору 07 - Трансфери од других нивоа власти. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.15. Субвенције приватним предузећима, група 454000

Група конта 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.

Табела број 24: Субвенције приватним предузећима (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	7.800	7.800	7.374	7.374	95	100
	Укупно Град - група 454000	7.800	7.800	7.374	7.374	95	100

1) Градска управа

Исказан је расход у износу од 7.374 хиљаде динара из буџета Града за текуће субвенције предузећу „Бизнис инкубатор центар“ д.о.о. Прокупље. Предузеће је

²⁷ „Службени лист Града Прокупља“, број 22/19



основано Уговором о оснивању привредног друштва број 400-1027/06-01 од 3.11.2006. године, између Општине Прокупље, „Економик 94“ д.о.о. Београд и Удружења „Иницијативе“ Прокупље. Удео Града Прокупља износи 33%. „Бизнис инкубатор центар“ је донео Програм рада за 2019. годину број 64/18 од 20.12.2018. године, којим је предвиђено финансирање на основу субвенција од стране Града Прокупља у износу од 6.500 хиљада динара. Скупштина Града је донела Решење број 06-81/2018-02 од 25.12.2018. године којим се даје сагласност на Програм рада.

3.1.2.16. Трансфери осталим нивоима власти, група 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта: текући трансфери осталим нивоима власти и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 25: Трансфери осталим нивоима власти (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	156.616	156.616	126.730	126.730	81	100
Укупно Град - група 463000		156.616	156.616	126.730	126.730	81	100

Исказан је расход у износу од 126.730 хиљада динара из средстава буџета Града.

1) Градска управа

Исказан је расход у износу од 126.730 хиљада динара из буџета Града за текуће трансфере осталим нивоима власти. Расходи су исказани за текуће трансфере нивоу Републике у износу од 120.845 хиљада динара и за текуће трансфере нивоу општина у износу од 5.880 хиљада динара.

Табела број 26: Преглед извршених расхода са групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти

(у хиљадама динара)

А. Основно образовање	82.776
1 ОШ „Ратко Павловић Ћићко“ Прокупље	18.356
2 ОШ „9. октобар“ Прокупље	12.082
3 ОШ „Никодије Стојановић Татко“ Прокупље	13.715
4 ОШ „Милић Ракић Мирко“ Прокупље	12.381
5 ОШ „Светислав Мирковић Ненад“ Мала Плана	10.961
6 ОШ „Вук Караџић“ Житни Поток	6.547
7 ОШ „Свети Сава“ Прокупље	2.838
8 Музичка школа „Корнелије Станковић“ Прокупље	3.926
9 Основна школа за образовање одраслих Прокупље	1.970
Б. Средње образовање	37.653
1 Гимназија Прокупље	11.413
2 Медицинска школа „Др Алекса Савић“ Прокупље	4.579
3 Техничка школа „15. мај“ Прокупље	13.545
4 Пољопривредна школа „Радош Јовановић Сеља“ Прокупље	8.116
В. Центар за социјални рад „Топлица“ Прокупље	6.301
Укупно:	126.730

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



3.1.2.17. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група 464000

Група конта 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 27: Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	35.600	36.400	35.181	38.971	107	111
2	ПУ "Невен"	0	0	6.426	0	-	0
Укупно корисници (1-2)		35.600	36.400	41.607	38.971	107	94
Укупно Град - група 464000		35.600	36.400	41.607	38.971	107	94

Исказани су расходи у износу од 41.607 хиљада динара из средстава буџета Града, од чега 35.181 хиљада динара код Градске управе и 6.426 хиљада динара код ПУ „Невен“.

1) Градска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 35.181 хиљаде динара из средстава буџета Града, од чега 34.550 хиљада динара за текуће, а 631 хиљада динара за капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Синтетички конто 464100 – Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања. Исказани су расходи у износу од 34.550 хиљада динара из буџета Града, од чега 13.792 хиљаде динара за дотације Дому здравља Прокупље и 20.758 хиљада динара за дотације Националној служби за запошљавање.

Град Прокупље је вршио финансирање Дома здравља на основу финансијског плана, са изменама, који су у 2019. години усвојени од стране Управног одбора Дома здравља.

Између Града Прокупља и Националне службе за запошљавање закључена су два споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2019. годину, и то:

1) Споразум број 110-5/19-02 од 30.4.2019. године, за чију су реализацију обезбеђена средства у буџету Града у износу од 6.000 хиљада динара и

2) Споразум број 110-59/19-02 од 14.10.2019. године, за чију су реализацију обезбеђена средства у буџету Града у износу од 4.758 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа није рачуноводствено евидентирала обавезе у износу од 20.758 хиљада динара по основу дотација Националној служби за запошљавање на субаналитичким контима групе 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2) ПУ „Невен“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 6.426 хиљада динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи за уплату средстава у буџет Републике Србије по основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава у износу од 6.426 хиљада



динара на групи 464000 – Дотације обавезног социјалног осигурања, уместо на групи 465000 – Остале дотације и трансфери. У рачуноводственим евиденцијама ПУ „Невен“ наведени расходи су евидентирани на групи 465000 – Остале дотације и трансфери. Наведено није у складу са чланом 8. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

3.1.2.18. Остале дотације и трансфери, група 465000

Група 465000 – Остале дотације и трансфери садржи синтетичка конта: остале текуће дотације и трансфери и остале капиталне дотације и трансфери.

Табела број 28: Остале дотације и трансфери

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина Града	560	560	491	491	88	100
2	Градоначелник	870	873	873	873	100	100
3	Градско веће	1.480	1.480	1.282	1.282	87	100
4	Градска управа	15.720	14.643	11.647	11.647	80	100
5	Градски правобранилац	370	370	128	128	35	100
6	ПУ "Невен"	6.900	6.748	0	6.426	95	-
7	Туристичко спортска орг.	3.500	3.150	2.646	2.646	84	100
8	Народни музеј	1.145	1.145	804	804	70	100
9	Дом културе	650	650	483	483	74	100
10	Народна библиотека	1.800	1.800	1.484	1.484	82	100
11	Историјски архив	1.100	1.100	1.083	1.083	98	100
12	Културно образовни цент.	350	350	232	232	66	100
Укупно корисници (1-12)		34.445	32.869	21.153	27.579	84	130
Укупно Град - група 465000		34.445	32.869	21.153	27.579	84	130

Исказан је расход у износу од 21.153 хиљаде динара из средстава буџета Града за остале текуће дотације и трансфере.

3.1.2.19. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 29: Накнаде за социјалну заштиту из буџета

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градоначелник	9.079	9.076	2.406	0	0	0
2	Градска управа	24.700	24.750	24.715	46.709	189	189
Укупно корисници (1-2)		33.779	33.826	27.121	46.709	138	172
Укупно Град - група 472000		34.631	34.688	27.461	47.049	136	171



Исказано је извршење у укупном износу од 27.461 хиљаде динара из буџета Града, од чега 23.071 за накнаде из буџета за децу и породицу, 3.790 хиљада динара за накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт и 600 хиљада динара за остале накнаде из буџета.

1) Градоначелник

Исказани су расходи у укупном износу од 2.406 хиљада динара из буџета Града, од чега 1.806 хиљада динара за накнаде из буџета за децу и породицу и 600 хиљада динара за остале накнаде из буџета.

Након спроведеног поступка јавне набавке, градоначелник Града Прокупља је са Хуманитарном организацијом „Дечје срце“ Београд закључио Уговор о јавној набавци – пружање услуге социјалне заштите – услуга лични пратилац детета број 401-63/19-04 од 10.12.2019. године. Вредност Уговора је 1.274 хиљаде динара без ПДВ, чије ће се плаћање извршити 100% авансно. Такође, уговорено је средство обезбеђења за повраћај авансног плаћања – меница у вредности плаћеног аванса, са роком трајања најмање до правдања аванса, као и меница за добро извршење посла у износу од 10% од вредности уговора, са роком важности који је 30 дана дужи од дана истека рока за коначно извршење посла.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Са раздела Градоначелник су извршени расходи на име накнада за социјалну заштиту из буџета у 2019. години у укупном износу од 2.406 хиљада динара, уместо са раздела Градска управа. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему;
- Уплата аванса Хуманитарној организацији „Дечје срце“ Београд у износу од 1.274 хиљаде динара за услуге личног пратиоца детета, који је плаћен по предрачуноу број 04/2019 од 16.12.2019. године, није евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- На разделу Градоначелник нису књиговодствено евидентирани менице по Уговору о јавној набавци – пружање услуге социјалне заштите – услуга лични пратилац детета број 4010-63/19-04 од 10.12.2019. године у укупном износу од 1.401 хиљаде динара, и то, меница у вредности од 1.274 хиљаде динара као средство обезбеђења за повраћај авансног плаћања и меница у вредности од 127 хиљада динара као средство обезбеђења за добро извршење посла. Услед тога, мање је исказана ванбилансна евиденција у износу од 1.401 хиљаде динара.

2) Градска управа

Исказани су расходи у укупном износу од 24.715 хиљада динара из буџета Града, од чега 20.925 хиљада динара за накнаде из буџета за децу и породицу и 3.790 хиљада динара за накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт.

Одлуком о правима грађана из социјалне заштите на територији Општине Прокупље²⁸ је одређено да се права у области социјалне заштите обезбеђују материјалном подршком и пружањем услуга социјалне заштите.

Скупштина Града Прокупља је дана 15.10.2019. године донела Одлуку о социјалној заштити Града Прокупља²⁹, која је ступила на снагу 24.10.2019. године, када

²⁸ „Службени лист Општине Прокупље“, број 4/13

²⁹ „Службени лист Града Прокупља“, број 27/19



је и престала да важи горе поменута Одлука о правима грађана из социјалне заштите на територији Општине Прокупље. Чланом 8. Одлуке су дефинисане услуге социјалне заштите које обезбеђује Град Прокупље, и то: помоћ у кући, дневни боравак и лични пратилац детета.

Дана 29.12.2016. године, Скупштина Општине Прокупље је донела Одлуку о додели новчаних награда и средстава за подстицање образовања и усавршавања талентованих ученика и студената у Општини Прокупље³⁰. Чланом 3. Одлуке је одређено да се додељују новчане награде студентима основних, мастер и докторских академских студија са најмањом просечном оценом 9,00 (осим студената прве године студија), чије се школовање финансира из буџета Републике Србије, као и ученицима основних и средњих школа за освојене прве три награде на републичким такмичењима. Такође је предвиђена могућност издвајања средстава за подстицање образовања и усавршавања. Чланом 6. Одлуке је одређено да се новчана средстава за подстицање образовања и усавршавања надарених ученика и студената се утврђују за сваку годину одлуком о буџету. У 2019. години Град Прокупље је исплатио 3.364 хиљаде динара на име наведених награда, а на основу закључених уговора са ученицима и студентима.

Након спроведеног поступка јавне набавке, начелник Градске управе је са „Ниш експрес“ а.д. Ниш закључио Уговор број 401-35/19-04 од 29.5.2019. године. Предмет уговора је пружање услуга извођења летовања за награђене ученике основних школа са територије Града Прокупља. Вредност уговорених услуга је 2.975 хиљада динара са ПДВ, с тим што ће се 40% од вредности исплатити авансно, а остатак након извршене услуге. Градска управа је по овом Уговору у 2019. години извршила расходе од 2.893 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказани расходи на групи 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета код Градске управе у укупном износу од 26.284 хиљаде динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведени расходи су извршени са подрачуна и нису евидентирани у пословним књигама Градске управе, и то: 1.684 хиљаде динара по основу социјалних помоћи избеглим и расељеним лицима са подрачуна Општински штаб за прихват избеглица (840-1283740-02) и 24.600 хиљада динара за изградњу монтажних кућа за ромске породице са подрачуна донација Побољшање услова живота Рома (840-2941740-65);
- У 2019. години са подрачуна Општинског штаба за прихват избеглица су подигнута средства у износу од 1.184 хиљаде динара, и исплаћена корисницима социјалне помоћи у готовини, преко благајне. Градска управа није донела акт којим се уређује благајничко пословање, није извршен попис благајне Штаба и не врши се књиговодствено евидентирање пословних промена са подрачуна Штаба;
- Неправилно су евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 8.196 хиљада динара за дотације спортским организацијама за хонораре тренера на групи 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, уместо на групи 481000 – Дотације невладиним организацијама, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Са раздела Градске управе је извршен расход на име аванса добављачу „Ниш Експрес“ а.д. у износу од 1.703 хиљаде динара за услугу извођења летовања за награђене ученике основних школа. Расход је извршен на основу члана 4. Уговора

³⁰ „Службени лист Општине Прокупља“, број 29/16



број 401-35/19-04 од 29.5.2019. године, којим је одређено авансно плаћање од 40% од вредности Уговора. С обзиром да добављач за наведени аванс није испоставио предрачун, расход је извршен без валидне документације, што није у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Уплата аванса добављачу „Ниш Експрес“ а.д. Ниш у износу од 1.703 хиљаде динара за услугу извођења летовања за награђене ученике основних школа, није евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Обавеза по основу рачуна „Ниш Експрес“ а.д. Ниш број AUG00281 од 31.8.2019. године за услугу извођења летовања за награђене ученике основних школа у износу од 1.703 хиљаде динара, није евидентирана у пословним књигама Градске управе у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њеног измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала обавезе за ученичке и студентске награде у износу од 3.364 хиљаде динара на субаналитичким контима групе 244000 – Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.20. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта, и то: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

Табела број 30: Дотације невладиним организацијама

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Скупштина Града	1.500	1.500	1.401	1.401	93	100
2	Градска управа	51.700	51.700	47.727	57.147	111	120
Укупно корисници (1-2)		53.200	53.200	49.128	58.548	110	119
Укупно Град - група 481000		53.300	53.300	49.128	58.548	110	119

На овој групи су исказани расходи у износу од 49.128 хиљада динара из буџета Града за дотације осталим непрофитним институцијама.

1) Скупштина Града

На овој групи су исказани расходи у износу од 1.401 хиљаде динара из буџета Града, од чега 700 хиљада динара за дотације верским заједницама и 701 хиљада динара за дотације политичким странкама.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да обавезе за дотације невладиним организацијама нису рачуноводствено евидентиране преко групе 245000 – Обавезе за остале расходе, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



2) Градска управа

На овој групи су исказани расходи у износу од 47.727 хиљада динара из буџета града за дотације осталим непрофитним институцијама.

Град Прокупље је са спортским организацијама закључио уговоре о суфинансирању и реализацији годишњих програма и уговоре о суфинансирању и реализацији посебних програма у области спорта у 2019. години. Уговорима је одређено да је корисник средстава у обавезе да употреби одобрена средства искључиво за предвиђену намену и да о томе доставља извештаје Граду.

Градско веће Града Прокупља је на седници дана 13.3.2019. године донело Правилник о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета Града Прокупља за програме и пројекте удружења грађана односно невладиних организација³¹.

По спроведеним конкурсима за финансирање и суфинансирање пројеката за пружање услуга социјалне заштите, закључена су два уговора са Црвеним крстом ради реализације пројекта „Народна кухиња и социјална делатност“. Уговор број 400-485/18-01 од 2.11.2018. године је закључен на период од шест месеци у вредности од 5.000 хиљада динара, а Уговор број 400-110/01-1/19 од 30.4.2019. године је закључен до 31.12.2019. године у вредности од 13.000 хиљада динара.

Након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, начелник Градске управе је са Удружењем оболелих од мишићних и неуромишићних болести Топличког округа закључио Уговор о пружању услуге дневног боравка за децу и младе са сметњама у развоју број 401-39/19-04 од 27.6.2019. године. Вредност уговора је 4.999 хиљада динара без ПДВ. У току 2019. године, по испостављеним фактурама, по овом уговору су извршени расходи у износу од 1.500 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказани расходи на групи 481000 – Дотације невладиним организацијама код Градске управе у износу од 2.124 хиљаде динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведена средства су пребачена Удружењу „Инклузија данас“ Прокупље са подрачуна Инклузивно предшколско образовање и васпитање (840-303974);
- Неправилно су евидентирани и исказани расходи у износу од 1.500 хиљада динара за услуге дневног боравка за децу и младе са сметњама у развоју на групи 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Неправилно су евидентирани обавезе на групи 243000 - Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, уместо на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање по основу услуга дневног боравка за децу и младе са сметњама у развоју, и уместо на групи 245000 – Обавезе за остале расходе за дотације спорским организацијама. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

³¹ „Службени лист Града Прокупља“, број 7/19



3.1.2.21. Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група 482000

Група 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта, и то: остали порези, обавезне таксе и новчане казне и пенали.

Табела број 31: Порези, обавезне таксе, казне и пенали (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	220	220	72	79	36	110
Укупно Град - група 482000		391	731	209	216	30	103

Извршени су расходи у укупном износу од 209 хиљада динара из буџета Града, од чега 154 хиљаде динара за обавезне таксе и 55 хиљада динара за новчане казне, пенале и камате.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су мање исказани расходи на групи 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали код Градске управе у износу од седам хиљада динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведени расходи су извршени са подрачуна донација Побољшање услова живота Рома (840-2941740-65).

3.1.2.22. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000

Група 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи аналитички конто на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 32: Новчане казне и пенали по решењу судова (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	16.000	87.157	82.079	68.716	79	84
Укупно Град - група 483000		17.402	89.109	82.548	69.185	78	84

На овој групи конта евидентирани су и исказане новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 82.548 хиљада динара.

1) Градска управа

На овој позицији евидентиран је и исказан износ од 82.079 хиљада динара.

Градска управа је у 2019. години извршила расходе у укупном износу од 60.000 хиљада динара по основу Пресуде Привредног апелационог суда 12 Пж 3502/18 од 16.8.2019. године. Расходи се односе на измирење обавеза из ранијег периода, које је преузела од ЈП Дирекција, а односе се на дуговања према „Универзал банка“ а.д. у стечају Београд.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно евидентирани и исказани расходи и издаци у износу од најмање 13.363 хиљаде динара на групи 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо: (1) на групи 425000 – Текуће поправке и одржавање у износу од 4.274 хиљаде динара за расходе по основу дуга за реконструкцију уличне расвете, (2) на групи 485000 – Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа у износу од 7.938 хиљада динара за накнаде штете услед уједа паса луталица и за друге накнаде штете и (3) на групи 541000 – Земљиште у износу од 1.151 хиљаде динара за експроприсано земљиште, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о



стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У Билансу стања Градске управе на дан 31.12.2019. године мање је исказана вредност земљишта и нефинансијске имовине у сталним средствима за износ од најмање 1.151 хиљаде динара.

3.1.2.23. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на којима се књиже накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Табела број 33: Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	0	0	0	7.938	-	-
Укупно Град - група 485000		0	0	0	7.938	-	-

На групи 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа нису исказани расходи. У поступку ревизије је утврђено да је на овој групи мање исказан расход, јер је исти неправилно евидентиран на групи 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова.

Ризик

Уколико се не евидентирају расходи у извршеном износу, јавља се ризик од нетачног утврђивања резултата пословања.

Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским и организационим класификацијама, јавља се ризик од нетачног извештавања и прецењивања вредности имовине.

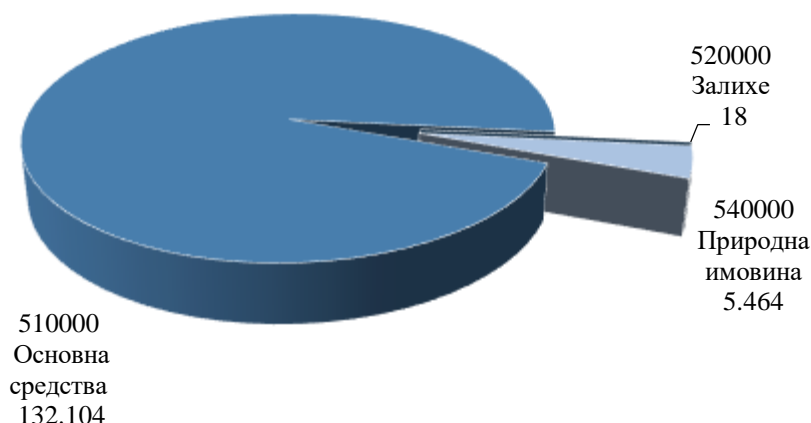
Неправилним евидентирањем пословних промена, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да: (1) расходе евидентирају и исказују у извршеном износу; (2) расходе евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама; (3) врше правилно евидентирање пословних промена, (4) извршавају само расходе који су у њиховој надлежности.

3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину садрже: основна средства, залихе, драгоцености, природну имовину и нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана.



Дијаграм број 6: Структура исказаних издатака за нефинансијску имовину (у хиљадама динара)

3.1.3.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти обухвата синтетичка конта: куповина зграда и објеката, изградња зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 34: Зграде и грађевински објекти

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	326.340	273.867	110.819	117.836	43	106
2	Туристичко спортска орг.	7.000	6.600	4.966	5.561	84	112
3	Народна библиотека	700	700	300	1.763	252	588
Укупно корисници (1-3)		334.040	281.167	116.085	125.160	45	108
Укупно Град - група 511000		345.364	297.551	123.425	132.500	45	107

Исказано је извршење у износу од 123.425 хиљада динара из буџета Града, од чега 14.814 хиљада динара за изградњу зграда и објеката, 72.663 хиљаде динара за капитално одржавање зграда и објеката и 35.948 хиљада динара за пројектно планирање.

1) Градска управа

На овој групи је исказан издатак у износу од 110.819 хиљада динара из буџета Града, од чега 14.814 хиљада динара за изградњу зграда и објеката, 61.457 хиљада динара за капитално одржавање зграда и објеката и 34.548 хиљада динара за пројектно планирање.

Синтетички конто 511200 – Изградња зграда и објеката. Исказани су издаци у износу од 14.814 хиљада динара из буџета Града, и то 2.723 хиљаде динара за изградњу осталих стамбених простора, 798 хиљада динара објекте за потребе образовања и 11.293 хиљаде динара за аутопутеве, путеве, мостове, надвожњаке и тунеле.

Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, Град Прокупље је са „Југоградња“ д.о.о. Бојник закључио Уговор о извођењу радова на изградњи моста у селу Бресничих – I фаза број 401-42/18-04 од 2.11.2018. године. Укупна вредност уговорених радова износи 6.838 хиљада динара са ПДВ, а рок за њихово извођење је 60 календарских дана од увођења у посао. У 2019. години су изведени радови укупне



вредности 3.793 хиљаде динара са ПДВ, за шта је добављач испоставио привремену ситуацију број 4 од 11.3.2019. године.

Градска управа је, по спроведеном поступку јавне набавке, закључила Уговор број 401-26/19-04 од 22.4.2019. године са СЗР „Бетон Стил Раца“ пр Александровац. Предмет Уговора су радови на уређењу тротоара дуж пута у Драгањи. Укупна вредност уговорених радова износи 4.435 хиљада динара са ПДВ, а рок за њихово извођење је 30 радних дана од увођења у посао. У 2019. години су изведени радови у целости, укупне вредности 4.435 хиљада динара са ПДВ, за шта је добављач испоставио окончану ситуацију број 157-6/2019 од 5.6.2019. године. Чланом 11. Уговора је одређено да је извођач дужан да достави меницу са меничним овлашћењем, као средство обезбеђења за уредно отклањање недостатака у гарантном року (24 месеца од извршене примопредаје), у вредности од 10% од уговорене цене без ПДВ (370 хиљада динара).

Након што је Министарство привреде, у својству наручиоца, спровело поступак јавне набавке, закључен је Уговор о извођењу радова број 400-189/18-04 од 14.5.2019. године између Министарства, Града Прокупља (у својству инвеститора) и извођача „Југоградња“ д.о.о. Бојник. Предмет Уговора је изградња армирано бетонског друмског моста преко Стражавачке реке у Прокупљу. Уговорена вредност радова је 8.102 хиљаде динара са ПДВ, а средства од 3.371 хиљаде динара су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину на разделу Министарства, и 4.731 хиљада динара је обезбеђено буџетом Града Прокупља. Рок за извођење радова је 90 календарских дана од дана увођења у посао. Извођач је извео радове укупне вредности од 5.291 хиљаде динара са ПДВ, за шта је испоставио привремену ситуацију број 35 од 16.10.2019. године. Сходно закљученом Уговору, Град Прокупље је 13.12.2019. године извршио уплату свог удела по привременој ситуацији у износу од 2.726 хиљада динара, док је припадајући ПДВ у износу од 882 хиљаде динара уплатио 8.1.2020. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказани издаци на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти код Градске управе у укупном износу од 3.929 хиљада динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 42) Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Наведени издаци су извршени са подрачуна и нису евидентирани у пословним књигама Градске управе, и то: 3.833 хиљаде динара за радове на уређењу корита реке Топлице који су финансирани са подрачуна донација Побољшање услова живота Рома (840-2941740-65) и 96 хиљада динара за пројекат финансиран са подрачуна „Unops Progres“ (840-2989740-13);
- Градска управа није књиговодствено евидентирала меницу у вредности од 370 хиљада динара, као средство обезбеђења за уредно отклањање недостатака у гарантном року, по Уговору о уређењу тротоара дуж пута у Драгањи број 401-26/19-04 од 22.4.2019. године. Услед тога, мање је исказана ванбилансна евиденција у наведеном износу;
- У 2019. години, Градска управа није вршила рачуноводствено евидентирање обавеза за ПДВ за извођење радова на групи 245000 - Обавезе за остале расходе, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није евидентирала у својим пословним књигама обавезе у укупном износу од 5.887 хиљада динара у року од два дана од дана настанка пословних промена, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском



рачуноводству. Обавезе су преузете по основу ситуација „Југоградња“ д.о.о. Бојник број 4 од 11.3.2019. године и број 35 од 16.10.2019. године;

- Неправилно је евидентиран издатак за ПДВ за изградњу прилазне саобраћајнице за нову зелену пијацу у износу од 2.723 хиљаде динара на субаналитичком конту 511219 - Изградња осталих стамбених простора, уместо на субаналитичком конту 511231 – Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели, што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката. Исказани су издаци у износу од 61.457 хиљада динара из буџета Града, и то 3.727 хиљада динара за капитално одржавање стамбеног простора за јавне службенике, 7.994 хиљаде динара за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора, 10.299 хиљада динара за капитално одржавање објеката за потребе образовања, 31.447 хиљада динара за капитално одржавање аутопутева, путева, мостова, надвожњака и тунела, 4.707 хиљада динара за капитално одржавање установа културе и 3.283 хиљаде динара за капитално одржавање осталих објеката.

У поступку ревизије ревидирани су следећи уговори о извођењу радова:

1) Уговор о извођењу грађевинских и грађевинско-занатских радова на реконструкцији крова зграде Општине Прокупље број 401-32/18-04 од 24.9.2018. године са „Моделинг“ д.о.о. Прокупље. Цена радова по Уговору износи 8.686 хиљада динара без ПДВ;

2) Уговор о извођењу додатних грађевинских и грађевинско-занатских радова на реконструкцији крова зграде Општине Прокупље, број 401-15/19-04 од 10.6.2019. године са „Моделинг“ д.о.о. Прокупље. Вредност Уговора је 1.300 хиљада динара без ПДВ;

3) Уговор о извођењу грађевинских радова на санацији и адаптацији ПУ „Невен“ – објекат „Радост“ број 401-41/19-04 од 25.9.2019. године са „МБ Стовариште“ д.о.о. Прокупље. Вредност уговорених радова износи 10.304 хиљаде динара;

4) Уговор о извођењу радова на одржавању пута Доња Коњуша – Горња Коњуша број 401-27/19-04 од 7.5.2019. године са „Металпласт - Павловић“ д.о.о. Ђуревац закључила. Вредност уговорених радова износи 5.477 хиљада динара са ПДВ;

5) Уговор о извођењу радова на изградњи пешачке стазе од Солунске до Улице војводе Мишића број 401-25/19-04 од 17.4.2019. године са СЗР „Маре Транскоп“ пр Доња Стражава. Вредност уговорених радова износи 3.698 хиљада динара са ПДВ;

6) Уговор о извођењу радова на асфалтирању улица у Горњој Стражави и Доњој Трнави број 401-49/19-04 од 30.9.2019. године са СЗР „Тасић Коп“ пр Прокупље. Вредност уговорених радова износи 11.334 хиљаде динара са ПДВ

(1) Уговор о извођењу радова на асфалтирању сеоских улица у Бабином Потоку број 401-49/19-04 од 30.9.2019. године са СЗР „Тасић Коп“ пр Прокупље. Вредност уговорених радова износи 10.940 хиљада динара са ПДВ.

Град Прокупље је са Министарством трговине, туризма и телекомуникација закључио Уговор број 400-188/19-01-1 од 11.4.2019. године. Предмет Уговора је реализација пројекта „Конзерваторско-рестаураторски радови на кули и бедемима горњег града утврђења на Хисару у Прокупљу“. Граду Прокупљу су одобрена средства у износу од 20.000 хиљада динара. Ради реализације пројекта, Град Прокупље је, по спроведеном поступку јавне набавке, са „Декорат“ д.о.о. Београд закључио Уговор о извођењу радова број 401-47/19-04 од 7.10.2019. године. Вредност уговорених радова је 19.800 хиљада динара са ПДВ.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Градска управа није књиговодствено евидентирала менице укупне вредности од 3.419 хиљада динара, те је у истом износу мање исказана ванбилансна евиденција. Менице су достављене по основу уговора, као средство обезбеђења за уредно отклањање недостатака у гарантном року, и то:
 - 1) меница у вредности од 869 хиљада динара по Уговору о извођењу грађевинских и грађевинско-занатских радова на реконструкцији крова зграде Општине Прокупље број 401-32/18-04 од 24.9.2018. године,
 - 2) меница у вредности од 858 хиљада динара по Уговору о извођењу грађевинских радова на санацији и адаптацији ПУ „Невен“ – објекат „Радост“ број 401-41/19-04 од 25.9.2019. године,
 - 3) меница у вредности од 456 хиљада динара по Уговору о извођењу радова на одржавању пута Доња Коњуша – Горња Коњуша број 401-27/19-04 од 7.5.2019. године,
 - 4) меница у вредности од 308 хиљада динара по Уговору о извођењу радова на изградњи пешачке стазе од Солунске до Улице војводе Мишића број 401-25/19-04 од 17.4.2019. године,
 - 5) меница у вредности од 472 хиљаде динара по Уговору о извођењу радова на асфалтирању улица у Горњој Стражави и Доњој Трнави број 401-49/19-04 од 30.9.2019. године и
 - 6) меница у вредности од 456 хиљада динара по Уговору о извођењу радова на асфалтирању сеоских улица у Бабином Потоку број 401-49/19-04 од 30.9.2019. године;
- Градска управа је неправилно евидентирала и исказала издатак од 4.707 хиљада динара на извору финансирања 01 – Приходи из буџета, уместо на извору 07 – Трансфери од других нивоа власти. Издатак је извршен за конзерваторско-рестаураторске радове на кули на Хисару, а средстава су одобрена на основу Уговора о суфинансирању са Министарством трговине, туризма и телекомуникација број 400-188/19-01-1 од 11.4.2019. године. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није евидентирала конзерваторско-рестаураторске радове на кули на Хисару, који нису окончани, на синтетичком конту 015100 - Нефинансијска имовина у припреми. Радови су евидентирани на 011100 - Зграде и грађевински објекти иако објекат није завршен, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није евидентирала обавезе у укупном износу од 42.219 хиљада динара у своје пословне књиге у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу ситуација: „МБ Стовариште“ д.о.о. Прокупље број 235/1 од 25.10.2019. године, „Металпласт Павловић“ д.о.о. Ђуревац од 23.7.2019. године, СЗР „Маре Транскоп“ пр Доња Стражава број 13/2019 од 25.7.2019. године, СЗР „Тасић Коп“ пр Прокупље број 238/19 и 238/19 од 15.11.2019. године, „Декорат“ д.о.о. Београд број 005/2019 од 18.11.2019. године и „Металпласт - Павловић“ д.о.о. Ђуревац од 27.3.2019. године;



- Неправилно је евидентиран издатак за реконструкцију крова зграде Градске управе у износу од 3.727 хиљада динара са ПДВ на субаналитичком конту 511311 - Капитално одржавање стамбеног простора за јавне службенике, уместо на субаналитичком конту 511321 – Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора, што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 511400 – Пројектно планирање. Исказани су издаци у износу од 34.548 хиљада динара из буџета Града, од чега 33.129 хиљада динара за планирање и праћење пројеката и 1.418 хиљада динара за идејни пројекат.

Град Прокупље је са Канцеларијом Уједињених нација за пројектне услуге („UNOPS“) закључио Уговор о донацији број 400-498/18 од 17.10.2018. године. Донација је одобрена за имплементацију пројекта за побољшање услова боравка и исхране деце у ПУ „Невен“ у укупној вредности од 150.000,00 евра, од чега ће се 120.000,00 евра уплатити на подрачун за реализацију пројекта по потписивању Уговора, а 30.000,00 евра по прихватању првог наративног и финансијског извештаја. Такође, уговором је одређено да Град Прокупље на подрачун за реализацију пројекта депонује 110.010,57 евра на име учешћа. Дана 1.2.2019. године Град Прокупље је пренео средства на подрачун у уговореном износу, а по што по средњем курсу НБС износи 13.029 хиљада динара.

Дана 22.3.2019. године, између Града Прокупља и Фондације „Ана и Владе Дивац“ је закључен Уговор о сарадњи на реализацији пројекта „Оснаживање младих пољопривредника“ број 400-112/19-01-1. Циљ пројекта је финансијска подршка за реализацију бизнис планова који буду изабрани на јавном конкурс у средњој пољопривредној школи. Ради имплементације пројекта, Град Прокупље ће учествовати са 600 хиљада динара, док ће Фондација учествовати са 610 хиљада динара. Средства се уплаћују на рачун Фондације, којима ће административно и финансијски управљати Фондација. Град Прокупље је средства уплатио 9.5.2019. године.

Скупштина Града Прокупља је 25.12.2018. године донела Одлуку о додељивању искључивог права јавним предузећима којима је оснивач Град Прокупље за обављање делатности пружања услуга. Овом Одлуком је ЈКП „Намтеум“ и ЈП за урбанизам и уређење додељено искључиво право за обављање делатности пружања услуга одређених одлукама о оснивању и статутима ових јавних предузећа, на територији града Прокупља и од значаја за Град Прокупље, за 2019. годину. Ради пружања услуга, градоначелник је са ЈП за урбанизам и уређење дана 9.1.2019. године закључио Уговор о додели искључивог права обављања делатности број 400-6/19-01. Наведеним Уговором се Јавно предузеће обавезује да обавља послове у области уређења и коришћења грађевинског земљишта, у области урбанизма – планирања и уређења простора и насеља и у области изградње, одржавања, заштите, коришћења и управљања локалним и некатегорисаним путевима, улицама и путним грађевинском објектима. Укупна вредност Уговора је 34.000 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више су исказани издаци у износу од 13.029 хиљада динара на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти, јер је Градска управа као издатак евидентирала пренос средстава на име учешћа Града Прокупља са рачуна извршења буџета на подрачун за реализацију пројекта финансираног од „UNOPS“. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено, у истом



- износу је више исказано стање набавне вредности на синтетичким контима 016100 – Нематеријална имовина и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Неправилно су евидентирани и исказани расходи и издаци у укупном износу од најмање 2.441 хиљаде динара на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи: (1) 423000 – Услуге по уговору у износу од 491 хиљаде динара за израду планске документације за радове на текућем одржавању објеката по рачунима ЈП за урбанизам и уређење; (2) 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 600 хиљада динара за суфинансирање пројекта Фондације „Ана и Владе Дивац“; (3) 515000 – Нематеријална имовина у износу од 1.350 хиљада динара за израду планова детаљне регулације по рачунима ЈП за урбанизам и уређење. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено, више је исказано стање набавне вредности на синтетичким контима 016100 – Нематеријална имовина и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од 1.091 хиљада динара;
 - Градска управа није евидентирала обавезе у укупном износу од 2.228 хиљада динара у своје пословне књиге у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, већ након њиховог измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Обавезе су преузете по основу рачуна ЈП за урбанизам и уређење број 002/03/19 од 19.3.2019. године и 002/10/19 од 16.10.2019. године.

2) Туристичко спортска организација

На овој групи је исказан издатак у износу од 4.966 хиљада динара из буџета Града за капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката.

Након спроведених поступака јавних набавки, Туристичко спортска организација је са „МБ Стовариште“ д.о.о. Прокупље закључила:

1) Уговор о извођењу радова на санацији малог базена и дезобаријера на простору градског базена у Прокупљу број 01/06-281 од 12.6.2019. године. Вредност Уговора је 1.908 хиљада динара са ПДВ. Рок за извођење радова је 12 радних дана од увођења у посао. Извођач је у 2019. години извео радове у износу од 1.903 хиљаде динара са ПДВ, за шта је испоставио окончану ситуацију број 125/1 од 28.6.2019. године, што је Туристичко спортска организација измирила;

2) Уговор о извођењу радова на адаптацији ограде помоћних фудбалских терена у Прокупљу број 01/08-390 од 22.8.2019. године. Вредност Уговора је 1.670 хиљада динара са ПДВ. Рок за извођење радова је 15 радних дана од увођења у посао. Извођач је у 2019. години извео радове у износу од 1.669 хиљада динара са ПДВ, за шта је испоставио окончану ситуацију број 201/1 од 17.9.2019. године, што је Туристичко спортска организација измирила.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су мање исказани издаци у укупном износу од 595 хиљада динара на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти. Током 2019. године, приликом измирења обавеза, Туристичко спортска организација је плаћала укупно фактурисану вредност са ПДВ, међутим, на издацима је евидентирала само вредност без ПДВ. Тако, није евидентиран издатак по основу ПДВ у износу од 317 хиљада динара за радове на санацији малог базена и 278 хиљада динара за радове на адаптацији ограде на помоћном фудбалском терену. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено, у истом износу је више исказано стање набавне вредности на



синтетичким контима 011300 – Остале некретнине и опрема и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

3.1.3.2. Машине и опрема, група 512000

Група 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност, опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

Табела број 35: Машине и опрема

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	9.600	8.640	856	856	10	100
2	ПУ „Невен“	3.000	2.700	1.898	1.898	70	100
3	Туристичко спортска орг.	1.350	2.065	1.260	1.608	78	128
4	Дом културе	300	2.200	2.080	2.080	95	100
5	Народна библиотека	800	800	414	414	52	100
Укупно корисници (1-5)		15.050	16.405	6.508	6.856	42	105
Укупно Град - група 512000		15.630	18.802	7.795	8.143	43	104

Исказано је извршење у износу од 7.795 хиљада динара из буџета Града, од чега 3.977 хиљада динара за административну опрему, 3.626 хиљада динара за опрему за образовање, културу и спорт и 192 хиљаде динара за опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

1) Градска управа

На овој групи је исказан издатак у износу од 856 хиљада динара из буџета Града за набавку административне опреме, и то 201 хиљада динара за намештај и 655 хиљада динара за рачунарску опрему.

Градска управа је, након спроведеног поступка јавне набавке, закључила Уговор о набавци рачунарске опреме број 401-42/19-04 од 2.8.2019. године са добављачем „NNS System“ д.о.о. Београд. Вредност Уговора је 1.824 хиљаде динара са ПДВ. У току 2019. године по овом Уговору је плаћено 957 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да обавезе по рачунима добављача у „Јард“ д.о.о. Прокупље број 17/19 од 23.1.2019. године у износу од 179 хиљада динара и „NNS System“ д.о.о. Београд у износу од 544 хиљаде динара, нису евидентирани у пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословних промена, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) ПУ „Невен“

На овој групи исказан је издатак у износу од 1.898 хиљада динара из буџета Града за административну опрему, и то: 654 хиљаде динара за намештај, 284 хиљаде динара за уградну опрему и 960 хиљада динара за опрему за домаћинство.

На основу узорковане документације, утврдили смо да издаци исказани на синтетичком конту у оквиру групе 512000 – Машине и опрема не садржи материјално значајна погрешна исказивања.



3) Туристичко спортска организација

На овој групи исказан је издатак у износу од 1.260 хиљада динара, од чега 780 хиљада динара из средстава буџета Града и 480 хиљада динара из осталих извора. Издаци су исказани за административну опрему у износу од 288 хиљада динара, опрему за образовање, културу и спорт у износу од 780 хиљада динара и за опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему у износу од 192 хиљаде динара.

Синтетички конто 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт. Исказани су издаци у износу од 780 хиљада динара из буџета Града за набавку боксерског ринга. Након спроведеног поступка јавне набавке, Туристичко спортска организација је са СТЗР „Хермес“ пр Чачак закључила Уговор о испоруци добара – спортске опреме – боксерски ринг број 01/05-199 од 6.5.2019. године. Уговорена вредност ринга је 936 хиљада динара са ПДВ, од чега ће Туристичко спортска организација 50% платити авансно, а 50% по пријему добра.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказани издаци у износу од 156 хиљада динара на групи 512000 – Машине и опрема. Туристичко спортска организација је извршила набавку боксерског ринга вредности 936 хиљада динара са ПДВ. Међутим, као издатак је евидентиран износ без ПДВ, односно 780 хиљада динара. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено, у истом износу је мање исказано стање набавне вредности на синтетичким контима 011200 – Опрема и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Уплата аванса добављачу СТЗР „Хермес“ пр Чачак у износу од 468 хиљада динара за набавку боксерског ринга, који је плаћен по предрачуну број 13-1/19 од 8.5.2019. године, није евидентирана на авансима, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 512600 – Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема. Исказани су издаци у износу од 192 хиљаде динара из осталих извора финансирања за набавку трактора за кошење траве.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су мање исказани издаци у износу од 38 хиљада динара на групи 512000 – Машине и опрема. Туристичко спортска организација је извршила набавку трактора за кошење траве вредности 230 хиљада динара са ПДВ. Међутим, као издатак је евидентиран износ без ПДВ, односно 192 хиљаде динара. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено, у истом износу је мање исказано стање набавне вредности на синтетичким контима 011200 – Опрема и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

4) Дом културе

На овој групи исказан је издатак за опрему за културу у износу од 2.080 хиљада динара, од чега 479 хиљада динара из средстава буџета Града и 1.601 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Дом културе је неправилно евидентирао и исказао аванс за набавку опреме од 1.598 хиљада динара на синтетичком конту 011200 – Опрема, уместо на 015200 – Аванси за нефинансијску имовину, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и



контном плану за буџетски систем. Издатак за набавку опреме је извршен по предрачуноу добављача „Sky Corporation“ д.о.о. Београд број PRV0594 од 26.12.2019. године, док је опрема инсталирана 20.1.2020. године;

- Неправилно су евидентирани издаци на субаналитичком конту 512631 – Опрема за културу, уместо на 512221 – Рачунарска опрема у износу од 44 хиљаде динара и уместо на 512211 – Намештај у износу од 86 хиљада динара. Наведено није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

5) Народна библиотека

На овој групи је исказан издатак у износу од 414 хиљада динара из буџета Града, од чега 236 хиљада динара за административну опрему и 178 хиљада динара за опрему за образовање, културу и спорт.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да обавеза по рачуну добављача „Јард“ д.о.о. Прокупље број 209/19 од 30.8.2019. године у износу од 128 хиљада динара, није евидентирана у пословним књигама у року од два дана од дана настанка пословне промене, односно истог или најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

3.1.3.3. Нематеријална имовина, група 515000

Група 515000 - Нематеријална имовина садржи синтетичка конта за компјутерски софтвер, књижевна и уметничка дела, остала нематеријална основна средства.

Табела број 36: Нематеријална имовина

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	0	0	0	1.350	#DIV/0!	#DIV/0!
2	Народна библиотека	1.100	1.150	878	878	76	100
Укупно корисници (1-2)		1.100	1.150	878	2.228	194	254
Укупно Град - група 515000		1.170	1.290	884	2.234	173	253

Исказано је извршење у износу од 884 хиљаде, од чега 854 хиљаде динара из буџета Града и 30 хиљада динара из осталих извора.

1) Народна библиотека

На овој групи исказан је издатак у износу од 878 хиљада динара, од чега 849 хиљада динара из буџета Града и 29 хиљада динара из осталих извора.

По спроведеном поступку јавне набавке, Народна библиотека је са „DELFI knjižare“ д.о.о. Београд закључила Уговор о набавци књига број 390 од 14.8.2019. године. Вредност Уговора је 376 хиљада динара.

На основу узорковане документације, утврдили смо да издаци исказани на синтетичком конту у оквиру групе 515000 – Нематеријална имовина не садржи материјално значајна погрешна исказивања.



3.1.3.4. Залихе робе за даљу продају, група 523000

Табела број 37: Залихе робе за даљу продају

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Туристичко спортска орг.	0	100	18	154	154	856
Укупно Град - група 523000		0	100	18	154	154	856

Исказано је извршење у износу од 18 хиљада динара из буџета Града.

3.1.3.5. Земљиште, група 541000

Група 541000 – Земљиште садржи синтетичка конта за набавку земљишта.

Табела број 38: Земљиште

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	9.000	8.100	5.464	6.615	82	121
Укупно Град - група 541000		9.000	8.100	5.464	6.615	82	121

1) Градска управа

Исказано је извршење у износу од 5.464 хиљаде динара из буџета Града.

Град Прокупље је са Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије закључио:

1) Уговор број 400-416/18-05 од 11.9.2018. године. Предмет Уговора је пренос права својине са Републике Србије у својину Града Прокупља, уз накнаду, на непокретности корисника Министарства одбране, коју чини војни комплекс „Драгања“. укупне површине 63.454 м². Вредност Уговора је 44.373,04 евра. Град Прокупље се обавезује да наведену накнаду исплати у пет једнаких годишњих рата, у динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије. Град Прокупље је у 2019. години измирила другу рату, сходно Уговору, у износу од 1.043 хиљаде динара;

2) Уговор број 463-73/18-05 од 15.7.2019. године. Предмет Уговора је пренос права својине са Републике Србије у својину Града Прокупља, уз накнаду, на непокретности корисника Министарства одбране, коју чини војни комплекс „Камењар“. Комплекс чини седам објеката укупне површине 1.191,86 м² и земљиште површине 47.200 м². Вредност Уговора је 62.408,95 евра. Град Прокупље се обавезује да наведену накнаду исплати у пет једнаких годишњих рата у износу од 12.481,79 евра по рати, у динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије. Град Прокупље је измирили прву рату, сходно Уговору, у износу од 1.470 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су код Градске управе мање евидентирани и исказане обавезе на групи 211000 – Домаће дугорочне обавезе у укупном износу од 9.002 хиљаде динара, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива.

Ризик

Уколико се не евидентирају издаци у извршеном износу, јавља се ризик од нетачног утврђивања резултата пословања.

Уколико се издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама, јавља се ризик од нетачног извештавања и потцењивања вредности имовине.



Препорука број 9

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да: (1) издатке евидентирају и исказују у извршеном износу; (2) издатке евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама.

3.1.4. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине

Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине садрже: отплату главнице и набавку финансијске имовине.

3.1.4.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група 611000

Група 611000 - Отплата главнице домаћим кредиторима садржи синтетичка конта на којима се евидентирају издаци за отплату: главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција, главнице осталим нивоима власти, главнице домаћим јавним финансијским институцијама, главнице домаћим пословним банкама, главнице осталим домаћим кредиторима, домаћинствима у земљи, главнице на домаће финансијске деривате, домаћих меница и исправка унутрашњег дуга.

Табела број 39: Отплата главнице домаћим кредиторима

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс %	Индекс %
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	24.000	23.300	23.218	23.218	100	100
Укупно Град - група 611000		24.000	23.300	23.218	23.218	100	100

1) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 23.218 хиљада динара из буџета Града за отплату главнице домаћим пословним банкама. Расходи су извршени по основу отплате главнице по Уговору о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank Srbija“ а.д. Београд број 400-643/10-04 од 29.11.2010. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да стање обавеза на дан 31.12.2018. године за отплату главнице по основу кредита код „UniCredit Bank Srbija“ а.д. Београд, у износу од 46.436 хиљада динара, није евидентирано у пословним књигама Градске управе. С обзиром на то, почетно стање на групи 211000 – Домаће дугорочне обавезе је мање исказано у истом износу.

Предузете мере

Градска управа је у поступку ревизије евидентирала и исказала обавезе по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank Srbija“ а.д. Београд број 400-643/10-04 од 29.11.2010. године са стањем на дан 31.12.2019. године у износу од 23.218 хиљада динара.

3.2. Биланс прихода и расхода

У наредној табели исказани су подаци о оствареним текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине и текућим расходима и издацима за нефинансијску имовину у претходној и текућој години:



Табела број 40: Биланс прихода и расхода

(у хиљадама динара)

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
700000 +800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.733.455	1.620.322	1.340.032	-280.290
700000	Текући приходи	1.733.395	1.619.400	1.339.110	-280.290
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	529.445	626.373	626.373	0
712000	Порез на фонд зарада	5	0	0	0
713000	Порез на имовину	97.950	94.810	94.810	0
714000	Порез на добра и услуге	35.008	34.178	34.178	0
716000	Други порези	28.689	32.242	32.242	0
733000	Трансфери од других нивоа власти	414.971	424.607	440.441	15.834
741000	Приходи од имовине	198.577	39.777	39.777	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	40.589	40.350	41.620	1.270
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	18.225	15.553	15.553	0
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.152	29	993	964
745000	Мешовити и неодређени приходи	14.188	13.011	13.011	0
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	10.981	7.384	39	-7.345
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из прет. године	0	0	71	71
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	342.485	287.860	0	-287.860
791000	Приходи из буџета	1.130	3.226	2	-3.224
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	60	922	922	0
811000	Примања од продаје непокретности	0	817	0	-817
812000	Примања од продаје покретне имовине	0	76	76	0
823000	Примања од продаје робе за даљу продају	60	29	846	817
400000 +500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	1.381.559	1.357.883	1.387.141	29.258
400000	Текући расходи	1.264.299	1.220.297	1.237.495	17.198
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	298.851	330.643	330.643	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	53.441	56.729	56.729	0
413000	Накнаде у природи	85	123	848	725
414000	Социјална давања запосленима	4.226	11.736	10.808	-928
415000	Накнаде трошкова за запослене	12.335	14.853	14.853	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	4.635	3.346	3.346	0
421000	Стални трошкови	186.453	193.290	78.942	-114.348
422000	Трошкови путовања	4.317	3.197	3.197	0
423000	Услуге по уговору	60.389	60.526	64.120	3.594
424000	Специјализоване услуге	13.884	13.951	114.739	100.788
425000	Текуће поправке и одржавање	87.761	79.956	80.647	691
426000	Материјал	23.862	26.681	25.977	-704
441000	Отплата домаћих камата	3.513	2.179	2.179	0
451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и орган.	52.298	66.877	66.877	0
454000	Субвенције приватним предузећима	5.672	7.374	7.374	0
463000	Трансфери осталим нивоима власти	111.632	126.730	126.730	0
464000	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	30.927	41.607	38.971	-2.636
465000	Остале дотације и трансфери	28.849	21.153	27.579	6.426
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	28.367	27.461	47.049	19.588
481000	Дотације невладиним организацијама	37.794	49.128	58.548	9.420
482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	117	209	216	7
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	214.891	82.548	69.185	-13.363
485000	Накнаде штете за повреду или штету нанету од стране државних органа	0	0	7.938	7.938
500000	Издаци за нефинансијску имовину	117.260	137.586	149.646	12.060
511000	Зграде и грађевински објекти	102.903	123.425	132.500	9.075
512000	Машине и опрема	9.555	7.795	8.143	348
513000	Остале некретнине и опрема	22	0	0	0



515000	Нематеријална имовина	812	884	2.234	1.350
523000	Залихе робе за даљу продају	49	18	154	136
541000	Земљиште	3.919	5.464	6.615	1.151
УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА					
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	351.896	262.438	0	-262.438
	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит	0	0	47.083	47.083
	Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	11.698			
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	11.698			
	Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања	23.271	23.218		
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	23.271	23.218		
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	340.323	239.220		

3.2.1. Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2019. годину, остварени су текући приходи у износу од 1.619.400 хиљада динара, и примања од продаје нефинансијске имовине остварена су у износу од 922 хиљаде динара, што укупно износи 1.620.322 хиљаде динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 1.733.455 хиљада динара, утврђено је смањење за 113.133 хиљаде динара или од 6,5%.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више су исказани приходи у износу од 286.966 хиљада динара, јер је као приход исказано стање новчаних средстава на рачуну извршења буџета на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено у тачки 3.1.1. Приходи и примања;
- Мање су исказани приходи у укупном износу од 7.250 хиљада динара јер нису евидентирани приходи остварени на подрачунима, што је ближе објашњено у тачки 3.1.1. Приходи и примања;
- Део прихода и примања је у финансијским извештајима укупно исказан: (1) у већем износу од 11.503 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије и (2) у мањем износу од 11.503 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања, што је ближе објашњено у тачки 3.1.1. Приходи и примања;
- Више су исказани приходи у износу од 547 хиљада динара, због неправилног евидентирања рефундације расхода за боловање. Истовремено су, у истом износу, више исказани расходи, те се ефекти утврђене неправилности нису одразили на коначан резултат пословања. Наведено је ближе објашњено у тачки 3.1.1. Приходи и примања.

3.2.2. Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2019. годину, извршени су текући расходи у износу од 1.220.298 хиљада динара, издаци за нефинансијску имовину извршени су у износу од 137.586 хиљада динара, што укупно износи 1.357.884 хиљаде динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у износу од 1.381.559 хиљада динара, утврђено је смањење за 23.675 хиљада динара или за 1,7%.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више су исказани издаци у износу од 13.029 хиљада динара, јер је Градска управа као издатак евидентирала пренос средстава на име учешћа Града Прокупља са рачуна извршења буџета на подрачун за реализацију пројекта, што је ближе објашњено у тачки 3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину;
- Мање су исказани расходи и издаци у укупном износу од 42.834 хиљаде динара, и то 41.241 хиљада динара за неевидентирание расходе и издатке извршене са подрачуна и 1.593 хиљаде динара за неевидентирание а извршене расходе за ПДВ, што је ближе објашњено у тачки 3.1.2. Текући расходи и 3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину;
- Део расхода и издатака је у финансијским извештајима укупно исказан (1) у већем износу од 168.165 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и (2) у мањем износу од 168.165 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања, што је ближе објашњено у тачкама 3.1.2. Текући расходи и 3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину;
- Више су исказани расходи у износу од 547 хиљада динара, због неправилног евидентирања рефундације расхода за боловање. Истовремено су, у истом износу, више исказани приходи, те се ефекти утврђене неправилности нису одразили на коначан резултат пословања. Наведено је ближе објашњено у тачки 3.1.2. Текући расходи.
- Неправилно су исказани расходи у Билансу прихода и расхода – Образац 2 у износу од 126.730 хиљада динара на конту 454200 – Капиталне субвенције приватним предузећима, уместо на 463100 – Текући трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са чланом 7. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.
- Неправилно су исказани расходи у Билансу прихода и расхода – Образац 2 у износу од 126.730 хиљада динара на конту 454200 – Капиталне субвенције приватним предузећима, уместо на 463100 – Текући трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са чланом 7. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

3.2.3. Резултат пословања

Град Прокупље је у 2019. години исказао буџетски суфицит у износу од 262.438 хиљада динара. Буџетски суфицит коригован је за утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима у износу од 23.218 хиљада динара, тако да је исказан вишак прихода и примања – суфицит у износу од 239.220 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Град Прокупље је нетачно утврдио резултат пословања у Билансу прихода и расхода – Образац 2, јер је исказао вишак прихода и примања - буџетски суфицит у износу од 262.438 хиљада динара, уместо да је исказао мањак прихода и примања – буџетски дефицит у износу од 47.083 хиљаде динара, због следећих неправилности:
 - (1) Више су исказани приходи у износу од укупно 286.966 хиљада динара;
 - (2) Мање су исказани приходи у износу од 7.250 хиљада динара;
 - (3) Више су исказани издаци у износу од 13.029 хиљада динара;
 - (4) Мање су исказани расходи и издаци у укупном износу од 42.834 хиљаде динара;



- У Билансу прихода и расхода - Образац 2, на ознаци ОП 2359, није исказан вишак прихода и примања – суфицит за пренос у наредну годину и то као део вишка прихода и примања наменских опредељен за наредну годину на ознаци ОП 2360 и/ или на нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину на ознаци ОП 2361, што није у складу са чланом 7. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик

Уколико се не утврди и искаже тачан резултат пословања, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 10

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да у консолидованом Билансу прихода и расхода – Обрасцу 2 утврде и искажу тачан резултат пословања.

3.3. Биланс стања

Биланс стања - Образац 1 представља један од прописаних образаца из садржаја Завршног рачуна који су дефинисани чланом 79. Закона о буџетском систему, чланом 7. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31.12. године за коју се саставља.

Нисмо присуствовали попису имовине, потраживања и обавеза Града са стањем на дан 31.12.2019. године.

3.3.1. Попис имовине и обавеза

1) Градска управа

Прописи који се примењују приликом пописа су: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији непокретности у јавној својини, Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, као и интерни општи акти које доносе буџетски корисници.

Чланом 18. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12.2019. године за коју врши попис.

Општинско веће (сада Градско веће) донело је Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама број 06-11/2011-02 од 18.4.2011. године, којим је од члана 26. до члана 36. прописан попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза.

Дана 25.11.2011. године, тада начелник Општинске управе донео је Правилник о попису имовине и обавеза број 404-2/11 којим се утврђује стање нефинансијске имовине, финансијске имовине, обавеза и капитала.

Начелник Градске управе донео је Решење о образовању Комисије за попис имовине и обавеза број 401-69/2019-01 од 5.12.2019. године која ће извршити редован попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2019. године и то:

- основна средства (непокретности и опрема),



- ситан инвентар (залихе и ситан инвентар у употреби),
- новчана средства и готовински еквиваленти,
- краткорочна и дугорочна потраживања и финансијске пласмане,
- краткорочни и дугорочне обавезе,
- имовина других правних лица.

У наведеном Решењу чланом 5. одређени су рокови извршења пописа и то:

1) попис основних средстава (непокретности и имовине) и ситног инвентара од 20.12.2019. године до 20.1.2020. године;

2) попис новчаних средстава и готовинских еквивалената (благајна и др) са стањем на дан 31.12.2019. године до 3.1.2020. године;

3) попис краткорочних и дугорочних потраживања и финансијских пласмана са стањем на дан 31.12.2019. године до 31.1.2020. године;

4) попис краткорочних и дугорочних обавеза са стањем на дан 31.12.2019. године до 31.1.2020. године.

Комисија за попис имовине и обавеза донела је План рада а начелник Градске управе донео је Упутство за рад комисије за попис дана број 031-16/2019-01 од 5.12.2020. године.

Комисија за попис пописала је на пописним листама само опрему са натуралним стањем без вредности.

Комисија за попис је сачинила Извештај о извршеном попису. Саставни део Извештаја о извршеном попису је само пописна листа опреме са натуралним стањем без вредности. Начелник Градске управе донео је Решење број 401-69/2019-01 од 14.2.2020. године којим се усваја Извештај о попису имовине и обавеза на дан 31.12.2019. године.

Нисмо присуствовали попису имовине и обавеза, јер је спровођење ревизорских поступака почело 13.3.2015. године. Ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо следеће:

- Пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја Град Прокупље није извршио усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом, врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Начелник Градске управе није разматрао извештај о извршеном попису у присуству председника комисије за попис, и лица коме је поверено вођење пословних књига и састављања финансијских извештаја, што није у складу са чланом 14. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисија за попис је извршила само попис опреме, што није у складу са чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Пописна листа опреме садржи само натурално стање и један члан комисије није потписао пописну листу, што није у складу са чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис у износу од 1.204.286 хиљада динара и то:
 - некретнине и опреме (зграде, грађевинске објекте и опрему) у износу од 429.232 хиљаде динара,



- природне имовине (земљиште) у износу од 50.086 хиљада динара;
 - нематеријалне имовине у износу од 46.994 хиљаде динара;
 - дугорочне домаће финансијске имовине (домаће акције и остали капитал) у износу од 349.065 хиљада динара,
 - новчана средства, племенити метали, хартије од вредности(жиро и текући рачуни) у износу од 286.966 хиљада динара,
 - краткорочна потраживања (потраживања по основу продаје и друга потраживања) у износу од 460 хиљада динара,
 - Домаће дугорочне обавезе (обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака) у износу од 23.217 хиљада динара,
 - Обавезе за плате и додатке, у износу од 11.236 хиљада динара,
 - Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца,у износу од 1.950 хиљада динара,
 - Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања, у износу од 4.149 хиљада динара,
 - Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, у износу од 859 хиљада динара,
 - Остале обавезе (обавезе из односа буџета и буџетских корисника), у износу од 72 хиљаде динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова, начин књижења, што није у складу са чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

2) ПУ „Невен“

Директор ПУ „Невен“ Прокупље донео је Решење број 1931 од 11.12.2019. године да ће попис средстава и извора средстава извршити комисија за попис која за предмет пописа има:

1) попис основних средстава и инвентара у свих пет објеката установе и издвојеним одељењима по школама у граду и селу;

2) попис благајне, обавезе, потраживања, горива, лож уља, магацинских залиха, средстава ППЗ, објеката и средстава на рачуну.

Комисија за попис је поднела Извештај о спроведеном попису у ПУ „Невен“ на дан 31.12.2019. године број 81/20 од 29.1.2020. године

Управни одбор ПУ „Невен“ донео је Одлуку о усвајању Извештаја пописне комисије о спроведеном попису у ПУ „Невен“ на дан 31.12.2020. године са предлозима за отпис и формирати комисију за расхоровање предложених средстава број 85 од 31.1.2020. године.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо следеће:

- Пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја ПУ „Невен“ Прокупље није извршио усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом, врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству;



- Комисија за попис је извршила само попис опреме и залиха ситног инвентара и потрошног материјала, што није у складу са чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Пописна листа опреме и залиха ситног инвентара и потрошног материјала садржи само натурално стање, што није у складу са чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис у износу од 39.512 хиљада динара и то:
 - некретнине и опреме (зграде, грађевински објекти и опрема) у износу од 19.109 хиљада динара,
 - природне имовине (земљиште) у износу од 2.358 хиљада динара,
 - залихе ситног инвентара и потрошног материјала у износу од 3.493 хиљаде динара,
 - новчана средства, племенити метали, хартије од вредности (жиро и текући рачуни) у износу од 550 хиљада динара,
 - краткорочна потраживања (потраживања по основу продаје и друга потраживања) у износу од 4.338 хиљада динара,
 - Обавезе за плате и додатке, у износу од 7.779 хиљада динара,
 - Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, у износу од 1.295 хиљада динара,
 - Остале обавезе (остале обавезе из пословања), у износу од 590 хиљада динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова, начин књижења, што није у складу са чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

3) Дом културе

Директор Дома културе донео је Правилник о буџетском рачуноводству број 13 од 12.1.2018. године где је од члана 43 до члана 46 регулисан попис имовине и обавеза.

Управни Одбор донео је Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 31 од 20.1.2012. године.

Директор Дома културе донео је Одлуку о именовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2019. године број 638 од 24.12. 2019. године, у којој је наведено да ће Комисија за попис имовине и обавеза извршити попис: нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, финансијске имовине у дугорочним и краткорочним пласманима новчаних средстава, потраживања и обавеза, активних и пасивних временских разграничења и остале имовине. Комисија за попис је сачинила План рада број 638/1 од 24.12.2019. године.

Комисија за попис је сачинила Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, финансијске имовине у дугорочним и краткорочним пласманима новчаних средстава, потраживања и обавеза, активних и пасивних временских разграничења и остале имовине са стањем на дан 31.12.2019. године број 69 од 3.2.2020. године.

Управни одбор Дома културе је донео Одлуку о усвајању извештаја о извршеном попису имовине и обавеза на дан 31.12.2019. године број 78 од 10.2.2020. године



Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо следеће:

- Пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја Дом културе Прокупље није извршио усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом, врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Пописна листа опреме у колону стање по попису, садржи само натурално стање што није у складу са чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис у износу од 5.518 хиљада динара и то:
 - Опреме, у износу од 4.358 хиљада динара;
 - Залихе ситног инвентара, у износу од седам хиљада динара;
 - Залихе потрошног материјала, у износу од 392 хиљаде динара;
 - Остале обавезе (обавезе из буџета и остале обавезе), у износу од 761 хиљаде динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи начин књижења, што није у складу са чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

4) Народна библиотека

Управни одбор Народне библиотеке донео је Правилник о спровођењу пописа имовине и обавеза број 111 од 28.2.2019 године којим се уређује поступак и начин спровођења пописа имовине и обавеза.

Директор Народне библиотеке донео је Решење о именовању Комисије о попису имовине и обавеза за 2019. годину број 590 од 28.11.2019. године. Комисије о попису имовине и обавеза за 2019. Годину је сачинила План рада број 619 од 9.12.2019. године.

Комисија за попис је сачинила Извештај о извршеном попису са стањем на дан 31.12.2019. године основних средстава, материјала, опреме, ситног инвентара, новчаних средстава, потраживања и обавеза број 54 од 7.2.2020. године

Управни одбор Народне библиотеке донео је Одлуку о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза број 99 од 27.2.2020. године.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо да:

- Пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја Народна библиотека Прокупље није извршила усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом, врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Комисија за попис је извршила само попис опреме, што није у складу са чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;



- Пописна листа опреме садржи само природно стање, што није у складу са чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Комисија за попис имовине и обавеза није извршила попис у износу од 17.909 хиљада динара и то:
 - Опреме, у износу од 1.260 хиљада динара,
 - нематеријалне имовине, у износу од 14.290 хиљада динара;
 - жиро и текући рачуни, у износу од две хиљаде динара,
 - потраживања по основу продаје и друга потраживања, у износу од пет хиљада динара,
 - Обавезе за плате и додатке, у износу од 1.572 хиљаде динара,
 - Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, у износу од 262 хиљаде динара,
 - Службена путовања и услуге по уговору, у износу од десет хиљада динара,
 - Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, у износу од 95 хиљада динара,
 - Обавезе према добављачима, у износу од 413 хиљада динара;
- Извештај Комисије за попис не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова, начин књижења, што није у складу са чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Ризик

Уколико се не врши попис имовине и обавеза, или се не изврши на прописан и свеобухватан начин, јавља се ризик од отуђења имовине и погрешног процењивања обавеза.

Препорука број 11

Препоручујемо одговорним лицима да врше свеобухватан попис имовине и обавеза на прописан начин.

3.3.2. Актива

Укупна нето актива исказана у консолидованом Билансу стања града Прокупља на дан 31.12.2019. године износи 1.391.178 хиљада динара.

Табела број 41: Актива консолидованог биланса стања Града Прокупља
на дан 31.12.2019. године

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије (Нето)	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)	7	8 (6-7)
000000	Нефинансијска имовина	515.733	844.001	215.961	628.040	826.533	198.493
010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	506.029	816.466	197.708	618.758	822.437	203.679
011000	Некретнине и опрема	421.290	681.842	179.554	502.288	692.393	190.105
012000	Култивисана имовина		53.010	0	53.010	53.010	
014000	Природна имовина	47.545	0	0	0	10.153	10.153



015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	0	980	0	980	22.027	21.047
016000	Нематеријална имовина	37.194	80.634	18.154	62.480	44.854	-17.626
020000	Нефинансијска имовина у залихама	9.704	27.535	18.253	9.282	4.096	-5.186
021000	Залихе	672	4.830	4.786	44	44	0
022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	9.032	22.705	13.467	9.238	4.052	-5.186
100000	Финансијска имовина	793.836	804.601	41.463	763.138	1.676.176	913.038
110000	Дугорочна финансијска имовина	349.065	349.065	0	349.065	349.065	0
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	349.065	349.065	0	349.065	349.065	0
120000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани	396.816	379.040	18.991	360.049	1.183.675	823.626
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	366.389	335.248	0	335.248	332.448	-2.800
122000	Краткорочна потраживања	24.772	34.053	15.607	18.446	843.416	824.970
123000	Краткорочни пласмани	5.655	9.739	3.384	6.355	7.811	1.456
130000	Активна временска разграничења	47.955	76.496	22.472	54.024	143.436	89.412
131000	Активна временска разграничења	47.955	76.496	22.472	54.024	143.436	89.412
	Укупно Актива:	1.309.569	1.648.602	257.424	1.391.178	2.502.709	1.111.531
351000	Ванбилансна актива	0	0	0	0	6.664	6.664

(1) Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у нето износу од 628.040 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Помоћна књига основних средстава Градске управе не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству. На пример:

(1) Исти објекти воде се под различитим инвентарским бројем (реконструкција вртића Радост у помоћној књизи води се под инвентарским бројевима 111, 280 и 284; Спомен парк Гвозденом пуку води се под инвентарским бројевима 3950, 3951 и 3953; локални пут Коњуша се води под два инвентарска броја, где су под 3960 евидентирани радови на изградњи пута, а под 2773 је евидентиран ПДВ на те радове)

(2) Различити објекти воде се под истим инвентарским бројем (под инвентарским бројем 272 води се у збирном износу асфалтирање улице у Горњој Стражави и Доњој Трнави; под инвентарским бројем 3952 евидентиран је ПДВ по привременој ситуацији за прилазну саобраћајницу Зеленој пијаци, окончана ситуација за сеоске путеве и ПДВ по истој.)

(3) у помоћној књизи Градске управе није назначена адреса, катастарска парцела ни исправан назив објекта, тако се под инвентарским бројем 280 води реконструкција вртића Невен, уместо вртића Радост.

(4) У помоћној књизи Градске управе под инвентарским бројем 4 води се „Управна зграда“, по садашњој вредности од 426 хиљада динара, за коју нам у поступку



ревизије нису достављени докази ни информације о ком се објекту ради (површина, адреса, намена...)

- У помоћној књизи Градске управе воде се мини пич терени по садашњој вредности од 4.602 хиљаде динара, док су инвестициона улагања у 2019. години евидентирана у помоћној књизи Туристичко спортске организације по садашњој вредности од 1.973 хиљаде динара. У помоћној књизи ПУ „Невен“ Прокупље води се објекат „Радост“ по садашњој вредности од 4.460 хиљада динара, док су инвестициона улагања у 2019. години евидентирана у помоћној књизи Градске управе по садашњој вредности од 10.286 хиљада динара. Обзиром на напред наведено, пословне књиге наведених корисника нису свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини, што није у складу са чланом 9. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Помоћна књига основних средстава ПУ „Невен“ није усклађена са главном књигом, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству. На конту 011200 – Опрема у главној књизи евидентирана је и у Обрасцу 1 исказана садашња вредност опреме од 5.805 хиљада динара, док је у помоћној књизи евидентирана садашња вредност од 5.821 хиљада динара. На конту 014100- Земљиште у главној књизи евидентирана је и у Обрасцу 1 исказана садашња вредност у износу од 2.358 хиљада динара, док у помоћној књизи основних средстава није евидентирано земљиште;
- Помоћна књига основних средстава Туристичко спортске организације није усклађена са главном књигом, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству. На конту 011100 - Зграде и грађевински објекти у главној књизи евидентирана је и у Обрасцу 1 исказана је садашња вредност зграда и грађевинских објеката од 9.752 хиљаде динара, док је у помоћној књизи евидентирана садашња вредност од 14.448 хиљада динара. На конту 011200 - Опрема, у главној књизи евидентирана је и у Обрасцу 1 исказана је садашња вредност опреме од 4.238 хиљада динара, док је у помоћној књизи евидентирана садашња вредност од 4.172 хиљаде динара. На конту 011300 - Остале некретнине и опрема у главној књизи евидентирана је и у Обрасцу 1 исказана је садашња вредност од 5.076 хиљада динара, док је у помоћној књизи евидентирана садашња вредност од 379 хиљада динара;
- Народна библиотека, Народни музеј, Историјски архив и Дом културе не воде помоћну књигу основних средстава, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству.
- Обзиром на напред наведене неправилности, изражавамо резерву на исказана стања основних средстава у консолидованим финансијским извештајима завршног рачуна буџета Града.

Зграде и грађевински објекти, конто 011100 – На овој позицији је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у нето износу од 448.951 хиљада динара. Најзначајнији удео у тој вредности има Градска управа, у износу од 402.557 хиљада динара (89,7%), затим ПУ „Невен“ у износу од 13.304 хиљаде динара (3%), Историјски архив у износу од 11.521 хиљаде динара (2,9%), Туристичко спортска организација у износу од 9.752 хиљаде динара (2,1%), Народни музеј у износу од 7.673 хиљаде динара (1,7%) и Месне заједнице у износу од 4.144 хиљаде динара (0,9%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Град Прокупље је мање исказао вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 6.184 хиљаде динара, за износ исправке вредности објеката за које се не врши



амортизација: објекти који су проглашени споменицима културе³² и други споменици. Истовремено је, за исти износ, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима. Наведено је није у складу са Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације. У следећем прегледу су приказани споменици културе са обрачунатим амортизацијама.

Табела број 42: Амортизације споменика културе и др. споменика (у хиљадама динара)

Р. бр.	Опис	Вредност		
		Набавна	Исправка	Садашња
1	2	4	5	6
1	Зграда Општине Прокупље	15.078	3.404	11.674
2	Фасада зграде старе Гимназије	6.802	214	6.588
3	Споменик Гвозденом пуку	12.075	2.566	9.509
УКУПНО		33.955	6.184	27.771

- У пословним књигама Града евидентирана је водоводна и канализациона мрежа по садашњој вредности од 20.561 хиљаде динара. Ова позиција је мање исказана у најмањем износу од 180.258 хиљада динара, за садашњу вредност водоводне и канализационе мреже, коју Град Прокупље, сходно члану 11. Закона о јавној својини, није евидентирао у својим пословним књигама на дан 31.12.2019. године, а која се води у пословним књигама ЈКП „Намтеум“ Прокупље, и то: водоводна мрежа по садашњој вредности од 143.061 хиљаде динара и канализациона мрежа у вредности од 37.197 хиљада динара, Истовремено је, за износ од 180.258 хиљада динара, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Мање је исказана ова билансна позиција код Градске управе у износу од 18.558 хиљада динара, услед неправилног евидентирања издатака на класи 400000 - Расходи и то: у износу од 3.818 хиљада динара за израду пројектне документације и услуге надзора за капиталне пројекте; у износу од 14.560 хиљада динара за капитално одржавање и асфалтирање улица, за изградњу водоводне мреже, за изградњу потпорног зида и за проширење поља уличне расвете и у износу од 180 хиљада динара за геолошко - геотехничка истраживања са израдом елабората за вртић. Истовремено је, за исти износ мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Више је исказана ова билансна позиција код Градске управе у износу од 263 хиљаде динара за износ ПДВ-а по првој привременој ситуацији за извођење радова на изградњи прилазне саобраћајнице Зеленој пијаци (радови нису окончани). Истовремено је мање исказана билансна позиција 015100 - Нефинансијска имовина у припреми;
- Мање је исказана ова билансна позиција код књигама Туристичко спортске организације у износу од 687 хиљада динара због примене неодговарајуће стопе амортизације. На конту 011100 - Зграде и грађевински објекти у пословним књигама наведеног индиректног корисника буџета, евидентирани су четири брвнаре које су израђене и монтиране на одмаралишту Бели камен. Приликом обрачуна амортизације примењена је амортизациона стопа 10% (уместо 4%), тако да су објекти амортизовани у целости. Истовремено је, за исти износ, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;

³² Извор: Републички завод за заштиту споменика културе, Централни регистар споменика културе



- Туристичко спортска организација води у пословним књигама Спортску халу по набавној вредности 9.900 хиљада динара, коју му је као кориснику пренело Министарство омладине и спорта. Амортизација је обрачуната у износу од 148 хиљада динара и то за 2019. годину уместо за целокупни период коришћења (од децембра 2009. године). На овај начин је више исказана ова билансна позиција у износу од 1.336 хиљада динара. Истовремено је, за исти износ, више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Више је исказана ова билансна позиција код ПУ „Невен“ у износу од 1.984 хиљаде динара за садашњу вредност објекта Бамби 2 који је срушен. Постављени су нови темељи, а објекат је изведен као нов и води се у пословним књигама Градске управе по садашњој вредности од 9.526 хиљада динара. Истовремено је за износ од 1.984 хиљаде динара, више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Мање је исказана ова билансна позиција код Народне библиотеке у износу од 1.763 хиљаде динара и то: у износу од 1.463 хиљаде динара за реконструкцију и адаптацију (капитално одржавање) објекта „Спомен соба Драинац“, услед неправилног евидентирања издатака на групи 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти и у износу од 300 хиљада динара за израду пројектне документације и вршење стручног надзора на спомен соби Раде Драинац и израду идејног решења за реконструкцију, доградњу и пренамену помоћних објеката у згради библиотеке. Истовремено је, за исти износ, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Мање је исказана вредност зграда и грађевинских објекта код Градске управе у износу од 403 хиљаде динара за израду пројектне документације за реконструкцију вртића Радост. Истовремено је, за исти износ, више исказана позиција 016100 – Нематеријална имовина;
- Град Прокупље не води евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини коју користи, што је супротно члану 64. Закона о јавној својини;
- Град није податке о евиденцији непокретности у јавној својини доставио Републичкој дирекцији за имовину, у складу са прописима који су важили на дан ступања на снагу Закона о јавној својини, што није у складу са чланом 87. Закона о јавној својини;
- Ова билансна позиција мање је исказана за вредност зграда и грађевинских објеката за које је у катастру непокретности извршен упис права јавне својине и право коришћења на непокретностима у јавној својини, а које Град није евидентирао у пословним књигама. У поступку ревизије нисмо могли утврдити вредност те имовине. Наведено није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.
- Град није извршио упис права јавне својине у катастар непокретности за: 87 локална пута (98.027 m²), 35 некатегорисаних путева (36.009 m²), један трг (8.367 m²), 305 улица (392.011 m²), два базена (1.331 m² и 96 m²), једну зграду угоститељства (221 m²), четири остале зграде (108 m²), 65 помоћних зграда (2.051 m²), две стамбено пословне зграде (1.456 m²) и 32 објекта основног образовања чију површину у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо. Наведено није у складу са чланом 4. Закона о државном премеру и катастру и чланом 25. Закона о јавној својини. Обзиром на то, Град Прокупље није у својим пословним књигама евидентирао наведене зграде и грађевинске објекте чију вредност нисмо могли утврдити у поступку ревизије;
- Град није извршио упис права јавне својине у катастар непокретности за објекте који су евидентирани у пословним књигама Градске управе и индиректних корисника буџета Града и то: објекат Бисери (404 m²), који се води у пословним књигама ПУ



„Невен“ по садашњој вредности 5.313 хиљада динара; објекат Радост (1.053 m²), који се води у пословним књигама ПУ „Невен“ по садашњој вредности 4.460 хиљада динара и у пословним књигама Града по садашњој вредности од 10.286 хиљада за инвестициона улагања; објекат Бамби 2 (119 m²), који се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 9.526 хиљада динара; зграда културе (558 m²), која се води у пословним књигама Народног музеја по садашњој вредности 6.817 хиљада динара; пословна просторија (118 m²), која се води у пословним књигама Народног музеја по садашњој вредности 846 хиљада динара; пословни простор за који није утврђена делатност (189 m²), која се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 2.870 хиљада динара; дечији базен (30 m²), који се води у пословним књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 1.420 хиљада динара за инвестициона улагања; помоћни стадион (26.080 m²), који се води у пословним књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 1.304 хиљаде динара за инвестициона улагања у 2019. години; отворени спортски објекти и дечја игралишта који се воде у пословним књигама Града по садашњој вредности 7.936 хиљада динара; кула на Хисару која се води у пословним књигама Града по садашњој вредности 4.707 хиљада динара за износ инвестиционих улагања у 2019. години; објекти на одмаралишту Бели камен који се воде у пословним књигама Туристичко спортске организације без садашње вредности, а услед погрешног обрачуна амортизације; Спортска хала која се води у књигама Туристичко спортске организације по садашњој вредности 9.752 хиљаде динара. Наведено није у складу са чланом 25. Закона о јавној својини и чланом 4. Закона о државном премеру и катастру;

- Месне заједнице исказале су зграде и грађевинске објекте за које не поседују валидне доказе о праву и врсти својине, а који нису евидентирани у пословним књигама Градске управе и то: 15 Месних заједница исказало је нето вредност сеоских водовода од 2.164 хиљаде динара, 10 Месних заједница исказало је нето вредност зграда од 1.971 хиљаде динара и једна Месна заједница исказала је нето вредност пешачког моста од 11 хиљада динара.

Опрема, konto 011200 – Исказана је вредност опреме у нето износу од 34.621 хиљаде динара. Најзначајније уделе у тој вредности имају Градска управа, у износу од 13.035 хиљада динара (37,6%), ПУ „Невен“ у износу од 5.805 хиљада динара (16,8%), Дом културе у износу од 4.358 хиљада динара (12,6%) и Туристичко спортска организација у износу од 4.238 хиљада динара (12,2%)

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Услед погрешног обрачуна амортизације код ПУ „Невен“ (различита опрема води се под истим инвентарским бројем, није задата стопа амортизације приликом обрачуна амортизације или датум набавке за поједина основна средства, није извршен обрачун амортизације.):
 - више је исказана нето вредност опреме у најмањем износу од 227 хиљада динара . Истовремено је, за исти износ, више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
 - мање је исказана нето вредност опреме у износу од девет хиљада динара. Истовремено је, за исти износ, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Више је исказана садашња вредност опреме код Туристичко спортске организације у износу од 140 хиљада динара, услед неправилног обрачуна амортизације (за столове и столице набављене 2012. године извршен је обрачун амортизације само за три



- последње године). Истовремено је, за исти износ, више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Мање је исказана садашња вредност опреме у износу од 194 хиљаде динара код Туристичко спортске организације и то: у износу од 156 хиљада динара за износ ПДВ-а за боксерски ринг и у износу од 38 хиљада динара за износ ПДВ-а за трактор за кошење траве. Истовремено је, за исти износ мање исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;
 - Више је исказана садашња вредност опреме у износу од 41 хиљаде динара код Градске управе за доплату за таг уређаје. Истовремено је, за исти износ више исказана позиција 311100- Нефинансијска имовина у сталним средствима;
 - Више је исказана садашња вредност опреме у износу од 1.598 хиљада динара код Дома културе, јер је неправилно евидентирао и исказао аванс за набавку опреме за културу, по предрачуна добављача „Sky Corporation“ д.о.о. Београд број PRV0594 од 26.12.2019. године на синтетичком конту 011200 – Опрема. Истовремено је у истом износу мање исказана позиција 015200 – Аванси за нефинансијску имовину;
 - Народна библиотека је неправилно евидентирала рачунарску опрему у износу од 1.653 хиљаде динара на конту 011269 - Исправка вредности опреме за образовање, науку, културу и спорт, уместо на конту 011222- Рачунарска опрема, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
 - Мање је исказана садашња вредност опреме код Градске управе у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо за путнички аутомобил марке Dacia, произведен 2014. године, који је део возног парка Градске управе, а није евидентиран у пословним књигама. Истовремено је, за исти износ мање исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;
 - Мање је исказана вредност опреме код Народне библиотеке у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо, за опрему набављену из донације, која није евидентирана у пословним књигама, а налази се у пописним листама по натуралној вредности, што је ближе објашњено у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза. Истовремено је, за исти износ мање исказана позиција 311100- Нефинансијска имовина у сталним средствима;
 - У поступку ревизије нисмо се уверили да је Градска управа извршила попис целокупне опреме, што је детаљније описано у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза. Обзиром на наведено, изражавамо резерву на исказано стање опреме.

Остале некретнине и опрема, конто 011300 – Вредност осталих некретнина и опреме исказана је у нето износу од 18.716 хиљада динара и то: код Градске управе у износу од 13.640 хиљада динара (72,9%) и Туристичко спортске организације у износу од 5.076 хиљада динара (27,1%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо

- Више је исказана садашња вредност осталих некретнина и опреме код Градске управе у укупном износу од 13.139 хиљада динара и то: у износу од 4.707 хиљада динара за извршено плаћање по првој привременој ситуацији за извођење конзерваторско - рестаураторских радова на кули и бедемима горњег Града утврђења на Хисару и у износу од 8.432 хиљаде динара за извршено плаћање по другој привременој ситуацији и ПДВ-а по истој, за радове на изградњи прилазне саобраћајнице Зеленој пијаци. Наведени радови нису окончани. Истовремено је, у истом износу мање исказана билансна позиција 015100 - Нефинансијска имовина у припреми;



- Мање је исказана ова билансна позиција код Туристичко спортске организације у укупном износу од 750 хиљада динара и то: у износу од 155 хиљада динара, услед примене неправилне стопе амортизације (приликом обрачуна примењена је стопа од 25% уместо 1,5% за санацију базена од бетона); у износу од 317 хиљада динара за износ ПДВ-а по окончаној ситуацији за извођење радова на санацији малог базена; у износу од 278 хиљада динара за износ ПДВ-а по окончаној ситуацији за извођење радова на адаптацији оградe помоћних фудбалских терена. За исти износ је мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Култивисана имовина, конто 012100 - Исказан је нето износ од 53.010 хиљада динара. На овој билансној позицији, услед грешке приликом састављања финансијских извештаја, исказана је нето вредност земљишта и то: код Градске управе у износу од 50.086 хиљада динара (94,5%), ПУ „Невен“ у износу од 2.358 хиљада динара (4,4%) и код Месних заједница у износу од 566 хиљада динара (1,1 %).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је више исказана ова билансна позиција у износу од 53.010 хиљада динара у консолидованом билансу стања на дан 31.12.2019 услед грешке приликом састављања финансијских извештаја. Истовремено је, у истом износу мање исказана позиција 014100 – Земљиште.

Земљиште, конто 014100 – У консолидованом билансу стања није исказана нето вредност земљишта.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање је исказана ова билансна позиција у износу од 53.010 хиљада динара у консолидованом билансу стања Града на дан 31.12.2019. године, што је ближе објашњено на конту 012000 – Култивисана имовина;
- Мање је исказана вредност земљишта код Градске управе у износу од 9.002 хиљаде динара, по уговорима које је Град Прокупље закључио са Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива. Истовремено је, у истом износу мање исказано стање на конту 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Мање је исказана вредност земљишта у најмањем износу од 1.151 хиљаде динара за експроприсано земљиште, по основу принудно наплаћених средстава са рачуна извршења буџета града. Истовремено је, у истом износу мање исказано стање на конту 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- ПУ „Невен“ и 19 Месних заједница воде у својим пословним књигама земљиште, за које не поседују валидне доказе о праву и врсти својине;
- ПУ „Невен“ и поједине Месне заједнице исказале су у Билансу стања на дан 31.12.2019. године вредност земљишта у нето износу од 2.924 хиљаде динара и то: ПУ „Невен“ у износу од 2.358 хиљада динара и Месне заједнице у износу од 566 хиљада динара. Обзиром да наведени индиректни корисници у помоћним књигама нису евидентирали земљиште, нису извршили попис земљишта и да не поседују поуздане податке о адреси парцеле, катастарским парцелама и површини, изражавамо резерву на исказану вредност земљишта у билансима стања наведених индиректних корисника буџета;
- Градска управа је у главној књизи евидентирала земљиште у износу од 50.086 хиљада динара. Обзиром да наведени директни корисник у помоћној књизи не води наведено земљиште, није извршио попис земљишта и не поседује поуздане податке о адреси



парцеле, катастарским парцелама и површини, изражавамо резерву на исказану вредност земљишта.

Нефинансијска имовина у припреми, konto 015100 – У консолидованом Билансу стања града Прокупља исказана је нето вредност нефинансијске имовине у припреми од 980 хиљада динара и то код Културно образовног центра.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање је исказана ова билансна позиција код Градске управе у укупном износу од 13.402 хиљаде динара и то: у износу од 13.139 за извршено плаћање по привременим ситуацијама, за радове који нису окончани, што је ближе објашњено на конту 011300 – Остале некретнине и опрема и у износу од 263 хиљаде динара за износ ПДВ-а по првој привременој ситуацији, што је ближе објашњено на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти;
- Мање је исказана ова билансна позиција код Градске управе у износу од 5.364 хиљаде динара за израду пројектне документације за извођење конзерваторско - рестаураторских радова на кули и бедемима горњег Града утврђења на Хисару. Истовремено је, за исти износ више исказана позиција 016100- Нематеријална имовина;
- Мање је исказана ова билансна позиција код Градске управе у укупном износу од 710 хиљада динара за износ обрачунате амортизације: за извршене, а неокончане радове на изградњи прилазне саобраћајнице Зеленој пијаци у износу од 254 хиљаде динара и за пројектну документацију за извођење конзерваторско - рестаураторских радова на кули и бедемима горњег Града утврђења на Хисару у износу од 456 хиљада динара. Истовремено је, за исти износ мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Аванси за нефинансијску имовину, konto 015200 – Није исказана вредност аванса за нефинансијску имовину.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је мање исказана вредност аванса за нефинансијску имовину код Дома културе у износу од 1.598 хиљада динара за набавку опреме за културу, што је ближе објашњено на конту 011200 – Опрема.

Нематеријална имовина, konto 016100 – Исказана је вредност нематеријалне имовине у износу од 62.480 хиљада динара, и то: 46.994 хиљаде динара код Градске управе (75,2%), 14.290 хиљада динара код Народне библиотеке (22,9%) и 1.196 хиљада динара код Народног музеја (1,9%) .

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више је исказана садашња вредност нематеријалне имовине код Градске управе у износу од 11.859 хиљада динара и то: у износу од 491 хиљаде динара за израду планске документације за радове на текућем одржавању објеката, услед неправилног евидентирања расхода по рачунима ЈП за урбанизам и уређење на класи 500000 - Издаци; у износу од 510 хиљада динара за суфинансирање пројекта Фондације „Ана и Владе Дивац“, услед неправилног евидентирања расхода на класи 500000 - Издаци и у износу од 10.858 хиљада динара услед неправилног евидентирања преноса средстава са рачуна извршења буџета на подрачун за реализацију пројекта финансираног од „ UNOPS“ Истовремено је, за исти износ више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;



- Више је исказана вредност нематеријалне имовине код Градске управе у износу од 403 хиљаде динара за израду пројектне документације за реконструкцију вртића Радост, што је ближе објашњено на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти;
- Више је исказана садашња вредност нематеријалне имовине код Градске управе у износу од 5.364 хиљаде динара за израду пројектне документације за извођење радова на кули и бедемима горњег Града утврђења на Хисару, што је ближе објашњено на конту 015100 - Нефинансијска имовина у припреми;
- У извештају комисије за попис имовине и обавеза за 2019. годину Народног музеја Топлица наведени су експонати (количина без вредности) који су поклоњени Народном музеју, на основу Уговора о поклону који не садржи вредност. У пословним књигама експонати нису евидентирани. Према писаном појашњењу одговорног лица у главној књизи евидентирају се само предмети које Народни музеј откупљује, док се нематеријална имовина добијена на поклон не евидентира. На основу наведеног, мање је исказана нематеријална имовина код Народног музеја, у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо.

Роба за даљу продају, конто 021300 – Исказан је нето износ од 44 хиљаде динара и то код Туристичко спортске организације.

На основу ревизије узорковане документације нисмо се уверили у исказано стање робе за даљу продају, јер је Туристичко спортска организација услед неправилно евидентираних издатака на групи конта 426000- Материјал, уместо на групи 523000 - Залихе робе за даљу продају, неправилно евидентирала залихе робе за даљу продају на конту 022200 - Залихе потрошног материјала, уместо на конту 021300 – Роба за даљу продају.

Залихе ситног инвентара, конто 022100 – Исказан је износ од 5.193 хиљаде динара и то: код Туристичко спортске организације у износу од 5.186 хиљада динара и код Дома културе у износу од седам хиљада динара

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више је исказана ова позиција код Туристичко спортске организације у износу од 5.186 хиљада динара, услед неправилног евидентирања пословних промена. Истовремено, је у истом износу више исказана позиција 311200 – Нефинансијска имовина у залихама. Наиме, у главној књизи евидентиран је износ од 5.186 хиљада динара на конту 022111 –Залихе ситног инвентара и исти износ на конту 022121- ситан инвентар у употреби и на конту 022129 - Исправка вредности ситног инвентара. Према писаном појашњењу одговорног лица, ситан инвентар се ставља у употребу и Туристичко спортска организација нема залихе ситног инвентара;
- Комисија за попис нефинансијске имовине у залихама извршила је попис залиха робе за даљу продају и материјала, док у Извештају о извршеном годишњем попису Туристичко спортске организације на дан 31.12.2019. године, нису констатоване залихе ситног инвентара;
- Туристичко спортска организација нема интерни акт којим је прописан начин отписа ситног инвентара.

Залихе потрошног материјала, конто 022200 - Исказан је износ од 4.045 хиљада динара и то: у износу од 3.493 хиљаде динара код ПУ „Невен“, у износу од 160 хиљада динара код Туристичко спортске организације и у износу од 392 хиљаде динара код Дома културе.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Нисмо се уверили у исказано стање залиха потрошног материјала код Туристичко спортске организације, услед неправилног евидентирања пословних промена у пословним књигама, што је ближе објашњено на конту 021300 – Роба за даљу продају;
- На овој билансној позицији код ПУ „Невен“ исказан је износ од 3.493 хиљаде динара, док је у главној књизи овог индиректног корисника буџета евидентиран исти износ на позицији 022100 - Залихе ситног инвентара. Наведено није у складу са чланом 6. став 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;
- Залихе потрошног материјала и ситног инвентара се у главној књизи ПУ „Невен“ не воде у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На контима 022131, 022138 и 022139, која нису предвиђена контним планом за буџетски систем, према појашњењу одговорног лица евидентиран је ситан инвентар и залихе намирница и средства за хигијену. Такође на конту 022111-Залихе ситног инвентара евидентирани су залихе пелета и лож уља;
- Обзиром на напред наведено и обзиром да у Извештају о спроведеном попису у ПУ „Невен“ на дан 31.12.2019. године није исказано стварно и књиговодствено стање залиха потрошног материја, што је ближе објашњено у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза, изражавамо резерву на исказано стање потрошног материјала.

(2) Финансијска имовина

Финансијска имовина је исказана у износу од 763.138 хиљада динара.

Домаће акције и остали капитал, конто 111900 –Исказан је износ од 349.065 хиљада динара код Градске управе.

Табела број 43: Преглед учешћа оснивачког капитала Града Прокупља на дан 31.12.2019. године

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Назив Јавног предузећа чији је оснивач ЈЛС	Оснивачки капитал евидентиран у књигама Града на конту 111900	Исказан износ у Билансу стања ЈП на дан 31.12.2019.	Оснивачки капитал Града према подацима из АПР-а	Износ оснивачког капитала у акту о оснвању ЈП и измени акта
1	2	3	4	5	6
1	ЈКП „Нампеум“		71.724	96.960	96.960
2	ЈП за урбанизам и уређење		15.541	50	50
3	ЈП Дирекција			223.000	1
4	Бизнис инкубатор центар д.о.о.		-	30.409	
	Укупно	349.065	87.265	350.420	97.011

У главној књизи Градске управе евидентиран је износ од 349.065 хиљада динара као почетно стање. Град је износ од 349.065 хиљада динара исказао у консолидованом билансу стања Града Прокупља на дан 31.12.2019. године и у консолидованом билансу стања Града на дан 31.12.2018. године, као износ из претходне године.

ЈП Дирекција не води пословне књиге и не саставља редовне годишње финансијске извештаје. На сајту Агенције за привредне регистре нема објављених извештаја од 2016. године и надаље. У Одлуци о промени оснивачког акта³³ овог јавног

³³ Службени лист Општине Прокупље број 20/2016



предузећа, наведено је да основни капитал износи једну хиљаду динара у новчаном износу. На сајту Агенције за привредне регистре, вредност неновчаног улога (унет, уписан) износи 223.000 хиљада динара.

У члану 9. Уговора о основању Бизнис инкубатор центра д.о.о број 400-1027/06-01 од 3.11.2006. године (новчани улог), наведено је да укупан капитал износи 500 евра, од тога Општина Прокупље (сада Град) 170 евра. У истом члану (неновчани улог), Општина Прокупље уноси пословни објекат укупне површине 1.718,40м² на коме је као сувласник Општина Прокупље са 51% идеалног удела. Удео оснивача је 33.33% укупног капитала друштва. У Агенцији за привредне регистре новчани улог износи 13 хиљада динара и неновчани улог (унет, уписан) износи 30.396 хиљада динара, што укупно износи 30.409 хиљада динара. Обзиром на наведено, Уговором о оснивању Бизнис инкубатор центра, није јасно дефинисана вредност основног капитала.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Град Прокупље. Вредност евидентирана у Агенцији за привредне регистре укупно износи 350.420 хиљада динара, вредност капитала евидентираног у пословним књигама јавних предузећа и нефинансијских приватних предузећа укупно износи 87.265 хиљада динара, док је у Консолидованом финансијском извештају Града Прокупља учешће у капиталу у овим правним лицима исказано у укупном износу од 349.065 хиљада динара;
- Градска управа не води аналитичку евиденцију учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама. У поступку ревизије није нам достављена документација, већ писано појашњење одговорног лица да не постоји евиденција из чега се састоји укупан износ од 349.065 хиљада динара.

Жиро и текући рачуни, конто 121100 – Исказано је стање у износу од 334.993 хиљаде динара. Највећи износ новчаних средстава је исказан код Градске управе у износу од 327.834 хиљаде динара, док је код индиректних корисника буџета исказан у износу од 7.159 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Стање на жиро и текућим рачунима исказано је у већем износу од 2.800 хиљада динара код Градске управе, јер су на овој позицији исказана новчана средства на рачуну ЈКП „Намтеум“ у износу од 86 хиљада динара, новчана средства на рачунима удружења грађана у износу од 2.516 хиљада динара и новчана средства на рачунима спортских организација у износу од 198 хиљада динара. Истовремено у истом износу више су исказани одговарајући извори новчаних средстава у пасиви;
- Ова позиција је мање исказана за 252 хиљаде динара. Истовремено је, у истом износу више исказана позиција 121300 – Благајна, услед грешке приликом састављања Обрасца 1- Биланс стања. Туристичко спортска организација исказала је у годишњем финансијском извештају стање на жиро и текућим рачунима у износу од 252 хиљаде динара. Међутим, приликом сачињавања завршног рачуна наведена средства исказана су као стање на благајни;
- Ова позиција је више исказана за 203 хиљаде динара за неправилно евидентирана средства на подрачунима за донације код ПУ „Невен“ . Истовремено је, у истом износу мање исказана позиција 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви;
- Жиро и текући рачуни се у главној књизи ПУ „Невен“ не воде у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Тако, на конту 121115 евидентиран је



износ од осам хиљада динара, а на конту 121118 евидентиран је износ од 203 хиљаде динара. Наведена конта нису предвиђена контним планом за буџетски систем.

Благајна, конто 121300 – На овој позицији је исказан износ од 255 хиљада динара и то: у износу од три хиљаде динара код ПУ „Невен“ и у износу од 252 хиљаде динара, услед грешке приликом састављања завршног рачуна.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ова позиција више исказана у износу од 252 хиљаде динара, што је ближе објашњено на конту 121100 – Жиро и текући рачуни.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања, конто 122100 – На овој позицији је исказана нето вредност од 18.446 хиљада динара. Највеће уделе у тој вредности имају Туристичко спортска организација у износу од 12.908 хиљада динара (70%), ПУ „Невен“ у износу од 4.338 хиљада динара (23,5%) и Градска управа у износу од 460 хиљада динара (2,5%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Мање су исказана потраживања у укупном износу од 825.786 хиљада динара код Градске управе, јер у пословним књигама Градска управа није евидентирала потраживања по основу изворних прихода које администрира Одељење за локалну пореску администрацију у износу од 818.919 хиљада динара, потраживања по основу давања у закуп градског грађевинског земљишта у износу од 6.817 хиљада динара, потраживања по основу давања у закуп пословног простора у износу од 20 хиљада динара, потраживање по основу обавезе уплате дела добити у износу од 30 хиљада динара. Истовремено су у истом износу мање исказана позиција 291300 - Обрачунати ненаплаћени приходи и примања;
- Више су исказана потраживања по основу бензинских бонова у износу од 460 хиљада динара код Градске управе, услед неправилног евидентирања пословних промена у пословним књигама. Истовремено је у истом износу више исказана позиција 291300-Обрачунати ненаплаћени приходи и примања;
- Више су исказана потраживања у укупном износу од 356 хиљада динара код ПУ „Невен“ услед неправилног евидентирања пословних промена у пословним књигама и то: 313 хиљада динара потраживања од Националне службе за запошљавање по основу јавних радова и 43 хиљаде динара потраживања од фондова за боловање преко 30 дана. Истовремено је у истом износу, више исказана позиција 291900 - Остала пасивна временска разграничења.

Дати аванси, депозити и кауције, конто 123200 – Исказан је износ од 5.209 хиљада динара и то: код 36 Месних заједница у укупном износу од 5.203 хиљаде динара и код Историјског архива у износу од шест хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање је исказана ова билансна позиција у износу од 1.274 хиљаде динара код Градоначелника за услуге личног пратиоца детета, јер уплата аванса по предрачуну у наведеном износу није евидентирана на конту 123200 - Дати аванси, депозити и кауције. Истовремено је, у истом износу мање исказана позиција 291200 - Разграничени плаћени расходи и издаци;
- Мање је исказана ова билансна позиција код Градске управе у износу од 182 хиљаде динара за износ датих аванса добављачу „Еко Србија“ а.д. Београд за набавку горива. Наиме, Градска управна није у пословним књигама евидентирала плаћања по профактурама на конту 123200 - Дати аванси, депозити и кауције, нити је у пословним књигама евидентирала рачуне издате од наведеног добављача за утрошено



гориво. Истовремено је у истом износу мање исказана позиција 291200 – Разграничени плаћени расходи и издаци.

Остали краткорочни пласмани, конто 123900 – Исказан је износ од 1.145 хиљада динара код Туристичко спортске организације, по основу потраживања за више плаћен ПДВ.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци, конто 131200 – Исказана је нето вредност од 53.227 хиљада динара, и то код директних корисника буџета у износу од 26.962 хиљаде динара и индиректних корисника буџета у износу од 26.265 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци мање је исказано за укупно од 93.162 хиљаде динара, и то: 20 хиљада динара код Скупштине Града, 422 хиљаде динара код Градоначелника, 19 хиљада динара код Градског већа, шест хиљада динара код Градског правобраниоца, 88.618 хиљада динара код Градске управе, 234 хиљаде динара код ПУ „Невен“, 3.761 хиљаде динара код Туристичко спортске организације, 82 хиљаде динара код Народне библиотеке, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива;
- Стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци више је исказано за укупно 3.750 хиљада динара код Градске управе, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива.

Остала активна временска разграничења, конто 131300 – Исказан је износ од 797 хиљада динара код Туристичко спортске организације.

Ванбилансна актива, група 351000 – На овој позицији није исказан износ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је мање исказана вредност ванбилансне активе у најмањем износу од 6.664 хиљаде динара, услед неевидентирања меница и то: 1.401 хиљада динара код Градоначелника, 5.039 хиљада динара код Градске управе и 224 хиљаде динара код ПУ „Невен“. Наведено је ближе објашњено у тачкама 3.1.2. Текући расходи и 3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на 35200 – Ванбилансна пасива.

Ризик

Уколико се у пословним књигама не евидентира нефинансијска имовина, јавља се ризик од отуђења.

Уколико се у пословним књигама не евидентира финансијска имовина, јавља се ризик од неликвидности и застаревања потраживања.

Уколико се у пословним књигама евидентира нефинансијска и финансијска имовина у већем износу, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Уколико се нетачно и неправилно евидентира ванбилансна актива, јавља се ризик да се не изврши наплата средстава обезбеђења.

Уколико се не изврши упис права јавне својине за непокретности којима располаже Град, јавља се ризик од отуђења.

Евидентирањем финансијске имовине по основу учешћа у капиталу јавних предузећа и нефинансијских приватних предузећа чији је Град оснивач, без претходног усглашавања, јавља се ризик од нетачног исказивања вредности финансијске имовине.



Препорука број 12

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да: (1) правилно евидентирају и искажу вредност зграда и грађевинских објеката; (2) правилно евидентирају и искажу вредност опреме; (3) правилно евидентирају и искажу вредност осталих некретнина и опреме; (4) правилно евидентирају и искажу вредност земљишта; (5) правилно евидентирају и искажу вредност нефинансијске имовине у припреми и аванса; (6) правилно евидентирају и искажу вредност нематеријалне имовине; (7) правилно евидентирају и искажу вредност залиха ситног инвентара; (8) правилно евидентирају и искажу вредност средстава на жиро и текућим рачунима; (9) правилно евидентирају и искажу вредност потраживања по основу продаје и других потраживања; (10) врше евидентирање и искажу све дате авансе, депозите и кауције; (11) правилно евидентирају и искажу вредност ванбилансне активе; (12) у пословне књиге евидентирају целокупну водоводну и канализациону мрежу; (13) идентификују и изврше упис права јавне својине за непокретности којима располажу (14) усагласе евиденције у својим пословним књигама са евиденцијом субјеката код којих имају исказано учешће у капиталу.

3.3.3. Пасива

Укупна пасива исказана у Билансу стања износи 1.391.178 хиљада динара, од чега су обавезе исказане у износу од 102.044 хиљаде динара, а капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција у износу од 1.289.134 хиљаде динара.

Табела број 44: Пасива консолидованог биланса стања Града Прокупља (у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (5-4)
200000	Обавезе	73.766	102.044	1.026.884	924.840
210000	Дугорочне обавезе	34.955	23.218	32.220	9.002
211000	Домаће дугорочне обавезе	34.955	23.218	32.220	9.002
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	1.204	35.039	36.517	1.478
231000	Обавезе за плате и додатке	1.018	29.378	29.378	0
232000	Обавезе по основу накнада за запослене	0	0	663	663
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	175	5.091	5.012	-79
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	0	41	136	95
237000	Службена путовања и услуге по уговору	11	529	1.328	799
240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	1	5.061	81.807	76.746
243000	Обавезе по основу донација, дотација и трансфера	0	5.054	4.123	-931
244000	Обавезе за социјално осигурање	0	0	105	105
245000	Обавезе за остале расходе	1	7	77.579	77.572
250000	Обавезе из пословања	10.833	13.925	25.113	11.188
251000	Примљени аванси, депозити и кауције	99	14	14	0
252000	Обавезе према добављачима	9.890	11.479	23.461	11.982
254000	Остале обавезе	844	2.432	1.638	-794
290000	Пасивна временска разграничења	26.773	24.801	851.227	826.426
291000	Пасивна временска разграничења	26.773	24.801	851.227	826.426



300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	1.235.803	1.289.134	1.475.825	186.691
310000	Капитал	884.454	953.885	1.143.376	189.491
311000	Капитал	884.454	953.885	1.143.376	189.491
320000	Утврђивање резултата пословања	351.349	335.249	332.449	-2.800
321000	Утврђивање резултата пословања	351.349	335.249	332.449	-2.800
Укупна Пасива		1.309.569	1.391.178	2.502.709	1.111.531
352000	Ванбилансна пасива	0	0	6.664	6.664

(1) Обавезе

Обавезе су исказане у износу од 102.044 хиљаде динара, од чега се 23.218 хиљада динара односи на дугорочне обавезе, 35.039 хиљада динара на обавезе по основу расхода за запослене, 5.061 хиљада динара на обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене, 13.925 хиљада динара на обавезе из пословања и 24.801 хиљада динара на пасивна временска разграничења.

Увидом у регистар дужника у принудној наплати, утврдили смо да је рачун ЈП Дирекција, чији је оснивач Скупштина Општине Прокупље, сада Града Прокупља, у блокади узастопно од 14.7.2015. године за износ 219.988 хиљада динара. Наведено предузеће не води пословне књиге, нити саставља редовне годишње финансијске извештаје (на сајту Агенције за привредне регистре нема објављених извештаја од 2016. године), тако да у поступку ревизије нисмо могли утврдити структуру наведене блокаде. Такође, нисмо могли утврдити стање обавеза наведеног предузећа које би могле утицати на ликвидност оснивача.

Домаће дугорочне обавезе, група 211000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 23.218 хиљада динара код Градске управе за обавезе по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank Србија“ а.д. Београд број 400-643/10-04 од 29.11.2010. године. Исказано стање обавеза представља обавезе по основу отплате преостала четири ануитета који доспевају 2020. године.

Град Прокупље је са Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије закључио:

1) Уговор број 400-416/18-05 од 11.9.2018. године. Предмет Уговора је пренос права својине са Републике Србије у својину Града Прокупља, уз накнаду, на непокретности корисника Министарства одбране, коју чини војни комплекс „Драгања“. укупне површине 63.454 м². Вредност Уговора је 44.373,04 евра. Град Прокупље се обавезује да наведену накнаду исплати у пет једнаких годишњих рата, у динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије. Град Прокупље је у 2019. години измирила другу рату, сходно Уговору, у износу од 1.043 хиљаде динара;

2) Уговор број 463-73/18-05 од 15.7.2019. године. Предмет Уговора је пренос права својине са Републике Србије у својину Града Прокупља, уз накнаду, на непокретности корисника Министарства одбране, коју чини војни комплекс „Камењар“. Комплекс чини седам објеката укупне површине 1.191,86 м² и земљиште површине 47.200 м². Вредност Уговора је 62.408,95 евра. Град Прокупље се обавезује да наведену накнаду исплати у пет једнаких годишњих рата у износу од 12.481,79 евра по рати, у динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије. Град Прокупље је измирили прву рату, сходно Уговору, у износу од 1.470 хиљада динара.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су код Градске управе мање евидентирани и исказане обавезе на групи 211000 – Домаће дугорочне обавезе у укупном износу од 9.002 хиљаде динара. Обавезе су преузете по основу два уговора са Републичком дирекцијом за имовину о куповини земљишта које је користило Министарства одбране, и то: Уговор број 400-416/18-05 од 11.9.2018. године за војни комплекс „Драгања“ у износу од 5.871 хиљаде динара и Уговор број 463-73/18-05 од 15.7.2019. године за војни комплекс „Камењар“ у износу од 3.131 хиљаде динара. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на конту 311300 – Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита.

Обавезе за плате и додатке, група 231000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 29.378 хиљада динара, који се односи на обавезе за плату за месец децембар 2019. године, и то код: Скупштине Града у износу од 345 хиљада динара, Градоначелника у износу од 700 хиљада динара, Градског већа у износу од 1.003 хиљаде динара, Градског правобраниоца у износу од 185 хиљада динара, Градске управе у износу од 11.236 хиљада динара, ПУ „Невен“ у износу од 7.779 хиљада динара, Туристичко спортске организације у износу од 3.657 хиљада динара, Народног музеја у износу од 1.095 хиљада динара, Дома културе у износу од 267 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 1.572 хиљаде динара, Историјског архива у износу од 1.161 хиљаде динара и Културно образовног центра у износу од 378 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Дом културе мање исказао ову позицију за 729 хиљада динара по основу обавезе за нето плату за децембар. Истовремено, у истом износу, више је исказано стање на групи 254000 – Остале обавезе.

Предузете мере

Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Прокупља су у поступку ревизије евидентирали и исказали обавезе за плату и додатке за децембар 2019. године у укупном износу од 29.378 хиљада динара.

Обавезе по основу накнада запосленима, група 232000 – На овој билансној позицији нису исказане обавезе.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је стање обавеза на групи 232000 – Обавезе по основу накнада запосленима мање исказано за укупно 663 хиљаде динара за обавезе по основу накнада запосленима за превоз на посао и са посла за децембар 2019. године, и то код: Скупштине Града у износу од шест хиљада динара, Градоначелника у износу од 28 хиљада динара, Градског већа у износу од 19 хиљада динара, Градског правобраниоца у износу од шест хиљада динара, Градске управе у износу од 535 хиљада динара и Народне библиотеке у износу од 69 хиљада динара. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група 234000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 5.091 хиљаде динара по основу доприноса за плате на терет послодавца за децембар 2019. године, и то код: Скупштине Града у износу од 58 хиљада динара, Градоначелника у износу од 117 хиљада динара, Градског већа у износу од 167 хиљада динара, Градског правобраниоца у износу од 30 хиљада динара, Градске управе у износу од 1.950 хиљада динара, ПУ „Невен“ у износу од 1.295 хиљада динара, Туристичко спортске организације у износу од 609 хиљада динара, Народног музеја у износу од 183 хиљаде динара, Дома културе



у износу од 165 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 262 хиљаде динара, Историјског архива у износу од 193 хиљаде динара и Културно образовног центра у износу од 62 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је стање обавеза на групи 234000 – Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца више исказано код Градске управе за износ од 79 хиљада динара за део обавезе по основу накнаде за уговоре о привременим и повременим пословима за децембар 2019. године услед неправилног евидентирања, док је за исти износ мање исказано стање на групи 237000 – Службена путовања и услуге по уговору.

Предузете мере

Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Прокупља су у поступку ревизије евидентирали и исказали обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца за децембар 2019. године у укупном износу од 5.091 хиљаде динара.

Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група 236000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 41 хиљаде динара код Историјског архива.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је стање обавеза на групи 236000 – Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима исказано у мањем износу за 95 хиљада динара код Градске управе за обавезе за исплату боловања преко 30 дана. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Службена путовања и услуге по уговору, група 237000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 529 хиљада динара, а односи се на следеће кориснике: (1) Скупштина Града у износу од 38 хиљада динара за накнаде по уговорима о делу; (2) Градска управа у износу од 481 хиљаде динара за накнаде по уговорима о привременим и повременим пословима; (3) Народне библиотеке у износу од 10 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је стање обавеза на групи 237000 – Службена путовања и услуге по уговору исказано у мањем износу од укупно 720 хиљада динара код Градске управе, и то: 622 хиљаде динара по основу накнада за уговоре о делу за месец децембар 2019. године, 79 хиљада динара за неевидентирани обавезе за накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима и 19 хиљада динара за накнаде за интерресорну комисију. Истовремено је мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, група 243000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 5.054 хиљаде динара, и то код: Скупштине Града у износу од 41 хиљаде динара, Градоначелника у износу од 76 хиљада динара, Градског већа у износу од 105 хиљада динара, Градског правобраниоца у износу од шест хиљада динара, Градске управе у износу од 4.609 хиљада динара, Народног музеја у износу од 36 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 95 хиљада динара, Историјског архива у износу од 70 хиљада динара и Културно образовног центра у износу од 16 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Стање обавеза на групи 243000 - Обавезе по основу донација, дотација и трансфера мање је исказано код Градске управе за износ од најмање 2.025 хиљада динара за неевидентирани обавезе по основу поднетих захтева за трансфер основних и средњих школа у 2019. години, а који су реализовани у 2020. години. Истовремено, за исти



износ мање је исказано стање на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци;

- Стање обавеза на групи 243000 - Обавезе по основу донација, дотација и трансфера више је исказано код Градске управе за износ 3.750 хиљада динара због неправилног евидентирања пословних промена. Истовремено, за исти износ више је исказано стање на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци;
- Ова билансна позиција је мање исказана у укупном износу од 794 хиљаде динара по основу обавеза за повраћај средстава у буџет Републике Србије за децембар 2019. године, и то 590 хиљада динара код ПУ „Невен“, 172 хиљаде динара код Туристичко спортске организације и 32 хиљаде динара код Дома културе. Истовремено, у истом износу, више је исказано стање на групи 254000 – Остале обавезе.

Обавезе за социјално осигурање, група 244000 – На овој билансној позицији нису исказане обавезе.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је стање обавеза на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање мање исказано код Градске управе за износ од укупно 105 хиљада динара, од чега 30 хиљада динара по основу обавезе за смештај деце оштећеног слуха, а 75 хиљада динара за једнократну помоћ за рођење детета по решењу донетом у 2019. години, а реализованом у 2020. години. Истовремено, за исти износ мање је исказано стање на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Обавезе за остале расходе, група 245000 – Исказано је стање од седам хиљада динара код Туристичко спортске организације за обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање су исказане обавезе за остале расходе код Градске управе на дан 31.12.2019. године, у износу од 67.126 хиљада динара. Истовремено, у истом износу, мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци. Обавеза је створена у ранијем периоду од стране ЈП Дирекција, чији је оснивач Општина Прокупље, сада Град Прокупље, а односе се на дуговања према „Универзал банка“ а.д. у стечају Београд. Пресудом Привредног апелационог суда 12 Пж 3502/18 од 16.8.2019. године, обавезује се Град Прокупље да, као оснивач, измири наведене обавезе, што је Град Прокупље и измирио 14.1.2020. године;
- Градска управа је мање исказала обавезе за остале расходе у износу од 7.668 хиљада динара. Истовремено, у истом износу, мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци. Обавеза је створена у ранијем периоду од стране ЈП Дирекција, а односе се на дуговања према „Дунав осигурање“ а.д.о. Београд за закуп пословног простора. Пресудом Привредног апелационог суда 4 Пж 4757/18 од 22.11.2019. године, обавезује се Град Прокупље да, као оснивач, измири наведене обавезе. Град је измирио део обавеза у износу од 3.000 хиљада динара 27.2.2020. године;
- Стање на групи 245000 – Обавезе за остале расходе мање исказано за 2.778 хиљада динара код Градске управе по основу обавеза за ПДВ на грађевинске радове изведене у 2019. години. Истовремено, у истом износу, мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Примљени аванси, депозити и кауције, група 251000 – Исказано је стање од 14 хиљада динара код Туристичко спортске организације за примљене авансе.



Обавезе према добављачима, група 252000 – На овој билансној позицији исказане су обавезе према добављачима у износу од 11.479 хиљада динара, и то код: Градске управе у износу од 5.745 хиљада динара, ПУ „Невен“ у износу од 961 хиљаде динара, Туристичко спортске организације у износу од 3.416 хиљада динара, Народног музеја у износу од 84 хиљаде динара, Дома културе у износу од 186 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 413 хиљада динара, Историјског архива у износу од 465 хиљада динара, Културно образовног центра у износу од 29 хиљада динара и код месних заједница у износу од 180 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Стање на групи 252000 – Обавезе према добављачима је мање исказано за укупно 8.890 хиљада динара за неевидентирани обавезе, и то код:
 - (1) Скупштине Града у износу од 14 хиљада динара за рачун за услуге мобилне телефоније за децембар 2019. године;
 - (2) Градоначелника у укупном износу од 394 хиљаде динара по основу обавеза за месец децембар 2019. године, од чега 239 хиљада динара за одржавање семафора, 115 хиљада динара за одржавање пружних прелаза, три хиљаде динара за новогодишњу честитку и 37 хиљада динара за услуге мобилне телефоније;
 - (3) Градске управе у укупном износу од 7.566 хиљада динара, од чега: 52 хиљаде динара за одржавање софтвера, 5.992 хиљаде динара за електричну енергију, 14 хиљада динара за закуп пословног простора, 134 хиљаде динара за услуге фиксне телефоније и интернета и 1.374 хиљаде динара за асфалтирање улица;
 - (4) ПУ „Невен“ у износу од 234 хиљаде динара по основу обавеза за електричну енергију;
 - (5) Туристичко спортске организације у износу од 669 хиљада динара, од чега: 499 хиљада динара за обавезе за електричну енергију за новембар и децембар 2019. године, 84 хиљаде за набавку робе, 78 хиљада динара за трошкове осигурања и осам хиљада динара за телеком услуге;
 - (6) Народне библиотеке у износу од 13 хиљада динара, од чега: шест хиљада динара за услуге штампања и седам хиљада динара за набавку робе.Истовремено, у истом износу, мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци;
- Мање су исказане обавезе према добављачима код Туристичко спортске организације у износу од 3.092 хиљаде динара, док је истовремено, у истом износу, мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци. Туристичко спортска организација је са „Југоисток“ д.о.о. Ниш закључила Споразум о регулисању дуга за електричну енергију број 01/11-683 од 7.11.2013. године, којим се врши репрограм дуга од 6.289 хиљада динара на 120 једнаких месечних рата. На дан 31.12.2019. године износ неизмирених обавеза по Споразуму износи 4.088 хиљада динара, док су евидентирани и исказане обавезе у износу од само 996 хиљада динара.

Предузете мере

Градска управа је у поступку ревизије евидентирала и приликом консолидације исказала обавезе према добављачима износу од 5.745 хиљада динара.

Ревизија усаглашавања обавеза је вршена и путем захтева конфирмацијом, које су по налогу ревизора, послали доле наведени корисници буџетских средстава Града Прокупља:



1) Градска управа

Од укупно 18 послатих захтева за конфирмацијом стања достављено нам је седам конфирмација.

Табела број 45: Преглед добављача који су послали конфирмацију (у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ Град	Разлика
1	2	3	4	5
1.	ЈКП „Намтеум“ Прокупље	620	391	229
2.	ЈП за урбанизам и уређење	355	355	-
3.	„Моделинг“ д.о.о. Прокупље	0	0	-
4.	СЗР „Гасић-коп“ пр Прокупље	0	0	-
5.	„Кнез петрол“ д.о.о. Београд	0	0	-
6.	ЈП „ЕПС“	9.673	3.660	6.013
7.	„Ниш-експрес“ а.д. Ниш	0	0	-
Укупно				6.242

2) ПУ „Невен“

Од укупно седам послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено нам је свих седам конфирмација.

Табела број 46: Преглед добављача ПУ „Невен“ који су послали конфирмацију (у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ ПУ „Невен“	Разлика
1		3	4	5 (3-4)
1.	„РИЧ“ д.о.о. Прокупље	2	2	-
2.	„Паша“ Прокупље	22	22	-
3.	„ButanGas International“ д.о.о. Београд	38	38	-
4.	„Кнез петрол“ д.о.о. Београд	0	0	-
5.	ЈКП „Намтеум“ Прокупље	28	28	-
6.	„Nataly Drogerija“ Ниш	49	63	14
7.	„Yumis“ д.о.о. Ниш	27	27	-
Укупно				14

3) Туристичко спортска организација

У поступку ревизије није било могуће извршити проверу усаглашености обавеза путем конфирмација јер је запослено лице у Туристичко спортској организацији попунило и послало независне конфирмације, које нису сачињене у складу са инструкцијама ревизорског тима.

4) Дом културе

Од укупно три послата захтева за конфирмацијом стања, достављена нам је једна конфирмација.

Табела број 47: Преглед добављача Дома културе који су послали конфирмацију (у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ Дом културе	Разлика
1	2	3	4	5 (3-4)
1.	„РИЧ“ д.о.о. Прокупље	9	6	3
Укупно				3

5) Народна библиотека

Од укупно девет послатих захтева за конфирмацијом стања, достављене су нам четири конфирмације.



Табела број 48: Преглед добављача Народне библиотеке који су послали конфирмацију (у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ Народна библиотека	Разлика
1	2	3	4	5 (3-4)
1.	„РИЧ“ д.о.о. Прокупље	59	14	45
2.	„Generali“ а.д.о. Београд	0	0	-
3.	Министарство културе и информисања,	0	0	-
4.	„Ниш-експрес“ а.д. Ниш	0	0	-
Укупно				45

У поступку ревизије утврдили смо (путем конфирмација) да нису усаглашене обавезе у укупном износу од 6.304 хиљаде динара, и то код Градске управе у износу од 6.242 хиљаде динара, ПУ „Невен“ у износу од 14 хиљада динара, Дома културе у износу од три хиљаде динара и Народне библиотеке у износу од 45 хиљада динара. Наведено није у складу са чланом 18. тачка 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Остале обавезе, група 254000 - На дан 31.12.2019. године исказане су обавезе у износу од 2.432 хиљаде динара код следећих буџетских корисника: Градска управа у износу од 72 хиљаде динара, ПУ „Невен“ у износу од 590 хиљада динара, Туристичко спортска организација у износу од 1.009 хиљада динара и Дом културе у износу од 761 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Стање на групи 254000 – Остале обавезе је више исказано у укупном износу од 794 хиљаде динара по основу обавеза за повраћај средстава у буџет Републике Србије за децембар 2019. године, и то 590 хиљада динара код ПУ „Невен“, 172 хиљаде динара код Туристичко спортске организације и 32 хиљаде динара код Дома културе. Истовремено, у истом износу, мање је исказано стање на групи 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера;
- Туристичко спортска организација је на групи 254000 – Остале обавезе евидентирала обавезе у износу од 837 хиљада динара, које су настале у ранијем периоду и преносе се по почетном стању из године у годину. За наведене обавезе не постоји рачуноводствена документација на основу које су евидентиране. Услед тога, нисмо се уверили у стање исказаних обавеза.
- Није усаглашено стање обавеза Града Прокупља према ЈВП „Србијаводе“. Град Прокупље, према својој евиденцији, нема дуговања према ЈВП „Србијаводе“, док ЈВП „Србијаводе“ у својој евиденцији води потраживања за сливну водну накнаду у укупном износу од 5.137 хиљада динара (главница у износу од 2.700 хиљада динара и камата у износу од 2.437 хиљада динара). Такође, није усаглашено стање ни код 41 месне заједнице, које према својој евиденцији, немају дуговања према ЈВП „Србијаводе“, док ЈВП „Србијаводе“ у својој евиденцији води потраживања у укупном износу од 153 хиљаде динара (главница у износу од 81 хиљаде динара и камата у износу од 72 хиљаде динара). Изменама Закона о водама³⁴, сливна водна накнада је укинута, а стога је укинут и уплатни рачун јавних прихода за наведену накнаду.

Пасивна временска разграничења, група 291000 – Исказано је стање у износу од 24.801 хиљаде динара, и то: 460 хиљада динара код Градске управе, 4.339 хиљада динара код ПУ „Невен“, 9.376 хиљада динара код Туристичко спортске организације,

³⁴ „Службени лист РС“, број 93/12



23 хиљаде динара код Народног музеја, 33 хиљаде динара код Дома културе, пет хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Вредност пасивних временских разграничења је више исказана за 816 хиљада динара, од чега 460 хиљада динара код Градске управе и 356 хиљада динара код ПУ „Невен“, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;
- Мање је исказана вредност пасивних временских разграничења у укупном износу од 827.242 хиљаде динара, од чега 1.274 хиљаде динара код Градоначелника и 825.968 хиљада динара код Градске управе, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива.

(2) Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

Капитал и утврђивање резултата пословања исказани су у износу од 1.289.134 хиљаде динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима, конто 311100 - Исказана је у износу од 953.885 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова позиција је мање исказана у укупном износу од 219.266 хиљада динара, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива;
- Ова позиција је више исказана у најмањем износу од 15.587 хиљада динара, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива.

Нефинансијска имовина у залихама, конто 311200 - Исказан је износ од 9.281 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ова позиција више исказана у износу од 5.186 хиљада динара, што је ближе објашњено у тачки 3.3.2. Актива.

Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавку из кредита, конто 311300 – Исказан је износ од 23.218 хиљада динара код Градске управе Прокупље.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је мање исказана ова позиција у износу од 9.002 хиљаде динара, што је ближе објашњено на групи 211000 – Домаће дугорочне обавезе.

Финансијска имовина, конто 311400 – Исказан је износ од 349.065 хиљада динара.

Вишак прихода и примања – суфицит, субаналитички конто 321121 – На овој билансној позицији исказан је износ од 239.220 хиљада динара.

На основу ревизорских поступака утврдили смо значајне неправилности, услед чега изражавамо резерву на исказано стање на позицији 321121 – Вишак прихода и примања – суфицит.

Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година, субаналитички конто 321311 – Исказан је износ од 96.029 хиљада динара.

На основу ревизорских поступака утврдили смо значајне неправилности, услед чега изражавамо резерву на исказано стање на позицији 321311 – Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година.



Ванбилансна пасива, група 352000 – На овој позицији није исказан износ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је мање исказана вредност ванбилансне пасиве у најмањем износу од 6.664 хиљаде динара, услед неевидентирања меница. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на групи 351000 – Ванбилансна актива.

Ризик

Неевидентирањем обавеза и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик од презадужености.

Уколико се нетачно и неправилно евидентира ванбилансна пасива, јавља се ризик да се не изврши наплата средстава обезбеђења.

Препорука број 13

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да правилно евидентирају и искажу вредност: (1) обавеза; (2) ванбилансне пасиве.

3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године (Образац 3), утврђена су примања у износу од 922 хиљаде динара и издаци у износу од 160.804 хиљаде динара, што значи да је остварен мањак примања у износу од 159.882 хиљаде динара, док је у 2018. години исказан мањак примања у износу од 140.471 хиљаде динара.

Табела број 49: Извештај о капиталним издацима и примањима

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Претходна година	Текућа година
Примања		60	922
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	60	922
810000	Примања од продаје основних средстава		893
820000	Примања од продаје залиха	60	29
Издаци		140.531	160.804
500000	Издаци за нефинансијску имовину	117.260	137.586
510000	Основна средства	113.292	132.104
520000	Залихе	49	18
540000	Природна имовина	3.919	5.464
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	23.271	23.218
610000	Отплата главнице	23.271	23.218
620000	Набавка финансијске имовине	70.000	182.000
	Вишак примања		
	Мањак примања	140.471	159.882

На основу ревизије узорковане документације утврђено је да је у Обрасцу 3 на ознаци ОП 3163, мање исказан мањак примања у износу од 12.060 хиљада динара због мање исказаних издатака на класи 500000 - Издаци за нефинансијску имовину (услед погрешног евидентирања издатака на контима расхода и неевидентираних издатака извршених са подрачуна), што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 8. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



Ризик

Уколико се не евидентирају и више евидентирају издаци, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 14

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Обрасцу 3 правилно искажу издатке за нефинансијску имовину.

3.5. Извештај о новчаним токовима

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 1. 1. 2019. до 31. 12. 2019. године - Образац 4, утврђени су новчани приливи у износу од 1.620.322 хиљаде динара, новчани одливи у износу од 1.381.102 хиљаде динара и салдо готовине на крају године у износу од 239.220 хиљаде динара.

Табела број 50: Извештај о новчаним токовима

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	1.733.455	1.620.322
4002	700000	Текући приходи	1.733.395	1.619.400
4003	710000	Порези	691.097	787.603
4057	730000	Донације и трансфери	414.971	424.607
4069	740000	Други приходи	272.731	108.720
4094	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	10.981	7.384
4099	780000	Трансфери између буџ. корисн. на истом нивоу	342.485	287.860
4103	790000	Приходи из буџета	1.130	3.226
4106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	60	922
4107	810000	Примања од продаје основних средстава		893
4114	820000	Примања од продаје залиха	60	29
4124	840000	Примања од продаје природне имовине		
4131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине		
4132	910000	Примања од задуживања		
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ	1.404.830	1.381.102
4172	400000	Текући расходи	1.264.299	1.220.298
4173	410000	Расходи за запослене	373.574	417.430
4195	420000	Коришћење услуга и роба	376.667	377.602
4255	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	3.513	2.179
4279	450000	Субвенције	57.968	74.251
4292	460000	Донације, дотације и трансфери	171.408	189.490
4308	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	28.367	27.461
4323	480000	Остали расходи	252.802	131.885
4340	500000	Издаци за нефинансијску имовину	117.260	137.586
4341	510000	Основна средства	113.292	132.104
4363	520000	Залихе	49	18
4375	540000	Природна имовина	3.919	5.464
4386	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	23.271	23.218
4387	610000	Отплата главнице	23.271	23.218
4412	620000	Набавка финансијске имовине		
4434		Вишак новчаних прилива	328.625	239.220
4435		Мањак новчаних прилива		
4436		Салдо готовине на почетку године	357.223	



4437		Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну	1.733.455	1.620.322
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000		
4439		Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	1.750.355	1.381.102
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	345.525	
4442		Салдо готовине на крају године	340.323	239.220

Град је за 2019. годину исказао: (1) вишак новчаних прилива у износу од 239.220 хиљада динара; (2) кориговани прилив за примљена средства у обрачуну у износу од 1.620.322 хиљаде динара; (3) кориговани одлив за исплаћена средства у обрачуну у износу од 1.381.102 хиљаде динара и (4) салдо готовине на крају године у износу од 239.220 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- У Обрасцу 4 – Извештај о новчаним токовима на ознаци ОП 4436, Град није исказао салдо готовине на почетку године. Салдо готовине на крају године на ознаци ОП 4442 у колони претходна година, исказан је у износу од 340.323 хиљаде динара и не одговара салду на текућим рачунима, салду благајни, акредитивима и новчаним депозитима на дан 31.12.2018. године, што није у складу са чланом 9. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања;
- Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну и кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну нису исказани у тачном износу, што је ближе објашњено у тачки 3.1.2. Текући расходи, тачки 3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину и тачки 3.1.1. Приходи и примања;
- У Извештају о новчаним токовима – Образац 4 на ознаци ОП 4442, мање је исказан салдо готовине на крају године у износу од 93.225 хиљада динара и не одговара салду на текућим рачунима, салду благајни, акредитивима и новчаним депозитима на дан 31.12.2019. године, што није у складу са чланом 9. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

Ризик

Уколико се салда готовине нетачно исказују, јавља се ризик од погрешног извештавања.

Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да у консолидованом Извештају о новчаним токовима – Обрасцу 4 тачно исказу салдо готовине на почетку и крају године.

3.6. Остали извештаји завршног рачуна

Чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава



организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова регулисано је да финансијски извештаји, садрже и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци, и то:

- 1) објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења;
- 2) извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве;
- 3) извештај о гаранцијама датим у току фискалне године;
- 4) преглед примљених донација и кредита, домаћих и страних, као и извршених отплата кредита, усаглашених са информацијама садржаним у извештајима о новчаним токовима.

На основу ревизорских поступака утврдили смо да Одлука о Завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину не садржи објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења у буџету Града Прокупља за 2019. годину, што није у складу са чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

1) Извештај о примљеним кредитима и извршеним отплатама дугова

На седници Скупштине општине Прокупље од 19.8.2010. године, донета је Одлука о дугорочном задуживању буџета општине Прокупље за рефинансирање постојећих кредита и капиталне инвестиционе расходе број 06-32/2010-02 од 19.8.2010. године, по којој је уз прибављено мишљење Министарства финансија број. 401-1220/2010-001 од 2.8.2010. године, а у складу са чланом 33. Закона о јавном дугу одобрено задуживање („Службени гласник РС“ број 61/05).

Општина Прокупље се задужила код „UniCredit Bank Србија“ а.д. Београд, дана 23.11.2010. године, потписивањем уговора о дугорочном инвестиционом кредиту број R4527/10, у Граду заведен под бројем 400-643/10-01 од 29.11.2010. године. Средства у износу од 1.826.297,56 ЕУРА, у динарској противвредности од 195.000 хиљада динара. Камата ће се обрачунавати и плаћати квартално (износи 7,46% годишње + номинална каматна стопа на нивоу тромесечног EURIBORA + 6% годишње) а отплата главнице исто квартално после истека „гресе“ периода од 12 месеци тј. од 23.11.2011. године до 23.11.2020. године.

У 2019. години по доспећу ануитета плаћена је главница у укупном износу од 23.218 хиљада динара

Камата у 2019. год. по основу овог кредита плаћена је у укупном износу од 2.179 хиљада динара.

2) Извештај о примљеним донацијама у 2019. години

Према Закону о донацијама и хуманитарној помоћи, државни органи и организације могу примати донације и хуманитарну помоћ. Сходно члану 2. тачка 45. Закона о буџетском систему, донација је дефинисана као наменски приход, који се остварује на основу уговора између даваоца и примаоца донације.

У Одлуци о Завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину, у делу Преглед примљених донација, град Прокупље је исказао Наменски трансфер од Републике у корист нивоа градова (конто 733141), Остали текући трансфери од Републике у корист нивоа градова (конто 733142), Текући наменски трансфери од Републике (конто 733144), Капитални трансфери од других нивоа власти (конто 733241).

Град Прокупље као прималац је закључио Уговор о донаторству број 400-626/19-01-1 од 27.12.2019. године са „НИС“ а.д. Нови Сад као донатора. Чланом 1. наведеног



Уговора одређено је да се донатор обавезује да ће примаоцу обезбедити донацију у износу од 964 хиљаде динара. Предмет донације је изградња и уређење иновативног, креативног и разноврсног простора за игру и разоноду деце и родитеља у центру Града.

На основу ревизорских поступака утврдили смо да Извештају о примљеним донацијама Град Прокупље није исказао све примљене донације. Није исказана донација по Уговору о донаторству број 400-626/19-01-1 од 27.12.2019. године у износу од 964 хиљаде динара. Наведено није у складу са чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

3) Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве

У разделу 5, глави 1, функцији 130, намена 06853, програм 0602, програмска активност 0602-0009, конто 499000- средства резерве, Посебног дела извршења буџета, приказани су подаци Средства резерве у планираном и извршеном износу и распоређују се у повећању постојећих или увођењу нових апропријација у односу на план.

На основу члана 69. и члана 70. Закона о буџетском систему, Градско веће је у 2019. години донело решења о употреби средстава текуће и сталне резерве на предлог локалног органа управе надлежног за финансије.

Извештај о коришћењу средстава текуће буџетске резерве у 2019. години

На основу члана 69. Закона о буџетском систему средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе за које нису извршене апропријације, или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне. Текућа буџетска резерва опредељује се највише до 4% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

У Одлуци о буџету града Прокупља за 2019. годину и Одлуци о измени Одлуке о буџету града Прокупља за 2019. годину, у одговарајућим разделима и главама извршена је корекција на основу решења градског већа о употреби Текуће резерве у складу са чланом 69. Закона о буџетском систему.

Одлуком о буџету Града Прокупља за 2019. годину („Службени лист града Прокупља“ број 2/2018) планирана је текућа буџетска резерва у износу од 9.000 хиљада динара. Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Прокупља за 2019. годину („Службени лист града Прокупља“ број 27/2019), текућа буџетска резерва планирана је у износу од 10.000 хиљада динара.

Средства из текуће буџетске резерве распоређена су на следећим економским класификацијама:

1) Економска класификација 425100 раздео Градоначелник, Програмска класификација 2101-0002 функција 111 износ 6.000.000,00 динара,

2) Економска класификација 421200 програм 15, Месне заједнице 0602-0002, функција 160 износ од 1.511.982,31 динара.

Извештај о коришћењу средстава сталне буџетске резерве у 2019. години

На основу члана 70. Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода на име учешћа Републике Србије, односно локалне власти, у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка



катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера.

Одлуком о буџету Града Прокупља за 2019. годину планирана су средства сталне буџетске резерве у износу од 1.500 хиљада динара за намене предвиђене Законом о буџетском систему.

Средства сталне буџетске резерве нису коришћена у 2019. години, али је дошло до измене плана средстава сталне буџетске резерве тако што је умањена и износи 1.130 хиљада динара.

4) Годишњи извештај о учинку програма за 2019. годину

Одлука о Завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину израђена је у складу са садржајем и класификацијом Одлуке о буџету Града Прокупља за 2019. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у наредном прегледу.

Табела број 51: Извештај о учинку програма

(у хиљадама динара)

Шифра програма	Назив програма	Усвојен буџет за 2019. годину	Текући буџет за 2019. годину	Извршени расходи и издаци	Процент извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1101	Програм 1: Становање, урбанизам и просторно планирање	80.000	74.000	38.758	52%
1102	Програм 2: Комуналне делатности	193.570	199.797	193.556	97%
1501	Програм 3: Локални економски развој	26.500	28.600	28.132	98%
1502	Програм 4: Развој туризма	990	100	18	18%
101	Програм 5: Пољопривреда и рурални развој	22.800	28.104	14.048	50%
401	Програм 6: Заштита животне средине	5.000	4.000	0	0%
701	Програм 7: Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	12.950	11.726	2.805	24%
2001	Програм 8: Предшколско васпитање и образовање	147.646	147.039	140.086	95%
2002	Програм 9: Основно образовање и васпитање	89.697	100.077	82.776	83%
2003	Програм 10: Средње образовање и васпитање	49.385	48.039	37.653	78%
901	Програм 11: Социјална и дечија заштита	44.500	45.050	40.386	90%
1801	Програм 12: Здравствена заштита	13.000	15.600	14.423	92%
1201	Програм 13: Развој културе и информисања	144.419	148.963	116.349	78%



1301	Програм 14: Развој спорта и омладине	117.252	117.784	104.686	89%
602	Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе	759.725	767.341	506.552	66%
2101	Програм 16: Политички систем локалне самоуправе	79.871	85.734	60.873	71%
Укупно:		1.787.305	1.821.954	1.381.101	76%

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Одлука о завршном рачуну буџета Града Прокупља за 2019. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за три пројектне активности, односно пројекта, који нису реализовани и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака, што није у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему;
- Није наведено образложење за 15 пројектних активности, односно пројекта, у оквиру којих је проценат извршења расхода и издатака у односу на текући буџет испод 80% , што није у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему.

Учинак на унапређењу родне равноправности за 2019. годину

Градска управа – Секретаријат за културу није увео ни један програм родно одговорног буџетирања, нити је, приликом програмског модела буџета за 2019. годину, дефинисао родно одговорне циљеве, родне индикаторе учинка, исхода и резултата, којима се приказује планирани очекивани допринос програма, програмске активности или пројекта. Одлуком о буџету Града Прокупља за 2020. годину уведен је програм родно одговорног буџетирања, кроз реализацију пројекта „Подршка развоју женског и омладинског предузетништва“.

5) Извештај о гаранцијама у току фискалне године

Чланом 34. Закона о јавном дугу дефинисано је да локалне власти не могу давати гаранције. Град Прокупље у 2019. години није давао гаранције.

Ризик

Уколико се остали извештаји завршног рачуна не сачињавају у складу са прописима, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 16

Препоручујемо одговорним лицима Града Прокупља да остали извештаји завршног рачуна садрже све неопходне податке и информације.

4. Потенцијалне обавезе

Град Прокупље води укупно 236 парничних, ванпарничних, извршних, управних и других предмета пред надлежним судовима и другим надлежним органима.

Табела број 52: Преглед предмета које води Град Прокупље

Предмети:	Предмети из претходних година	Предмети из 2019. године	Архивирани (завршени) у 2019. години	Укупно
„П“ парнични	40	78	45	118
Град Прокупље тужилац – потражује финансијска средства				6
Град Прокупље тужени – тужилац потражује новчана средства од Града Прокупља				103



Остали парнични поступци у којима је Град Прокупље тужилац, туженик или умешач, али се не односе на финансијска потраживања или обавезе Града (испражњење, чинидба, утврђење својине, раскид уговора и др.)				9
„И“ извршни	5	2	1	7
Град Прокупље поверилац				6
Град Прокупље дужник				1
Извршни поступци у којима Град нема процесну улогу ни повериоца ни дужника (погрешна достава, дужници радници Градске управе и сл.)				0
„Р“ ванпарнични	2	5	7	7
„У“ управни	3	2	3	5
Остали:				99
УКУПНО:				236

Структура примљених предмета у 2019. години:

- Осам предмета у парничном поступку у којима је Град Прокупље тужилац;
- 70 предмета у парничном поступку у којима је Град Прокупље туженик;
- Два предмета у парничном поступку у којима Правобранилаштво Града Прокупља заступа по овлашћењу у установе и јавна предузећа чији је оснивач Град;
- Пет ванпарничних предмета, у којима је Град Прокупље противник предлагача самостално или солидарно са другим субјектима.

- 99 предмета заведених у уписнику „Р“, од којих се 11 предмета односи на поступке пред Републичким геодетским заводом, а остали пред Агенцијом за реституцију, упућивање предлога Влади за утврђивање јавног интереса, давање мишљења на поднете уговоре пре њиховог закључења, поступање по замолницама других правобранилаштва, заступање у кривичним предметима у којима је оштећени Град Прокупље, поступање по представкама грађана и слично;

- У 2019. години Град Прокупље је имао 146 предмета везаних за уједе паса луталица са предлогом за закључење вансудског поравнања ради мирног решења спора, од којих је у шест предмета захтев био одбијен, а закључено је 106 вансудских поравнања, а остали су решени пред надлежним судом.

- Два предмета у извршном поступку, од којих је Град Прокупље поверилац у једном предмету, а дужник у другом.

Укупна потенцијална потраживања Града Прокупља у поступцима у којима је Град у процесној улози тужиоца и повериоца (парнични и извршни поступци) износе 4.683 хиљаде динара.

Укупне потенцијалне обавезе Града Прокупља у 2019. години, у поступцима у којима је Град у процесној улози туженика, предлагача и противника предлагача и дужника (парнични, ванпарнични и извршни предмети) износе 13.445 хиљада динара.

Горе наведени износи су оквирни и неизвесни су временски оквири дужине трајања спорова и коначни исход истих.

Структура предмета у раду у току 2019. године:

По тужбама физичких и правних лица против туженог Града Прокупља ради накнаде штете за фактичко одузимање земљишта, настало изградњом улица и других јавних површина, без претходно вођеног управног поступка, по тужбама физичких лица ради плаћања накнаде на име одузетог земљишта по основу супсидијарне обавезе Града Прокупља, у 2019. години је вођено укупно 15 парничних поступака.

По тужбама физичких лица против туженог Града Прокупља ради накнаде штете настале услед уједа паса и мачака луталица у 2019. години је вођено укупно 55 парничних поступака.



По тужбама физичких и правних лица против туженог Града Прокупља ради исплате новчане накнаде по другом основу (раскид уговора, неиспуњење уговорне обавезе Града, неимовинска и имовинска штета настала на јавној површини и др.) у 2019. години је вођено укупно 37 парничних поступака.

По тужбама физичких и правних лица против туженог Града Прокупља за утврђење права својине у 2019. години је вођено укупно 11 парничних поступака.

По предлозима физичких и правних лица, ради одређивања накнаде у ванпарничном поступку, по решењима надлежног органа којим је извршена експропријација и административни пренос непокретности, у току 2019. године је вођено укупно седам поступака.

Из буџета Града Прокупља је у току 2019. године исплаћено укупно 82.079 хиљада динара на име потраживања повериоца у судским поступцима - потраживања главнице и камате, трошкова поступка, као и накнаде на име мирног решења спора. Од тога 16 хиљада динара исплаћено је на име трошкова принудне наплате, 63 хиљаде динара на име предујма јавним извршитељима за спровођење извршења у којима је извршни поверилац Град Прокупље, 25 хиљада динара на име предујма за вештачење, 1.980 хиљада динара на име трошкова поступка, 5.634 хиљаде динара на име потраживања камата у споровима вођеним пред судом, а остатак од 74.360 хиљада динара на име главнице.

Значајни парнични поступци које је водио Град Прокупље у току 2019. године су:

Поступак пред Основним судом у Прокупљу под бројем ЗП.45/19 у коме је Град Прокупље тужилац против физичког лица (дужника), вредност спора 2.597 хиљада динара на име неплаћања закупнине за пословни простор у претходном периоду.

Поступак пред Привредним судом у Нишу под пословним бројем 6П.729/19 по тужби Друштва за извођење грађевинских радова „Југоградња“ д.о.о. Бојник, вредност спора 2.872 хиљаде динара на име неплаћене окончане ситуације која је приликом подношења била увећана за вишкове радова које тужени Град као наручилац није прихватио нити за које има закључен анекс уговора о извођењу радова.

Град Прокупље је водио три предмета пред Привредним судом у Нишу која се односе на потраживање повериоца према ЈП Дирекција, чији је оснивач Општина, сада Град Прокупље. Два предмета су окончана у 2019. години и то:

1) Правноснажним решењем Привредног суда у Нишу Ив.бр. 4407/2010 од 11.11.2010. године тужиоца „Јевтовић“ д.о.о. Бор, којим је усвојен је тужбени захтев тужиоца за неплаћене рачуне за одржавање и проширење уличне расвете ЈП Дирекције за изградњу, урбанизам и стамбене послове Општине Прокупље. Пресудом Привредног суда у Нишу П.бр. 207/2018 од 11.4.2018. године, усвојен је тужбени захтев тужиоца према туженој тада Општини Прокупље, којом је обавезана тужена да тужиоцу исплати износ од 4.274 хиљаде динара са припадајућом законском затезном каматом. Наведена пресуда потврђена је пресудом Привредног Апелационог суда 12 Пж. 3438/18 од 16.10.2019. године и Град Прокупље је дана 19.11.2019. године и 30.12.2019. године исплатио укупан износ од 10.225 хиљада динара и то 4.274 хиљаде динара на име главнице, 5.544 хиљаде динара на име камате и 407 хиљада динара на име потраживања трошкова поступка;

2) Пресудом Привредног суда у Београду 11П.бр. 303/2018 од 7.3.2018. године усвојен је тужбени захтев тужиоца „Универзал банке“ а.д. у стечају Београд против тужене, тада Општине Прокупље, да тужиоцу исплати камату по законским стопама обрачунату на 54 појединачна износа почев од 7.6.2013. године па до 11.1.2018. године док је допунском пресудом 11П.бр. 303/2018 од 8.5.2018. године одбијен тужбени захтев тужиоца којим је тражио исплату камате по законским стопама на напред



наведена 54 износа, и то са различитим роковима доспелости почев од марта 2008. године па до 6.6.2013. године. Ставом 2. обавезан је тужени да тужиоцу исплати износ од 95 хиљада динара на име трошкова парничног поступка. Наведена пресуда потврђена је пресудом Привредног Апелационог суда 12Пж.бр. 3502/18 од 16.8.2019. године и тужени Град Прокупље је на тај начин обавезан да тужиоцу исплати укупно потраживање по основу камате у износу од 127.031 хиљаде динара, као и износ од 95 хиљада динара на име трошкова парничног поступка. Дана 30.12.2019. године и 14.1.2020. године Град Прокупље је исплатио целокупан износ тужиоцу „Универзал банка“ а.д. у стечају Београд. Ова потраживања се односе на неплаћене рачуне и привремене и окончане ситуације за изведене грађевинске радове у области нискоградње, односно асфалтирања улица, поправка истих и сл. На основу Уговора о продаји потраживања између ПЗП Ниш и „Универзал банка“ а.д. чији је предмет био управо потраживање ПЗП Ниш према ЈП Дирекцији које је утврђено правоснажним решењем Ив.бр. 3917/09 од 3.9.2009. године и пресудом П.бр. 1541/09 од 19.1.2010. године, „Универзал банка“ а.д. у стечају се у предмету П.бр. 7797/14 активно легитимисала као тужилац;

3) У предмету који је вођен пред Привредним судом у Нишу под пословним бројем 5П.бр. 203/2018 дана 20.6.2018. године донета је пресуда којом је обавезана тада тужена Општина Прокупље да тужиоцу Компанији „Дунав осигурање“ а.д.о. Београд исплати дуг у укупном износу од 6.157 хиљада динара са законском затезном каматом. Ради о потраживању према ЈП Дирекцији, а на име неплаћених закупнина пословног простора које је ЈП Дирекција користила, а поверилац издавао у закуп. Пресудом Привредног Апелационог суда 4Пж.бр. 4757/18 од 22.11.2019. године преиначена је пресуда Привредног суда у Нишу 5П.бр. 203/2018 од 20.6.2018. године и то тако што је потврђен усвајајући део пресуде који се односи на потраживање главнице у износу од 6.157 хиљада динара, а одбијен део на име потраживања законске затезне камате на појединачне износе са различитим роковима доспелости почев од 2011. године па све до 27.3.2018. године као дана подношења тужбе, те је тужени обавезан да тужиоцу исплати камату на главницу почев од 28.3.2018. године, па до коначне исплате. Наведени дуг Град Прокупље почео је да исплаћује 27.2.2020. године уплатом износа од 3.000 хиљада динара, док ће остатак обавезе исплатити до септембра 2020. године, а на основу споразума статутарног заступника повериоца и Градоначелника Града Прокупља.

У три напред наведена спора која су вођена пред Привредним судом у Нишу и Привредним судом у Београду Општина, односно Град Прокупље је обавезан као солидарни дужник ЈП Дирекција, као њен оснивач и као неко ко је у претходном периоду претежно финансирао рад и функционисање овог јавног предузећа, а чији је рачун био у блокади почев од 2008. године. Ратификацијом Европске конвенције о заштити људских права и основних слобода и приступа Савету Европе стандарди исказани кроз одлуке Европског суда за људска права постају део домаће судске праксе и у Републици Србији. У пресудама које су вођене пред Европским судом како против других држава, тако и против Републике Србије указано је да држава непосредно одговара не само за дугове својих органа, већ и субјеката који немају пословну независност од државе, тако да постоји одговорност државе како за дугове општина, односно градова, тако и других субјеката који се финансирају из буџета, а повериоцима је дужна да омогући повраћај, односно наплату новца који им је дугован. Ови стандарди наведени су и пресудама Уставног суда Републике Србије, те је сходно напред наведеном Град Прокупље као оснивач ЈП Дирекција обавезан као солидарни дужник. Чланом 14. Закона о стечају прописано је да се стечајни поступак не води



против субјеката који се у целини или претежно финансирају из буџета, већ за ове дугове одговарају оснивачи солидарно.

5. Друга питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања, вршењем ревизије финансијских извештаја утврдили смо следеће неправилности:

1) Код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља

- Приликом обрачуна и исплате зараде градоначелнику за јануар 2019. године и раније, коришћен је већи коефицијент од прописаног (9,76 док је прописан максимални коефицијент од 9,4), што није у складу са чланом 9. Закона о платама у државним органима и јавним службама. Дана 1.3.2019. године Комисија за кадровска и административна питања је донела Решење број 06-18/2019-02 којим се градоначелнику утврђује коефицијент од 8,50 који ће се примењивати од обрачуна плате за фебруар 2019. године;
- Градска управа је обрачунала и исплатила додатак за прековремени рад за четири запослена за јун 2019. године, који је обављен у времену дужем од осам часова недељно, што није у складу са чланом 53. Закона о раду. Запосленима је признат прековремени рад за 64, 56, 42,5 и 40 часова;
- Град Прокупље је извршио расход у износу од 1.426 хиљада динара на основу рачуна ЈКП „Намтеум“ број 74-000001 од 8.1.2019. године. На рачуну је наведено да се фактуришу услуге одржавања зелених површина у периоду од 21.12.2018. године до 5.1.2019. године, и то: чишћење паркова, рад моторном тестером, копање рупа за садњу, сеча дрва моторном тестером, рад у цвећари и сеча сувих грана. У својству надзора, рачун је оверио запослени ЈП за урбанизам и уређење, за шта је Граду Прокупљу, такође, испостављена фактура за пружене услуге. С обзиром на наведено, нисмо се уверили да су ЈКП „Намтеум“ и ЈП за урбанизам и уређење заиста извршили поверене услуге, нити да је Град Прокупље успоставио ефикасан систем контроле услуга које се финансирају из буџета Града Прокупља;
- Преузете су обавезе и извршени расходи за одржавање зелених површина, чишћење јавних површина, чишћење канала и шахти за кишну канализацију, чишћење дивљих депонија, зимско одржавање улица и збрињавање паса луталица у укупном износу од 5.100 хиљада динара без закљученог уговора, односно без правног основа, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему. Град Прокупље је са ЈКП „Намтеум“ закључио Уговор о додели искључивог права обављања делатности број 400-5/19-01 од 9.1.2019. године, док су наведене услуге фактурисане 8.1.2019. године, односно пре закључења Уговора, а обављене су крајем децембра 2018. и до 5.1.2019. године;
- Преузете су обавезе и извршени расходи за закуп пословног простора за јануар и фебруар 2019. године у укупном износу од 423 хиљаде динара без закљученог уговора, односно без правног основа, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему. Наиме, Уговор број 463-19/18-05 од 28.3.2019. године о закупу предметног пословног простора је важио до 31.12.2018. године, док је Уговор број 361-6/19-01-1 од 25.3.2019. године закључен ретроактивно, за период од 1.1. до 31.12.2019. године;
- Градска управа је извршила набавку угоститељских услуга по рачунима „Iskra Tours“ д.о.о. Прокупље за прославу дочека 2019. године и прославу 8. марта у износу од 274



хиљаде динара, без правног основа, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему;

- Градска управа је у току 2019. године извршила расходе у укупном износу од 778 хиљада динара за набавку угоститељских услуга, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 39. Закона о јавним набавкама и чланом 56. Закона о буџетском систему;
- Дана 9.1.2019. године Градоначелник је са ЈКП „Намтеум“ закључио Уговор о додели искључивог права обављања делатности број 400-5/19-01 укупне вредности од 127.809 хиљада динара (ближе објашњено у тачки 3.1.2 Текући расходи). Наведеним Уговором ЈКП „Намтеум“ прихвата и обавезује се да обавља, између осталог, и послове текућих поправки и одржавања објеката – одржавање уличне расвете и текућих поправки и одржавања објеката – проширење уличне расвете. Дана 19.3.2019. године, уговорне стране су закључиле Анекс број 400-97/19-4-01 којим се из основног Уговора бришу послови текућих поправки и одржавања објеката – одржавање уличне расвете. Након дана закључења Анекса, Град је извршио расходе за одржавање уличне расвете у укупном износу од 11.526 хиљада динара без закљученог уговора, односно без правног основа, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему. Такође, закључен је и Уговор о извођењу радова на проширењу поља уличне расвете број 401-34/19-04 од 27.5.2019. године са „Елмонт“ д.о.о. Ниш, иако је за те послове закључен Уговор о додели искључивог права ЈКП „Намтеум“;
- Град Прокупље је у 2019. години извршио дотације спортским клубовима у укупном износу од 8.196 хиљада динара на име хонорара тренерима (12.000,00 динара по тренеру), а у циљу омасовљења бављења спортом деце. Наведена средства су пренета без поднетих предлога годишњих програма за наведене расходе од стране спортских организација и без закључених уговора, што није у складу са чланом 138. Закона о спорту и чланом 56. Закона о буџетском систему;
- Уговори о закупу пословног простора које је градоначелник закључио са индиректним корисницима: Туристичко спортска организација и Народна библиотека нису у складу са чланом 19. Закона о буџету РС за 2019. годину.

2) Код Туристичко спортске организације

- У 2019. години, обрачун и исплата плата за сва запослена лица Туристичко спортске организације је вршена на основу коефицијената који су већи од коефицијената прописаних чланом 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и додатних коефицијената прописаних чланом 3. Уредбе. Такође, обрачун плата је вршен на основу основица прописаних за запослене у органима територијалне аутономије и органима јединице локалне самоуправе, уместо на основу основица прописаних за остале јавне службе републичког и локалног нивоа;
- Туристичко спортска организација у току 2019. године извршила набавку материјала од добављача ТР „Таки“ пр Прокупље у укупном износу од 710 хиљада динара без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 39. Закона о јавним набавкама и чланом 56. Закона о буџетском систему.

3) Код Народног музеја

- Приликом обрачуна и исплате плате за поједине запослене у Народног музеју коришћени су додатни коефицијенти већи од прописаних чланом 3. Уредбе о



коэффицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Запосленом на радном месту секретара (са шестим степеном стручне спреме) додат је коэффициент од 1,70, и то 0,60 по основу сложености послова и 1,10 по основу руковођења организационом јединицом. Међутим, увећање коэффицијента по основу сложености послова није предвиђено чланом 3. Уредбе. Запосленом на радном месту вишег музејског водича (са четвртим степеном стручне спреме) одређен је додатни коэффициент од 0,90, док је прописани 0,30. Запосленом на радном месту књижничар – организатор материјално – финансијских послова (са четвртим степеном стручне спреме) одређен је додатни коэффициент од 1,40, док је прописани 0,30.

4) Код Народне библиотеке

- Приликом обрачуна и исплате плате за поједине запослене у Народној библиотеци коришћени су додатни коэффицијенти већи од прописаних чланом 3. Уредбе о коэффицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. За запослене са седмим степеном стручне спреме коришћен је додатни коэффициент од 0,60, док чланом 3. Уредбе није предвиђен додатни коэффициент за седми степен стручне спреме. Запосленом на радном месту организатор материјално-финансијских послова додат је коэффициент од 1,17, а на радном месту књижничар од 0,80, по основу руковођења. Међутим, наведена радна места нису систематизована као руководећа;
- Народна библиотека је са „Удружењем стваралаца лепих уметности - уметничка радионица СРЖ“ дана 10.9.2019. године закључила Уговор о пословно техничкој сарадњи број 4-2/2019. Чланом 1. Уговора је наведено да се Удружење обавезује да за потребе Народне библиотеке изврши услуге културе. Чланом 2. је уговорена вредност услуга од 132 хиљаде динара. Удружење је дана 10.9.2019. године издало рачун број 08/19 са наведеним износом. На рачуну и у Уговору није наведено које су конкретне услуге предмет уговора и у ком периоду ће се оне извршавати. С обзиром на то, правни основ за преузимање наведених обавеза није сачињен и потврђен у писаној форми, што није у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему;
- Народна библиотека је у 2019. години извршила издатке у укупном износу од 1.463 хиљаде динара за набавку радова на реконструкцији и адаптацији објекта „Спомен соба Драинац“, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 39. Закона о јавним набавкама и чланом 56. Закона о буџетском систему.



ПРИЛОГ III

ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА ПРОКУПЉА ЗА 2019. ГОДИНУ



С А Д Р Ж А Ј:

1. Биланс стања на дан 31.12.2019. године – Образац 1.....	150
2. Биланс прихода и расхода – Образац 2.....	159
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	169
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	174
5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5	186



1. Биланс стања на дан 31.12.2019. године – Образац 1

Образац 1

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	1	0 6 8 5 3						0 7 1 0 7 6 2 5																												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Брота посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ						Надлежни директни																						

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД ПРОКУПЉЕ- КОНСОЛИДАЦИЈА

СЕДИШТЕ ПРОКУПЉЕ МАТИЧНИ БРОЈ 07107625

ПИБ 100506227 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС СТАЊА

у периоду од 01.01.2019. године до 31.12.2019. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	515,733	844,001	215,961	628,040
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	506,029	816,466	197,708	618,758
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	421,290	681,842	179,554	502,288
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	378,512	536,254	87,303	448,951
1005	011200	Опремена	35,770	125,688	91,067	34,621
1006	011300	Остале некретности и опрема	7,008	19,900	1,184	18,716
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)		53,010		53,010
1008	012100	Култивисана имовина		53,010		53,010
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)				
1010	013100	Драгоцености				
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	47,545			
1012	014100	Земљиште	47,545			
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде				
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)		980		980
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми		980		980



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину				
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	37,194	80,634	18,154	62,480
1019	016100	Нематеријална имовина	37,194	80,634	18,154	62,480
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	9,704	27,535	18,253	9,282
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	672	4,830	4,786	44
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе произвођача				
1024	021300	Роба за даљу пролају	672	4,830	4,786	44
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	9,032	22,705	13,467	9,238
1026	022100	Залихе ситног инвентара	5,039	11,050	5,857	5,193
1027	022200	Залихе потрошног материјала	3,993	11,655	7,610	4,045
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	793,836	804,601	41,463	763,138
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	349,065	349,065		349,065
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	349,065	349,065		349,065
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи				
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	349,065	349,065		349,065
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	396,816	379,040	18,991	360,049
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	366,389	335,248		335,248
1051	121100	Жиро и текући рачуни	366,347	334,993		334,993
1052	121200	Издвојена новчана средства и кредитиви				
1053	121300	Благајна	42	255		255
1054	121400	Девизни рачун				
1055	121500	Девизни кредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства				
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	24,772	34,053	15,607	18,446
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	24,772	34,053	15,607	18,446
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	5,655	9,739	3,384	6,355
1063	123100	Краткорочни кредити		1		1
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	5,494	6,302	1,093	5,209
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	161	3,436	2,291	1,145
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	47,955	76,496	22,472	54,024
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	47,955	76,496	22,472	54,024
1069	131100	Разграничени расходи до једне године				
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	11,901	75,354	22,127	53,227
1071	131300	Остала активна временска разграничења	36,054	1,142	345	797
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	1,309,569	1,648,602	257,424	1,391,178
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА				



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Прегходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	73,766	102,044
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	34,955	23,218
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	34,955	23,218
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	34,955	23,218
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинства у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих менџа		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)		
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплате гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)		
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)		
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
1109	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1116	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141+ 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	1,204	35,039
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	1,018	29,378
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	745	21,123
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	70	2,264
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	143	4,214
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	52	1,551
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	8	226
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)		
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима		
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)		
1132	233100	Обавезе по основу нето исплати награде и осталих посебних расхода		
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	175	5,091
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	122	3,516
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	53	1,575
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца		
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)		
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи		
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи		
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)		41
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		26
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		2
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		9
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		4
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	11	529
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору		361
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	6	53
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	5	115
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору		
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕТ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	1	5,061
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)		
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)		
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)		5,054
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу донација међународним организацијама		
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти		
1188	243400	Обавезе по основу донација организацијама обавезног социјалног осигурања		5,054
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)		
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	1	7
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама		
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	1	7
1195	245300	Обавезе по основу казни и пензија по решењима судова		
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреду и штету услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	10,833	13,925
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	99	14
1200	251100	Примљени аванси	99	14
1201	251200	Примљени депозити		
1202	251300	Примљене кауције		
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	9,890	11,479
1204	252100	Добављачи у земљи	9,710	11,299
1205	252200	Добављачи у иностранству	180	180
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)		
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	844	2,432
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	836	1,113
1210	254200	Остале обавезе буџета		
1211	254900	Остале обавезе из пословања	8	1,319
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	26,773	24,801
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	26,773	24,801
1214	291100	Разграничени приходи и примања		
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	4,431	5,209
1216	291300	Обрачунати невлашћени приходи и примања	22,203	18,592
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	139	1,000
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	1,235,803	1,289,134
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	884,454	953,885
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	884,454	953,885
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	498,882	618,757
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	16,685	9,281
1223	311300	Исправна вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита		23,218
1224	311400	Финансијска имовина	349,188	349,065
1225	311500	Извори новчаних средстава	19,687	
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од пролазе нефинансијске имовине у току једне године		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	12	
1228	311900	Остали сопствени извори		
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	340,323	239,220
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	11,026	96,029
1232	321312	Дефицит из ранијих година		
		ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	1,309,569	1,391,178
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		

Датум, 13.07.2020. . године



Испредбодавац



2. Биланс прихода и расхода – Образац 2

7 5 2		ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА										Образац 2															
1 2 3		0 6 8 5 3					0 7 1 0 7 6 2 5																				
Врста посла		Јединствени број КБС					Седиште УТ					Надлежни директни															

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД ПРОКУПЉЕ- КОНСОЛИДАЦИЈА

СЕДИШТЕ ПРОКУПЉЕ МАТИЧНИ БРОЈ 07107625

ПИБ 100506227 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА

у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	1,733,455	1,620,322
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	1,733,395	1,619,400
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	691,097	787,603
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	529,445	626,373
2005	711100	Порези на доходи и капиталне добитке које плаћају физичка лица	529,445	626,373
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и други правна лица		
2007	711300	Порези на доходи, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)	5	
2009	712100	Порез на фонд зарада	5	
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	97,950	94,810
2011	713100	Периодични порези на непокретности	76,701	76,109
2012	713200	Периодични порези на нето имовину		
2013	713300	Порези на завешташину, наслеђе и поклон	3,502	5,427
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	17,747	13,274
2015	713500	Други једнократни порези на имовину		
2016	713600	Други периодични порези на имовину		
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	35,008	34,178
2018	714100	Општи порези на добра и услуге		
2019	714300	Добит фискалних монопола		
2020	714400	Порези на појединачне услуге	294	136
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	34,714	34,042
2022	714600	Други порези на добра и услуге		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)		
2024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
2025	715200	Порези на извоз		
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
2028	715500	Порези на продају или куповину девизи		
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	28,689	32,242
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	28,689	32,242
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
2033	717000	АКЦИЗЕ (од 2034 до 2039)		
2034	717100	Акцизе на деривате нафте		
2035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
2036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
2037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
2038	717500	Акциза на кафу		
2039	717600	Друге акцизе		
2040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 2041 до 2046)		
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)		
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)		
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и независних лица		
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
2053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)		
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
2055	722200	Социјални доприноси послодавца		
2056	722300	Импутирани социјални доприноси		
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	414,971	424,607
2058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)		
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава		
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)		
2062	732100	Текуће донације од међународних организација		
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација		
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	414,971	424,607
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	410,439	404,807
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	4,532	19,800
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	272,731	108,720
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	198,577	39,777
2071	741100	Камате		2,863
2072	741200	Дивиденде		
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	23	
2075	741500	Закуп произведене имовине	198,554	36,914
2076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	40,589	40,350
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	30,611	33,314
2079	742200	Таксе и накнаде	9,978	7,036
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне издржавне јединице		
2081	742400	Импутирани приходи од добара и услуга		
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	18,225	15,553
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	12,872	14,365
2086	743400	Приходи од пенала		
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	5,353	1,188
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	1,152	29
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	326	29
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	826	
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	14,188	13,011
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	14,188	13,011
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	10,981	7,384
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	10,981	7,384
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	10,981	7,384
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)		
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	342,485	287,860



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	342,485	287,860
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	342,485	287,860
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)	1,130	3,226
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)	1,130	3,226
2105	791100	Приходи из буџета	1,130	3,226
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	60	922
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)		893
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)		817
2109	811100	Примања од продаје непокретности		817
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)		76
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине		76
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)		
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)	60	29
2115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (2116)		
2116	821100	Примања од продаје робних резерви		
2117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (2118)		
2118	822100	Примања од продаје залиха производње		
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2120)	60	29
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	60	29
2121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2122)		
2122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2123)		
2123	831100	Примања од продаје драгоцености		
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)		
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)		
2126	841100	Примања од продаје земљишта		
2127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (2128)		
2128	842100	Примања од продаје подземних блага		
2129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (2130)		
2130	843100	Примања од продаје шума и вода		
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	1,381,559	1,357,884
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	1,264,299	1,220,298
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	373,573	417,430
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	298,851	330,643
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	298,851	330,643
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	53,441	56,729
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	35,855	39,704



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	15,355	17,025
2139	412300	Допринос за незапосленост	2,231	
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	85	123
2141	413100	Накнаде у натури	85	123
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	4,226	11,736
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	2,051	698
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених		
2145	414300	Отпремнице и помоћи	1,516	1,298
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	659	9,740
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	12,335	14,853
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	12,335	14,853
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	4,635	3,346
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	4,635	3,346
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)		
2152	417100	Посланички додатак		
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)		
2154	418100	Судијски додатак		
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	376,666	377,602
2156	421000	СТАЈНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	186,453	193,290
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2,099	2,129
2158	421200	Енергетске услуге	49,259	56,931
2159	421300	Комуналне услуге	122,606	123,410
2160	421400	Услуге комуникација	6,661	5,698
2161	421500	Трошкови осигурања	1,828	1,595
2162	421600	Закуп имовине и опреме	4,000	3,496
2163	421900	Остали трошкови		31
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	4,317	3,198
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1,487	1,477
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	551	541
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	459	498
2168	422400	Трошкови путовања ученика		
2169	422900	Остали трошкови транспорта	1,820	682
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	60,389	60,526
2171	423100	Административне услуге	18	37
2172	423200	Компјутерске услуге	1,869	2,214
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	806	767
2174	423400	Услуге информисања	9,632	8,800
2175	423500	Стручне услуге	24,488	23,598
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	2,351	2,857
2177	423700	Репрезентација	1,388	2,337
2178	423900	Остале опште услуге	19,837	19,916
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	13,884	13,951
2180	424100	Пољопривредне услуге		
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	4,447	6,412
2182	424300	Медицинске услуге	2,868	4,540
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева		
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	4,478	116
2186	424900	Остале специјализоване услуге	2,091	2,883
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	87,761	79,956
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	85,095	76,714
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2,666	3,242
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	23,862	26,681
2191	426100	Административни материјал	3,619	3,288
2192	426200	Материјали за пољопривреду	12	5
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1,634	3,883
2194	426400	Материјали за саобраћај	3,411	4,292
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку	22	
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3,009	2,437
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали		
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	9,905	10,917
2199	426900	Материјали за посебне намене	2,250	1,859
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)		
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)		
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
2203	431200	Амортизација опреме		
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
2205	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)		
2206	432100	Амортизација култивисане опреме		
2207	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)		
2208	433100	Употреба драгоцености		
2209	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)		
2210	434100	Употреба земљишта		
2211	434200	Употреба подземног блага		
2212	434300	Употребе шума и вода		
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (2214)		
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	3,513	2,179
2216	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)	3,513	2,179
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	3,513	2,179
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
2224	441800	Отплата камата на домаће менице		
2225	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2226	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)		
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
2228	442200	Отплата камата страним владима		
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
2233	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)		
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама		
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)		
2236	444100	Негативне курсне разлике		
2237	444200	Казне за кашњење		
2238	444300	Остали пратећи трошкови задуживања		
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	57,970	200,981
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	52,298	66,877
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	49,298	56,118
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	3,000	10,759
2243	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)		
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
2246	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)		
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (2250 + 2251)	5,672	134,104
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	5,672	7,374
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		126,730
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	171,408	62,760
2253	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)		
2254	461100	Текуће донације страним владама		
2255	461200	Капиталне донације страним владама		
2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)		
2257	462100	Текуће донације међународним организацијама		
2258	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	111,632	
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	110,744	
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	888	
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	30,927	41,607
2263	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	27,983	34,550
2264	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања	2,944	7,057
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	28,849	21,153
2266	465100	Остале текуће донације и трансфери	28,849	21,153
2267	465200	Остале капиталне донације и трансфери		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	28,367	27,461
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)		
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за допринос за осигурање		
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	28,367	27,461
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
2275	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	25,280	23,071
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	2,976	3,790
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	111	
2282	472900	Остале накнаде из буџета		600
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	252,802	131,885
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	37,794	49,128
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	37,794	49,128
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	117	209
2288	482100	Остали порези	10	
2289	482200	Обавезне таксе	107	154
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате		55
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	214,891	82,548
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	214,891	82,548
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)		
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		
2295	484200	Накнада штете од дивљачи		
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)		
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)		
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	117,260	137,586
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	113,292	132,104



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	102,903	123,425
2303	511100	Куповина зграда и објеката		
2304	511200	Изградња зграда и објеката	18,302	14,814
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	65,563	72,663
2306	511400	Пројектно планирање	19,038	35,948
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	9,555	7,795
2308	512100	Опрема за саобраћај		
2309	512200	Административна опрема	6,700	3,977
2310	512300	Опрема за пољопривреду		
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине		
2312	512500	Медицински и лабораторијска опрема		
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	2,855	3,626
2314	512700	Опрема за војску		
2315	512800	Опрема за јавну безбедност		
2316	512900	Опрема за производњу, моторни, непокретна и немоторна опрема		192
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИШТЕ И ОПРЕМА (2318)	22	
2318	513100	Остале некретности и опрема	22	
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)		
2320	514100	Култивисана имовина		
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	812	884
2322	515100	Нематеријална имовина	812	884
2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)	49	18
2324	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)		
2325	521100	Робне резерве		
2326	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)		
2327	522100	Залихе материјала		
2328	522200	Залихе недокончане производње		
2329	522300	Залихе готових производа		
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)	49	18
2331	523100	Залихе робе за даљу продају	49	18
2332	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)		
2333	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)		
2334	531100	Драгоцености		
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	3,919	5,464
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	3,919	5,464
2337	541100	Земљиште	3,919	5,464
2338	542000	РУДНА БОГАТСТВА (2339)		
2339	542100	Копови		
2340	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (2341 + 2342)		
2341	543100	Шуме		
2342	543200	Воде		
2343	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2344)		
2344	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2345)		
2345	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА		
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0	351,896	262,438



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Прегходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0		
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	11,698	
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	11,698	
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита		
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	23,271	23,218
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	23,271	23,218
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	340,323	239,220
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)		
2360		Део вишка прихода и примања намењени одређени за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		

Датум, 13.07.2020. . године



Наредбодавац



3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Образац 3

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	3	0	6	8	5	3	0	7	1	0	7	6	2	5																						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС															Седиште УТ		Надлежни директни																	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД ПРОКУПЉЕ- КОНСОЛИДАЦИЈА

СЕДИШТЕ ПРОКУПЉЕ МАТИЧНИ БРОЈ 07107625

ПИБ 100506227 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	60	922
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	60	922
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)		893
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)		817
3005	811100	Примања од продаје непокретности		817
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)		76
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине		76
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)		
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
3010	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (3011 + 3013 + 3015)	60	29
3011	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (3012)		
3012	821100	Примања од продаје робних резерви		
3013	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (3014)		
3014	822100	Примања од продаје залиха производње		
3015	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3016)	60	29
3016	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	60	29
3017	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3018)		
3018	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3019)		
3019	831100	Примања од продаје драгоцености		
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)		
3022	841100	Примања од продаје земљишта		
3023	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (3024)		
3024	842100	Примања од продаје подземних блага		
3025	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (3026)		
3026	843100	Примања од продаје шума и вода		
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)		
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)		
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)		
3030	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3031	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
3032	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		
3034	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
3035	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
3036	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
3037	911800	Примања од домаћих мениџа		
3038	911900	Исправка унутрашњег дуга		
3039	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 3040 до 3046)		
3040	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
3041	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
3042	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
3043	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
3044	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
3045	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
3046	912900	Исправка спољног дуга		
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)		
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)		
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
3051	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
3052	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
3053	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3055	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
3056	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
3058	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3059 до 3066)		
3059	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
3060	922200	Примања од отплате кредита датих страним алатима		
3061	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
3062	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
3063	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
3064	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
3065	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
3066	922800	Примања од продаје стране валуте		
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	140,531	160,804
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	117,260	137,586
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	113,292	132,104
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	102,903	123,425
3071	511100	Куповина зграда и објеката		
3072	511200	Изградња зграда и објеката	18,302	14,814
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	65,563	72,663
3074	511400	Пројектно планирање	19,038	35,948
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	9,555	7,795
3076	512100	Опрема за саобраћај		
3077	512200	Административна опрема	6,700	3,977
3078	512300	Опрема за пољопривреду		
3079	512400	Опрема за заштиту животне средине		
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
3081	512600	Опрема за образовање, культуру и спорт	2,855	3,626
3082	512700	Опрема за војску		
3083	512800	Опрема за јавну безбедност		
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		192
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)	22	
3086	513100	Остале некретнине и опрема	22	
3087	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (3088)		
3088	514100	Култивисана имовина		
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	812	884
3090	515100	Нематеријална имовина	812	884
3091	520000	ЗАЛИХЕ (3092 + 3094 + 3098)	49	18
3092	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (3093)		
3093	521100	Робне резерве		
3094	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 3095 до 3097)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3095	522100	Залихе материјала		
3096	522200	Залихе недовршене производње		
3097	522300	Залихе готових производа		
3098	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3099)	49	18
3099	523100	Залихе робе за даљу продају	49	18
3100	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3101)		
3101	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3102)		
3102	531100	Драгоцености		
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)	3,919	5,464
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)	3,919	5,464
3105	541100	Земљиште	3,919	5,464
3106	542000	РУДНА БОГАТСТВА (3107)		
3107	542100	Копови		
3108	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (3109 + 3110)		
3109	543100	Шуме		
3110	543200	Воде		
3111	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3112)		
3112	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3113)		
3113	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	23,271	23,218
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	23,271	23,218
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЊИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	23,271	23,218
3117	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		
3118	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
3119	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	23,271	23,218
3121	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
3122	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
3123	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
3124	611800	Отплата домаћих меница		
3125	611900	Исправка унутрашњег дуга		
3126	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 3127 до 3133)		
3127	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
3128	612200	Отплата главнице страним владама		
3129	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
3130	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
3131	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
3132	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3133	612900	Исправка спољног дуга		
3134	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (3135)		
3135	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
3136	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (3137)		
3137	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
3138	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (3139)		
3139	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)		
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)		
3142	621100	Набавка домаћих картија од вредности, изузев акција		
3143	621200	Кредити осталим нивоима власти		
3144	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
3145	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
3146	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3148	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
3149	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
3151	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3152 до 3159)		
3152	622100	Набавка страних картија од вредности, изузев акција		
3153	622200	Кредити страним владама		
3154	622300	Кредити међународним организацијама		
3155	622400	Кредити страним пословним банкама		
3156	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
3157	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
3158	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
3159	622800	Куповина стране валуте		
3160	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3161)		
3161	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067)		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	140,471	159,882

Датум, 13.07.2020. . године



Наредбодавац
[Signature]



4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

Образац 4

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	4	0	6	8	5	3	0	7	1	0	7	6	2	5	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС					Седиште УТ									Надлежни директни																				

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД ПРОКУПЉЕ- КОНСОЛИДАЦИЈА

СЕДИШТЕ ПРОКУПЉЕ МАТИЧНИ БРОЈ 07107625

ПИБ 100506227 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА

у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године

Сумма	04	400	-	378		
-------	----	-----	---	-----	--	--

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ (4002 + 4106 + 4131)	1,733,455	1,620,322
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	1,733,395	1,619,400
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	691,097	787,603
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	529,445	626,373
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	529,445	626,373
4006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
4007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
4008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)	5	
4009	712100	Порез на фонд зарада	5	
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	97,950	94,810
4011	713100	Периодични порези на непокретности	76,701	76,109
4012	713200	Периодични порези на нето имовину		
4013	713300	Порези на зовоштитину, наслеђе и поклон	3,502	5,427
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	17,747	13,274
4015	713500	Други једнократни порези на имовину		
4016	713600	Други периодични порези на имовину		
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	35,008	34,178
4018	714100	Спиртни порези на добра и услуге		
4019	714300	Добит фискалних монопола		
4020	714400	Порези на појединачне услуге	294	136
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	34,714	34,042
4022	714600	Други порези на добра и услуге		
4023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 4024 до 4029)		
4024	715100	Царине и друге увозне дажбине		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4025	715200	Порези на извоз		
4026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
4027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
4028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
4029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	28,689	32,242
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	28,689	32,242
4032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
4033	717000	АКЦИЗЕ (од 4034 до 4039)		
4034	717100	Акцизе на деривате нафте		
4035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
4036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
4037	717400	Акцизе на одвеќавајућа безалкохолна пића		
4038	717500	Акцизе на кафу		
4039	717600	Друге акцизе		
4040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 4041 до 4046)		
4041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
4042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
4043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
4044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
4045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
4046	719600	Остали порези које плаћају други или неидентификована лица		
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)		
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)		
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу распоредити		
4053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 4054 до 4056)		
4054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
4055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца		
4056	722300	Импутирани социјални доприноси		
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	414,971	424,607
4058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (од 4059 + 4060)		
4059	731100	Текуће донације од иностраних држава		
4060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)		
4062	732100	Текуће донације од међународних организација		
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
4065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	414,971	424,607
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	410,439	404,807
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	4,532	19,800
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	272,731	108,720
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	198,577	39,777
4071	741100	Камате		2,863
4072	741200	Дивиденде		
4073	741300	Получење прихода од квази корпорација		
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	23	
4075	741500	Закуп непроизведене имовине	198,554	36,914
4076	741600	Финансијске промене на финансијским линијима		
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	40,589	40,350
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	30,611	33,314
4079	742200	Таксе и накнаде	9,978	7,036
4080	742300	Спорелне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		
4081	742400	Импутирани продаје добара и услуга		
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	18,225	15,553
4083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
4084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	12,872	14,365
4086	743400	Приходи од пенала		
4087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	5,353	1,188
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)	1,152	29
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	326	29
4091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	826	
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	14,188	13,011
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	14,188	13,011
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	10,981	7,384
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	10,981	7,384
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	10,981	7,384
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)		
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	342,485	287,860
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)	342,485	287,860
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	342,485	287,860



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
4103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4104)	1,130	3,226
4104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4105)	1,130	3,226
4105	791100	Приходи из буџета	1,130	3,226
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	60	922
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)		893
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)		817
4109	811100	Примања од продаје непокретности		817
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)		76
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине		76
4112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)		
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
4114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (4115 + 4117 + 4119)	60	29
4115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (4116)		
4116	821100	Примања од продаје робних резерви		
4117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (4118)		
4118	822100	Примања од продаје залиха производње		
4119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4120)	60	29
4120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	60	29
4121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4122)		
4122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4123)		
4123	831100	Примања од продаје драгоцености		
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)		
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)		
4126	841100	Примања од продаје земљишта		
4127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (4128)		
4128	842100	Примања од продаје подземних блага		
4129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (4130)		
4130	843100	Примања од продаје шума и вода		
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)		
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)		
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)		
4134	911100	Примања од смитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
4136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
4137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		
4138	911500	Примања од задуживања од осталих поверљивца у земљи		
4139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
4140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
4141	911800	Примања од домаћих менџа		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4142	911900	Исправна унутрашњег дуга		
4143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 4144 до 4150)		
4144	912100	Примања од емисиона хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
4145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
4146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
4147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
4148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
4149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
4150	912900	Исправна спољног дуга		
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)		
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)		
4153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
4155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
4156	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
4157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
4160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
4162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4163 до 4170)		
4163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
4164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
4165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
4166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
4167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
4168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
4169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
4170	922800	Примања од продаје стране валуте		
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	1,404,830	1,381,102
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	1,264,299	1,220,298
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	373,574	417,430
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	298,851	330,643



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	298,851	330,643
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	53,441	56,729
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	35,855	39,704
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	15,355	17,025
4179	412300	Допринос за незапосленост	2,231	
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	85	123
4181	413100	Накнаде у натури	85	123
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	4,227	11,736
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствања с посла на терет фондова	2,052	698
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених		
4185	414300	Отпремнине и помоћи	1,516	1,298
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	659	9,740
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	12,335	14,853
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	12,335	14,853
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	4,635	3,346
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	4,635	3,346
4191	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (4192)		
4192	417100	Посланички додатак		
4193	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (4194)		
4194	418100	Судијски додатак		
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	376,667	377,602
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	186,453	193,290
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2,099	2,129
4198	421200	Енергетске услуге	49,259	56,931
4199	421300	Комуналне услуге	122,606	123,410
4200	421400	Услуге комуникација	6,661	5,698
4201	421500	Трошкови осигурања	1,828	1,595
4202	421600	Закуп имовине и опреме	4,000	3,496
4203	421900	Остали трошкови		31
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	4,317	3,198
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1,487	1,477
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	551	541
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	459	498
4208	422400	Трошкови путовања ученика		
4209	422900	Остали трошкови транспорта	1,820	682
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	60,390	60,526
4211	423100	Административне услуге	18	37
4212	423200	Компјутерске услуге	1,869	2,214
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	807	767
4214	423400	Услуге информисања	9,632	8,800
4215	423500	Стручне услуге	24,488	23,598
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	2,351	2,857
4217	423700	Репрезентација	1,388	2,337
4218	423900	Остале опште услуге	19,837	19,916
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	13,884	13,951
4220	424100	Пољопривредне услуге		
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	4,447	6,412
4222	424300	Мелијационе услуге	2,868	4,540
4223	424400	Услуге одржавања аутопутева		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4224	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		
4225	424600	Услуга очувања животне средине, науке и геодетске услуге	4,478	116
4226	424900	Остале специјализоване услуге	2,091	2,883
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	87,761	79,956
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	85,095	76,714
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2,666	3,242
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	23,862	26,681
4231	426100	Административни материјал	3,619	3,288
4232	426200	Материјали за пољопривреду	12	5
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1,634	3,883
4234	426400	Материјали за саобраћај	3,411	4,292
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку	22	
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3,009	2,437
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали		
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	9,905	10,917
4239	426900	Материјали за посебне намене	2,250	1,859
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)		
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)		
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
4243	431200	Амортизација опреме		
4244	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
4245	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (4246)		
4246	432100	Амортизација култивисане имовине		
4247	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (4248)		
4248	433100	Употреба драгоцености		
4249	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4250 до 4252)		
4250	434100	Употреба земљишта		
4251	434200	Употреба подземног блага		
4252	434300	Употреба шума и вода		
4253	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)		
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	3,513	2,179
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	3,513	2,179
4257	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	3,513	2,179
4261	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
4262	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
4263	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
4264	441800	Отплата камата на домаће менџе		
4265	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4266	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 4267 до 4272)		
4267	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4268	442200	Отплата камата страним владама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4269	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
4270	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
4271	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
4272	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
4273	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (4274)		
4274	443100	Отплата камата по гаранцијама		
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)		
4276	444100	Негативне курсне разлике		
4277	444200	Казне за кашњење		
4278	444300	Остали пратећи трошкови задуживања		
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	57,968	74,251
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	52,298	66,877
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	49,298	56,118
4282	451200	Капиталне субвенције јавном нефинансијским предузећима и организацијама	3,000	10,759
4283	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4284 + 4285)		
4284	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
4285	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
4286	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4287 + 4288)		
4287	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
4288	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (4290 + 4291)	5,670	7,374
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	5,670	7,374
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	171,408	189,490
4293	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (4294 + 4295)		
4294	461100	Текуће донације страним владама		
4295	461200	Капиталне донације страним владама		
4296	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4297 + 4298)		
4297	462100	Текуће донације међународним организацијама		
4298	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	111,632	126,730
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	110,744	126,730
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	888	
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	30,927	41,607
4303	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	27,983	34,550
4304	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања	2,944	7,057
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	28,849	21,153
4306	465100	Остале текуће донације и трансфери	28,849	21,153
4307	465200	Остале капиталне донације и трансфери		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	28,367	27,461
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)		
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	28,367	27,461
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
4315	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
4316	472300	Накнаде из буџета за дену и породицу	25,280	23,071
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
4318	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	2,976	3,790
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	111	
4322	472900	Остале накнаде из буџета		600
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	252,802	131,885
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	37,794	49,128
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	37,794	49,128
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	117	209
4328	482100	Остали порези	10	
4329	482200	Обавезне таксе	107	154
4330	482300	Повчане казне, пенали и камате		55
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	214,891	82,548
4332	483100	Повчане казне и пенали по решењу судова	214,891	82,548
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)		
4334	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода		
4335	484200	Накнада штете од дивљачи		
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)		
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		
4338	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4339)		
4339	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	117,260	137,586
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	113,292	132,104



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	102,903	123,425
4343	511100	Куповина зграда и објеката		
4344	511200	Изградња зграда и објеката	18,302	14,814
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	65,563	72,663
4346	511400	Прејектно планирање	19,038	35,948
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	9,555	7,795
4348	512100	Опрема за саобраћај		
4349	512200	Административна опрема	6,700	3,977
4350	512300	Опрема за пољопривреду		
4351	512400	Опрема за заштиту животне средине		
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	2,855	3,626
4354	512700	Опрема за војску		
4355	512800	Опрема за јавну безбедност		
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		192
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)	22	
4358	513100	Остале некретнине и опрема	22	
4359	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)		
4360	514100	Култивисана имовина		
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	812	884
4362	515100	Нематеријална имовина	812	884
4363	520000	ЗАЛИХЕ (4364 + 4366 + 4370)	49	18
4364	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (4365)		
4365	521100	Робне резерве		
4366	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 4367 до 4369)		
4367	522100	Залихе материјали		
4368	522200	Залихе недокончане производе		
4369	522300	Залихе готових производа		
4370	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4371)	49	18
4371	523100	Залихе робе за даљу продају	49	18
4372	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4373)		
4373	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4374)		
4374	531100	Драгоцености		
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)	3,919	5,464
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)	3,919	5,464
4377	541100	Земљиште	3,919	5,464
4378	542000	РУДНА БОГАТСТВА (4379)		
4379	542100	Копови		
4380	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (4381 + 4382)		
4381	543100	Шуме		
4382	543200	Воде		
4383	55000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4384)		
4384	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4385)		
4385	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	23,271	23,218
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)	23,271	23,218



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	23,271	23,218
4389	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		
4390	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
4391	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	23,271	23,218
4393	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
4394	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
4395	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
4396	611800	Отплата домаћих меница		
4397	611900	Исправка узутрашњег дуга		
4398	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 4399 до 4405)		
4399	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4400	612200	Отплата главнице страним владама		
4401	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
4402	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
4403	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
4404	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
4405	612900	Исправка спољног дуга		
4406	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (4407)		
4407	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
4408	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (4409)		
4409	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
4410	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (4411)		
4411	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)		
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)		
4414	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4415	621200	Кредити осталим нивоима власти		
4416	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
4417	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
4418	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4420	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
4421	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
4423	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4424 до 4431)		
4424	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
4425	622200	Кредити страним владама		
4426	622300	Кредити међународним организацијама		
4427	622400	Кредити страним пословним банкама		
4428	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
4429	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
4430	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
4431	622800	Куповина стране валуте		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4432	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4433)		
4433	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	328,625	239,220
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0		
4436		САДНО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	357,223	
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	1,733,455	1,620,322
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000		
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	1,750,355	1,381,102
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	345,525	
4442		САДНО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	340,323	239,220

Датум, 13.07.2020. године



Наредбодалацац



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица								
5007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)								
5009	712100	Порез на фонд зарада								
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	106,521	94,810			94,810			
5011	713100	Периодични порези на непокретности	82,500	76,109			76,109			
5012	713200	Периодични порези на нето имовину								
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	6,000	5,427			5,427			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	18,021	13,274			13,274			
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	33,095	34,178			34,178			
5018	714100	Општи порези на добра и услуге								
5019	714300	Добит фискалних монопола								
5020	714400	Порези на појединачне услуге	160	136			136			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или дејатности обављају	32,935	34,042			34,042			
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								
5024	715100	Царине и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општинне / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	29,500	32,242			32,242			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	29,500	32,242			32,242			
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу								
5039	717600	Друге акцизе								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								
5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредна између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								



Ознака ОП	Број кода	Опис	Износ планираних прихода и прихода	Износ остварених прихода и прихода						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и прихода из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	506,903	424,607			424,607			
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)								
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава								
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава								
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)								
5062	732100	Текуће донације од међународних организација								
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација								
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ								
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ								
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	506,903	424,607			424,607			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	406,903	404,807			404,807			
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	100,000	19,800			19,800			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	259,544	108,720			108,720			
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	58,100	39,777			39,777			
5071	741100	Камате	2,300	2,863			2,863			
5072	741200	Дивиденде								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5073	741300	Послачење прихода од квази корпорација								
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања								
5075	741500	Закуп непроизведене имовине	55,800	36,914			36,914			
5076	741600	Финансијске промене на финансијском лизингу								
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	76,535	40,350			40,350			
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	55,535	33,314			33,314			
5079	742200	Таксе и накнаде	21,000	7,036			7,036			
5080	742300	Спорашне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице								
5081	742400	Импутивне продаје добара и услуга								
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	14,040	15,553			15,553			
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела								
5084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	12,540	14,365			14,365			
5086	743400	Приходи од пенала								
5087	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	1,500	1,188			1,188			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	7,500	29			29			
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	7,500	29			29			
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица								
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	103,369	13,011			13,011			
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	103,369	13,011			13,011			



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општинске / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	9,560	7,384			7,384			
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	9,560	7,384			7,384			
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	9,560	7,384			7,384			
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)								
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године								
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	287,866	287,860			287,860			
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	287,866	287,860			287,860			
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	287,866	287,860			287,860			
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)	362,417	3,226			3,226			
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)	362,417	3,226			3,226			
5105	791100	Приходи из буџета	362,417	3,226			3,226			
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	1,080	922			922			
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	1,080	893			893			
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	1,000	817			817			
5109	811100	Примања од продаје непокретности	1,000	817			817			
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	80	76			76			
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	80	76			76			
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)								
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5115 + 5117 + 5119)		29			29			
5115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5116)								
5116	821100	Примања од продаје робних резерви								
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5118)								
5118	822100	Примања од продаје залиха производње								
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)		29			29			
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		29			29			
5121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5122)								
5122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5123)								
5123	831100	Примања од продаје драгоцености								
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)								
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)								
5126	841100	Примања од продаје земљишта								
5127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5128)								
5128	842100	Примања од продаје подземних блага								
5129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5130)								
5130	843100	Примања од продаје шума и вода								
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)								
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)								
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)								
5134	911100	Примања од емисовања домаћих хартија од вредности, изузев акција								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5135	911200	Примања од задужења од осталих нивоа власти								
5136	911300	Примања од задужења од јавних финансијских институција у земљи								
5137	911400	Примања од задужења од пословних банака у земљи								
5138	911500	Примања од задужења код осталих поверилаца у земљи								
5139	911600	Примања од задужења од домаћинстава у земљи								
5140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5141	911800	Примања од домаћих монета								
5142	911900	Исплата унутрашњег дуга								
5143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5144 до 5150)								
5144	912100	Примања од емисиона хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту								
5145	912200	Примања од задужења од иностраних држава								
5146	912300	Примања од задужења од мултилатералних институција								
5147	912400	Примања од задужења од иностраних пословних банака								
5148	912500	Примања од задужења од осталих иностраних поверилаца								
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5150	912900	Исплата спољног дуга								
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)								
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)								
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5156	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								
5160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала								
5162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5163 до 5170)								
5163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција								
5164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама								
5165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама								
5166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама								
5169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5170	922800	Примања од продаје стране валуте								
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	2,284,308	1,620,322			1,620,322			



II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	1,798,656	1,357,884			1,357,884			
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	1,472,718	1,220,298			1,220,298			
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	436,490	417,430			417,430			
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	337,170	330,643			330,643			
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	337,170	330,643			330,643			
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	62,438	56,729			56,729			
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	42,538	39,704			39,704			
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	19,900	17,025			17,025			
5180	412300	Допринос за незапосленост								
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	170	123			123			
5182	413100	Накнаде у природи	170	123			123			
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	15,525	11,736			11,736			
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1,620	698			698			
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених								
5186	414300	Отпремнине и помоћи	2,665	1,298			1,298			
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	11,240	9,740			9,740			
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	16,124	14,853			14,853			
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	16,124	14,853			14,853			
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	5,063	3,346			3,346			



Одлика ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	5,063	3,346			3,346			
5192	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5193)								
5193	417100	Посланички додатак								
5194	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5195)								
5195	418100	Судијски додатак								
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	504,743	377,602			377,602			
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	228,772	193,290			193,290			
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2,779	2,129			2,129			
5199	421200	Енергетске услуге	62,220	56,931			56,931			
5200	421300	Комуналне услуге	147,544	123,410			123,410			
5201	421400	Услуге комуникација	8,787	5,698			5,698			
5202	421500	Трошкови осигурања	2,812	1,595			1,595			
5203	421600	Закуп имовине и опреме	4,560	3,496			3,496			
5204	421900	Остали трошкови	70	31			31			
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	7,041	3,198			3,198			
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	3,182	1,477			1,477			
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1,000	541			541			
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	760	498			498			
5209	422400	Трошкови путовања ученика								
5210	422900	Остали трошкови транспорта	2,099	682			682			
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	79,215	60,526			60,526			
5212	423100	Административне услуге	119	37			37			
5213	423200	Компјутерске услуге	3,771	2,214			2,214			
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	2,045	767			767			
5215	423400	Услуге информисања	12,069	8,800			8,800			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5216	423500	Стручне услуге	28,765	23,598			23,598			
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	3,629	2,857			2,857			
5218	423700	Репрезентација	2,930	2,337			2,337			
5219	423900	Остале опште услуге	25,887	19,916			19,916			
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	25,109	13,951			13,951			
5221	424100	Пољопривредне услуге	1,000							
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	9,003	6,412			6,412			
5223	424300	Медицинске услуге	5,344	4,540			4,540			
5224	424400	Услуге одржавања аутопутева								
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина								
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	4,820	116			116			
5227	424900	Остале специјализоване услуге	4,942	2,883			2,883			
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	127,004	79,956			79,956			
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	121,076	76,714			76,714			
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	5,928	3,242			3,242			
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	37,602	26,681			26,681			
5232	426100	Административни материјал	6,759	3,288			3,288			
5233	426200	Материјали за пољопривреду	20	5			5			
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	4,046	3,883			3,883			
5235	426400	Материјали за саобраћај	5,912	4,292			4,292			
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку	30							
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	4,572	2,437			2,437			
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	11,898	10,917			10,917			
5240	426900	Материјали за посебне намене	4,365	1,859			1,859			
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)								
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)								
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката								
5244	431200	Амортизација опреме								
5245	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме								
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)								
5247	432100	Амортизација култивисане опреме								
5248	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5249)								
5249	433100	Употреба драгоцености								
5250	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5251 до 5253)								
5251	434100	Употреба земљишта								
5252	434200	Употреба подземног блага								
5253	434300	Употреба шума и вода								
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)								
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине								
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	2,880	2,179			2,179			
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	2,880	2,179			2,179			
5258	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности								
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5260	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама								
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	2,880	2,179			2,179			
5262	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима								
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи								
5264	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате								
5265	441800	Отплата камата на домаће менице								
5266	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5267	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5268 до 5273)								
5268	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5269	442200	Отплата камата страним владама								
5270	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама								
5271	442400	Отплата камата страним пословним банкама								
5272	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима								
5273	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате								
5274	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)								
5275	443100	Отплата камата по гаранцијама								
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)								
5277	444100	Негативне курсне разлике								
5278	444200	Казне за кашњење								
5279	444300	Остали пратећи трошкови задуживања								
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	121,275	74,251			74,251			
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	113,475	66,877			66,877			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	67,475	56,118			56,118			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	46,000	10,759			10,759			
5284	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5285 + 5286)								
5285	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5286	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5287	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5288 + 5289)								
5288	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5289	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)	7,800	7,374			7,374			
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	7,800	7,374			7,374			
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	225,885	189,490			189,490			
5294	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5295 + 5296)								
5295	461100	Текуће донације страним владама								
5296	461200	Капиталне донације страним владама								
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)								
5298	462100	Текуће донације међународним организацијама								
5299	462200	Капиталне донације међународним организацијама								
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	156,616	126,730			126,730			
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	156,616	126,730			126,730			



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти								
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	36,400	41,607			41,607			
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	35,700	34,550			34,550			
5305	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	700	7,057			7,057			
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	32,869	21,153			21,153			
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	32,869	21,153			21,153			
5308	465200	Остале капиталне дотације и трансфери								
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	34,687	27,461			27,461			
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)								
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима								
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга								
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за допринос за осигурање								
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	34,687	27,461			27,461			
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности								
5316	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство								
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	29,206	23,071			23,071			
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености								
5319	472500	Старосне и породичне пензије из буџета								
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	3,790	3,790			3,790			
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	279							
5323	472900	Остале накнаде из буџета	1,412	600			600			
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	146,758	131,885			131,885			
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	53,300	49,128			49,128			
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима								
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	53,300	49,128			49,128			
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	731	209			209			
5329	482100	Остали порези	295							
5330	482200	Обавезне таксе	386	154			154			
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	50	55			55			
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	89,109	82,548			82,548			
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	89,109	82,548			82,548			
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)								
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода								
5336	484200	Накнада штете од дивљачи								
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)								
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5339	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5340)	3,618							
5340	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	3,618							
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	325,938	137,586			137,586			
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	317,738	132,104			132,104			
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	297,551	123,425			123,425			
5344	511100	Куповина зграда и објеката								
5345	511200	Изградња зграда и објеката	24,020	14,814			14,814			
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	197,471	72,663			72,663			
5347	511400	Пројектно планирање	76,060	35,948			35,948			
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	18,802	7,795			7,795			
5349	512100	Опрема за саобраћај	2,800							
5350	512200	Административна опрема	7,587	3,977			3,977			
5351	512300	Опрема за пољопривреду								
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине								
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема								
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	5,505	3,626			3,626			
5355	512700	Опрема за војску								
5356	512800	Опрема за јавну безбедност								
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	2,910	192			192			
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)	95							
5359	513100	Остале некретнине и опрема	95							



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)								
5361	514100	Култивисана имовина								
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	1,290	884			884			
5363	515100	Нематеријална имовина	1,290	884			884			
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)	100	18			18			
5365	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5366)								
5366	521100	Робне резерве								
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5368 до 5370)								
5368	522100	Залихе материјала								
5369	522200	Залихе недовршене производње								
5370	522300	Залихе готових производа								
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)	100	18			18			
5372	523100	Залихе робе за даљу продају	100	18			18			
5373	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5374)								
5374	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5375)								
5375	531100	Драгоцености								
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	8,100	5,464			5,464			
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	8,100	5,464			5,464			
5378	541100	Земљиште	8,100	5,464			5,464			
5379	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5380)								
5380	542100	Копови								
5381	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5382 + 5383)								
5382	543100	Шуме								
5383	543200	Воде								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобрених апроприација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)								
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)								
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	23,300	23,218			23,218			
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	23,300	23,218			23,218			
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	23,300	23,218			23,218			
5390	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција								
5391	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти								
5392	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	23,300	23,218			23,218			
5394	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5395	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5396	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5397	611800	Отплата домаћих монета								
5398	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)								
5400	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5401	612200	Отплата главнице страним владама								



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5402	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5404	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5405	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5406	612900	Исправка свогљног дуга								
5407	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5408)								
5408	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5416)								
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5411	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (5412)								
5412	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама								
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)								
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)								
5415	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5416	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама								
5418	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама								
5420	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5421	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима								
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала								
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)								
5425	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5426	622200	Кредити страним владама								
5427	622300	Кредити међународним организацијама								
5428	622400	Кредити страним пословним банкама								
5429	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								
5430	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5431	622700	Набавка страних акција и осталог капитала								
5432	622800	Куповина стране валуте								
5433	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5434)								
5434	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	1,821,956	1,381,102			1,381,102			



III. УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	2,284,308	1,620,322			1,620,322			
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	1,798,656	1,357,884			1,357,884			
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0	485,652	262,438			262,438			
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0								
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)								
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	23,300	23,218			23,218			
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	23,300	23,218			23,218			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0	462,352	239,220			239,220			
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0								

Датум, 13.07.2020. године



Наредбодавац